ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

25.09.2018 г. № 9677
На № _____ от _____

И.о. директора
ФГУП «Советская Россия»
А.М. Дудареву

462823, Оренбургская область,
Адамовский район, с.Елизаветинка,
ул.Центральная,1

Директору ООО «Втормет Снабжение»
Ш.А. Ишманову

420005, Республика Татарснан, г.Казань,
ул.Алебастровая, дом 7, пом.11

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-56-08-06-73/2018

20 сентября 2018 г. г. Оренбург

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Быховца И.А., Членов Комиссии: Гатевой Я.С., Дуевой Е.П.,

в присутствии представителя ООО «Втормет Снабжение» Быкова Д.М.,

рассмотрев обращение ФГУП «Советская Россия» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «Втормет Снабжение» по факту уклонения от заключения контракта на поставку дизельного топлива (номер извещения № 0553400000118000009),

УСТАНОВИЛА:

23.08.2018 г. в Оренбургское УФАС России обратилось ФГУП «Советская Россия» (далее – Заказчик) с заявлением о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр недобросовестных поставщиков) ООО «Втормет Снабжение» по факту уклонения от заключения

контракта на поставку дизельного топлива (номер извещения № 0553400000118000009).

Из материалов дела, а также исходя из пояснений представителя Заказчика установлено, что ООО «Втормет Снабжение» в регламентированные сроки не подписало контракт, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Втормет Снабжение» уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пояснениям представителя ООО «Втормет Снабжение» контракт не подписан в регламентированные сроки в связи с технической неисправностью компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись директора ООО «Втормет Снабжение».

Комиссия Оренбургского УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, установила следующее:

16.07.2018 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку дизельного топлива (номер извещения №0553400000118000009).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 14 325 000,00 рублей

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.08.2018 №0553400000118000009-3 от 08.08.2018 г. принято решение о признании победителем электронного аукциона ООО «Втормет Снабжение» с ценой государственного контракта 14 253 375,00 рублей.

В силу ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной

площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

07.08.2018 г. Заказчик направил проект контракта на подпись ООО «Втормет Снабжение».

10.08.2018 г. ООО «Втормет Снабжение» направлен протокол разногласий по контракту.

15.08.2018 г. Заказчик повторно направил проект контракта на подпись ООО «Втормет Снабжение» с учетом протокола разногласий от 10.08.2018 г.

В регламентированные сроки (20.08.2018 г.) контракт со стороны ООО «Втормет Снабжение» не подписан.

22.08.2018 г. Заказчиком размещен в Единой информационной системе Протокол отказа от заключения контракта от 22.08.2018 №0553400000118000009-4, в соответствии с которым ООО «Втормет Снабжение» признано уклонившимся от заключения контракта.

Из пояснений представителя ООО «Втормет Снабжение» следует, что проект контракта не подписан в установленные сроки по причине технической неисправности компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись, что подтверждается Актом приема-передачи выполненных работ от 31.08.2018 г. ООО «Триглав» (копия приобщена к материалам дела).

В соответствии с Письмом ООО «Втормет Снабжение» (исх. №96 от 20.08.2018 г.) ООО «Втормет Снабжение» просило Заказчика приостановить процедуру подписания контракта в связи с неисправностью компьютера и выразило намерение заключить контракт с Заказчиком (копия приобщена к материалам дела).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем закупки и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке заказчика о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации сформированной Определением от 19.02.2015 N 301-КГ15-632 по делу N А28-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

На основании исследования имеющихся в материалах дела доказательств, Комиссия Оренбургского УФАС России обстоятельств, объективно свидетельствующих о наличии недобросовестных действий ООО «Втормет Снабжение» не выявила.

Комиссия Оренбургского УФАС России при вышеуказанных обстоятельствах не имеет достаточных оснований для включения информации об ООО «Втормет Снабжение» в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленные материалы, Комиссия Оренбургского УФАС России, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ФГУП «Советская Россия» от 23.08.2018 г. о включении ООО «Втормет Снабжение» в Реестр недобросовестных поставщиков отказать.

Председатель Комиссии И.А. Быховец

Члены Комиссии Я.С. Гатева

Е.П. Дуева