900001266_25560213

14020009024754

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17
http://www.msk.arbitr.ru
Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Москва
29 мая 2020 года Дело № А40-325372/19-79-2471

Резолютивная часть решения объявлена 26 мая 2020 года
Решение в полном объеме изготовлено 29 мая 2020 года
Арбитражный суд г. Москвы в составе судьи Дранко Л.А.
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Ковтонюком Я.Г.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению ООО «Промэкспо»
к ФАС России
о признании незаконными действий по нарушению сроков внесения записи в РНП, обязании изменить запись о внесении ООО «Промэкспо» в РНП) дата включения сведений в РНП) с 22.10.2019 на 01.05.2019
при участии:от заявителя-Аббаслы П.З.О (диплом, дов. № 1 от 25.10.2019)
от ФАС России Эминова В.Г.(уд.. дов. ИА/0334/20 от 15.05.2020 г.)

УСТАНОВИЛ:

ООО «Промэкспо» (далее Общество, заявитель)обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением к ФАС России о признании незаконными действий по нарушению сроков внесения записи в РНП, обязании изменить запись о внесении ООО «Промэкспо» в РНП (дата включения сведений в РНП) с 22.10.2019 на 01.05.2019.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования по основаниям и доводам, изложенным в заявлении.

Представитель заинтересованного лица в судебном заседании возражал против удовлетворения требований по основаниям, изложенным в отзыве.

Изучив материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства, проверив все доводы заявления и отзыва на него, суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с ч.1 ст.198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,

незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Установленный ч. 4 ст. 198 АПК РФ срок заявителем не пропущен.

Как следует из материалов дела, 25.12.2017 между ФГУП «ЦАГИ» (далее также предприятие) и ООО «Промэкспо» был заключен договор №07/17-1П на производство работ, согласно которому Исполнитель принимает на себя обязательства по выполнению работ по экспертизе промышленной безопасности 2-ух мостовых кранов рег. №31786, 3787 по адресу: Московская область, г. Жуковский, ул. Жуковского, д. 1. Перечень и содержание работ указаны в Техническом задании.

29 октября 2018 года Арбитражным судом города Москвы было вынесено решение о расторжении договора на производство работ от 25.12.2017 № 07/17-Ш, заключенного между Обществом с ограниченной ответственностью «ПРОМЭКСПО» и Федеральным государственным унитарным предприятием «Центральный аэрогидродинамический институт имени профессора Н. Е. Жуковского» (дело № А40-152727/18-138-1209).

04 февраля 2019 года Девятый Арбитражный апелляционный суд постановлением Решение Арбитражного суда города Москвы от 29.10.2018 по делу № А40-152727/18 оставил без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения.

26.04.2019 Федеральной антимонопольной службой России был вынесен приказ №534/19 о включении сведений об ООО «Промэкспо» в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включить в Реестр сроком на два года сведения в отношении ООО «Промэкспо», в связи с постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 04.02.2019 №А10-152727/18 о расторжении договора от 25.12.2017 №07/17-Ш, заключенного между ООО «Промэкспо» и Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный аэрогидродинамический институт имени профессора Н.Е. Жуковского».

В Приказе также указано, что датой включения в реестр сведений о поставщике (исполнителе, подрядчике) считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru').

Согласно единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), датой включения сведений в реестр следует считать 22.10.2019 года.

Оспариваемые действия Федеральной антимонопольной службы России по нарушению сроков внесения в реестр недобросовестных поставщиков не соответствуют законодательству по следующим основаниям.

Согласно статье 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, согласно п. 2 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, Ведение реестра, в том числе включение в реестр и исключение из него сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (далее - недобросовестный участник закупки, поставщик (исполнитель, подрядчик)), осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра (далее - уполномоченный орган), в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система).

Реестр ведется в электронном виде путем использования информационной системы, включающей в себя средства программного обеспечения, отвечающие требованиям к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211.

Федеральная антимонопольная служба России осуществляет размещение в реестре сведений, предусмотренных перечнем сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Согласно правилам федеральная антимонопольная служба проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211. В случае отсутствия в представленных документах указанных сведений уполномоченный орган приостанавливает рассмотрение обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр и направляет заказчику, подавшему такое обращение, в течение 3 рабочих дней со дня поступления указанного обращения уведомление об отсутствии необходимых сведений для создания реестровой записи и о необходимости направления в уполномоченный орган таких сведений в течение 3 рабочих дней со дня получения заказчиком уведомления.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем уполномоченного органа, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи.

26 апреля 2019 года на основании Постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 04.02.2019 №А10-152727/18 о расторжении договора от 25.12.2017 №07/17-1П, заключенного между ООО «Промэкспо» и Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный аэрогидродинамический

институт имени профессора Н.Е. Жуковского», Федеральной антимонопольной службой России был издан Приказ о включении сведений об ООО «Промэкспо» в Реестр недобросовестных поставщиков, реестровый номер Р1906938. Однако датой включения сведений в реестр в единой информационной системе считается 22.10.2019г.

По общим правилам, установленным федеральной антимонопольной службой, запись в реестр недобросовестных поставщиков вносится в течении 3-х дней с момента проверки предоставленных сведений. Таким образом, датой включения сведений об Истце в реестр недобросовестных поставщиков следует считать дату 01 мая 2019 года.

Нарушение сроков, установленных правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, существенно нарушает права заявителя.

Письмом от 14.11.2019 № ИА/100065/19 «По вопросам размещения сведений об участниках закупок в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)». Разъяснение подготовлено с учетом позиции Верховного Суда РФ Федеральная Антимонопольная служба разъяснила следующее.

Лицо - недобросовестный поставщик исключается из Реестра по истечении двух лет с даты внесения в него. При этом согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, если заказчиком или контрольным органом в сфере закупок нарушены сроки подачи заявления или включения информации в РНП, срок для исключения информации об исполнителе из Реестра исчисляется с момента, в который контрольный орган должен был разместить указанную информацию в соответствии с требованиями законодательства.

Общий срок рассмотрения обращения и включения информации в Реестр (вне зависимости от того, кто рассматривает этот вопрос - центральный аппарат ФАС России или его территориальное управление) не должен превышать 8 рабочих дней с даты поступления документов.

Например, если компания была включена в Реестр на 20 дней позже положенного срока, то она включается в реестр не на 2 года, а на 1 год и 345 дней (на 20 дней меньше 2-х лет).

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, что такое предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 2 части 104 Закона о контрактной системе, в Реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Приведенные ФАС России в отзыве доводы о законности оспариваемых действий не свидетельствуют, их законность ФАС России не доказана.

В соответствии с ч. 2 ст. 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Учитывая, что решение по данному делу принято в пользу заявителя, в соответствии со ст. 110 АПК РФ расходы по государственной пошлине в сумме 3000 руб. взыскиваются с заинтересованного лица в пользу заявителя, поскольку законодательством не предусмотрено освобождение государственных или муниципальных органов от возмещения судебных расходов в случае, если решение принято не в их пользу (п.21 Постановление Пленума ВАС РФ от 11.07.2014 №46).

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.4,65, 71, 75, 110, 167-170, 176, 198, 200, 201 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным действия ФАС России по нарушению сроков внесения записи о ООО «Промэкспо» в реестр недобросовестных поставщиков.

Обязать ФАС России устранить допущенные нарушения прав и законных интересов ООО «Промэкспо» .

Взыскать с ФАС России в пользу ООО «Промэкспо» расходы по госпошлине в сумме 3000 руб. (три тысячи рублей).

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Арбитражный суд апелляционной инстанции.

Судья Л.А. Дранко