ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ямало-Ненецкому автономному округу

ул. Губкина, д.13, г. Салехард, 629001
тел.(34922) 3-41-26, факс (34922) 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

_____ № _____

На№ _____ от _____

Заказчик:
Администрация села Толька
mp_tolka@mail.ru
tolka@krasnoselkupsky.yanao.ru

Исполнитель:
ООО «Танталл»
monolit.dbs@mail.ru

Электронная площадка:
ЭТП «Газпромбанк»
info@etpgpb.ru

Решение № 089/06/104-1150/2025
о результатах рассмотрения обращения по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (извещение № 0190300005124000128)

02 декабря 2025 года г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

При участии в дистанционном режиме:

от Заказчика – представителя по доверенности;

от Исполнитель – представителя по доверенности;

рассмотрев направленное Заказчиком – Администрация села Толька обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта № 11-ЭА от 25.03.2024 на оказание услуг по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона р. Таз (координаты N 64°00'49,83" E82°02'59,13"), цена контракта 3 233 218,01 (извещение № 0190300005124000128), ООО «Танталл» (далее – Исполнитель), и в результате осуществления внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 2 и 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены документы и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из Решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 10.11.2025 (далее – Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта) следует, что 04 марта 2024 г. заказчиком администрацией села Толька был объявлен электронный аукцион на оказание услуг по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона Таз (координаты N 64°00'49,83" E 82o02'59,13").

13 марта 2024 г. участник Общество с ограниченной ответственностью «Танталл» был признан победителем согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от «13» марта 2025г. № ИЭА1.

25 марта 2024г. между администрацией села Толька (далее - Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «Танталл» (далее - Исполнитель) был заключен контракт № 11-ЭА (далее — Контракт), согласно которому Исполнитель принял на себя обязательство оказать услуги по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона р. Таз (координаты N 64000'49,83" E 82°02,59,13") на сумму 3 233 218 (Три миллиона двести тридцать три тысячи двести восемнадцать) рублей 01 копейка. Заказчик, в свою очередь, принял на себя обязательство по оплате вышеуказанных услуг.

В соответствии с п. 1.4 Исполнитель должен был оказать услуги по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона р. Таз (координаты N 64°00'49,83" E 82o02'59,13") в срок со дня заключения Контракта по 29 ноября 2024 года.

К сроку исполнения обязательства не выполнены, несмотря на направленные письма:

№ 153-912-20/01-08/1700 от 05 ноября 2024 года (был получен ответ № 107 от 06.11.2025 о том, что услуги в срок оказаны не будут в связи с природными обстоятельствами);

№ 153-912-20/01-08/1725 от 11 ноября 2024 года - запрос графика работ (в ответ был получен график работ со сроком выполнения обязательств 01 марта 2025 год);

№ 153-912-20/01-08/2020 от 24 декабря 2024 года - о том, что график работ не выполняется (ответа не поступило);

№ 153-912-20/01-08/24 от 14 января 2025 года - об активизации работы по выполнению графика работ не выполняется (ответа не поступило);

№ 153-912-20/01-08/82 от 24 января 2025 года - запрос актуального графика работ (ответа не поступило);

№ 153-912-20/01-08/445 от 28 апреля 2025 года - запрос актуального графика работ (в ответ был получен график работ со сроком выполнения обязательств 01 июля 2025 год);

№ 153-912-20/01-08/793 от 7 июля 2025 года - требование об уборке прилегающей к месту выполнения работ территории;

№ 153-912-20/01-08/1243 от 23 октября 2025 года - предупреждение о расторжении контракта, запрос, будут ли оказаны услуги (получен ответ № 67 от 27 июля 2025 года об обстоятельствах, препятствующих оказанию услуг, просьба принять выполненные на 60% услуги частично и произвести оплату за данное выполнение, дальнейшее выполнение невозможно из-за природных факторов).

№ 153-912-20/01-08/1267 от 28 октября 2025 года - о назначении даты приёмки, требование об уборке прилегающей к месту выполнения работ территории.

Таким образом, по состоянию на 07 ноября 2025 года ООО «Танталл» не выполнил свои обязательства по Контракту № 11-ЭА от 25 марта 2024 года по оказанию услуг по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона р. Таз (координаты N 64o00'49,83" E 82°02,59,13,,)1 тем самым нарушил п. 1.1 и п. 1.4 Контракта.

Таким образом, со стороны Исполнителя имеет место существенное нарушение условий Контракта.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 7.3.3. Контракта, частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 2 статьи 715 Гражданского кодекса РФ, решил отказаться в одностороннем порядке от исполнения Контракта на оказание услуг по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона р. Таз (координаты N 64°00,49,83" E 82°02,59,13") от 25 марта 2024 года № 11-ЭА, заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Танталл».

Исполнитель на уведомление Ямало-Ненецкого УФАС России от 26.11.2025 № ЕГ/4718/25 представил объяснение по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта из которого следует, что Администрация села Толька (далее - Заказчик), с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью «Танталл» (далее - ООО «Танталл», Исполнитель) с другой стороны с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, по итогам проведенного электронного аукциона (протокол подведения итогов № №0190300005124000128 от 13.03.2024 г.) заключили Государственный контракт № 11-ЭА от 25.03.2024 (далее — Контракт).

Согласно п.1.1 Контракта Заказчик поручает, а Исполнитель обязуется оказать услуги по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохрана зона р. Таз в соответствии с техническим заданием и локальным сметным расчетом.

В соответствии с 1.4. Контракта Сроки оказания услуг: со дня заключения контракта по 29 ноября 2024 года.

Согласно п. 2.1 Цена Контракта составляет 3 233 218 (три миллиона двести тридцать три тысячи двести восемнадцать) руб. 01 коп., НДС не облагается.

10.11.2025 Заказчиком принято Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

14.11.2025 Исполнителем направлено возражение на принятое решение с просьбой отменить его или, если есть возможность, расторгнуть контракт по соглашению сторон, поскольку ООО «Танталл» не уклонялся от исполнения контракт и приложили все возможные усилия на его исполнение.

Приступив к исполнению сразу после заключения, ООО «Танталл» изучило водоохранную зону р. Таз, но в связи с аномально теплой зимой лед был недостаточно толстым, чтобы выдержать спецтехнику, которая необходима для ликвидации баржи на дне реки. Ввиду этого было принято решение действовать с берега, где и была размещена техника.

Выполнено более 60% объёма работ. Несовершенство исполнения Контракта связано с тем, что днище затопленной баржи по-прежнему осталось на дне реки.

Все необходимые усилия были направлены на извлечение оставшейся части баржи. Однако, произошёл паводок и изменение русла реки, что привело к усилению крутизны и обрывистости берега, а также заиливанию баржи на дне реки, что фактически блокировало дальнейшее использование тяжелой техники. Попытки вытянуть баржу привели к порче оборудования (повреждение лебедок), но вопрос полного ее извлечения остался нерешённым. Принято решение ждать устоявшихся крепких морозов, для размещения техники на льду, поскольку вес баржи увеличился из-за намытого на нее ила и песка после паводка, о чем уведомили Заказчика.

Таким образом, Исполнитель не уклонялся и не отказывался от исполнения своих обязательств. Все действия были направлены на надлежащее исполнение Контракта в полном объеме. ООО «Танталл» очистило территорию от металла, несколько раз засыпало берег песком

для подхода техники к барже. После каждого изменения уровня реки все размывало и приходилось делать это заново. Сообщаем, что дождаться ухода воды не достаточно, земля должна быть сухой для размещения спецтехники, в связи с этими условиями время для проведения работ достаточно ограничено, однако Исполнитель демонтировал более 60% баржи, положение которой менялось в зависимости от погодных условий, нос был утоплен в песке и иле, каждый паводок заполнял песком и увеличивал ее тяжесть, в связи с этим инженерами применялись разные способы для ее извлечения, подкапывали тракторами, раскачивали, тянули, однако это не увенчалось успехом.

Также на протяжении всего времени велась переписка с Заказчиком, он был уведомлен о каждом этапе работ и проблемах, с которыми сталкивался Исполнитель.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

25.03.2024 между Заказчиком и Поставщиком заключен контракт № 11-ЭА.

10.11.2025 принято Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

10.11.2025 Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС.

Информация о расторжении контракта в связи с принятым решением об одностороннем отказе от исполнения контракта размещена в ЕИС на официальном сайте системы http://zakupki.gov.ru. В ЕИС контракт имеет статус: исполнение прекращено. Дата расторжения контракта 21.11.2025.

Рассмотрев представленные Заказчиком материалы и пояснения, представленные Поставщиком объяснение по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078.

Правилами установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки фактов, выносится решение. В случае подтверждения достоверности вышеуказанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Факт надлежащего исполнения обязательств, равно как и отсутствие вины в неисполнении либо ненадлежащем исполнении обязательства, по общему правилу, доказывается обязанным лицом (п. 2 ст. 401 ГК РФ).

В силу части 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Из смысла статьи 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой

ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При решении вопроса о включении сведений об исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) антимонопольный орган проверяет, имел ли место факт ненадлежащего исполнения своих обязательств исполнителем и является ли это нарушение существенным.

Рассмотрев материалы, представленные Администрацией села Толька, а также письменные объяснения и документы, предоставленные Обществом с ограниченной ответственностью «Танталл» (далее – Исполнитель, ООО «Танталл»), комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России пришла к следующему.

Между Администрацией села Толька (Заказчик) и ООО «Танталл» (Исполнитель) заключен государственный контракт № 11-ЭА от 25.03.2024 на оказание услуг по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи). Срок исполнения контракта – по 29 ноября 2024 года.

В установленный срок контракт исполнен не был. 10.11.2025 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направил в УФАС материалы для включения сведений об Исполнителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Основанием для одностороннего отказа Заказчик указывает существенное нарушение условий контракта, выразившееся в неисполнении обязательств в установленный срок.

Услуги по полной ликвидации баржи на дату принятия решения Заказчиком (10.11.2025) оказаны не были. Первоначальный срок контракта (29.11.2024) был просрочен.

Однако характер и причины неисполнения позволяют сделать вывод об отсутствии со стороны Исполнителя виновных действий (бездействия), направленных на уклонение от исполнения контракта или свидетельствующих о недобросовестности.

Из представленной Исполнителем переписки, планов-графиков и объяснений следует, что неисполнение обусловлено комплексом природно-климатических факторов, которые Исполнитель не мог предвидеть и преодолеть своими силами. К ним относятся: аномально теплая зима 2024-2025 гг., не позволившая использовать тяжелую технику на льду; дождливое лето с аномально высоким уровнем воды, исключавшее доступ к объекту; изменение русла реки Таз, приведшее к подмыву и заилению баржи, что сделало невозможным ее извлечение

штатными методами. Данные обстоятельства соответствуют признакам непреодолимой силы (форс-мажора), предусмотренным статьей 401 Гражданского кодекса РФ.

Также Исполнителем были начаты работы сразу после заключения контракта, демонтирована часть баржи (по разным оценкам, от 60% до 75%). Предпринимались многократные попытки организовать подъездные пути, проводились работы по намораживанию льда, использовались различные методы извлечения (подкоп, раскачка, применение лебедок). Исполнитель нес связанные с этим расходы, в том числе на ремонт поврежденного оборудования.

Исполнитель на регулярной основе информировал Заказчика о ходе работ, возникающих проблемах и природных препятствиях (письма от 06.11.2024, 27.10.2025 и др.), а также представлял скорректированные планы-графики работ, пытаясь адаптироваться к меняющимся условиям. Заказчик был осведомлен о ситуации.

Поведение Исполнителя свидетельствует о стремлении исполнить контракт, а не уклониться от него. Частичное выполнение работ, финансовые и организационные затраты, активная переписка с Заказчиком опровергают довод о недобросовестности.

В соответствии с пп. «а» п. 15 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) если исполнителем представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Поставщиком представлена информация и документы, подтверждающие, что принимаемые меры, были направлены на исполнение Контракта.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Дополнительно, Комиссией установлено, что сведения о Исполнителе в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержатся. Подрядчик имеет положительный опыт участия в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд по иным закупкам.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Информацию об ООО «Танталл» представленную Заказчиком - Администрация села Толька по факту одностороннего отказа от исполнения контракта № 11-ЭА от 25.03.2024 на оказание услуг по ликвидации несанкционированной свалки металлолома (корпус баржи), Красноселькупский район, с. Толька, водоохранная зона р. Таз (координаты N 64°00'49,83" E82°02'59,13"), цена контракта 3 233 218,01 (извещение № 0190300005124000128), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не включать.

В соответствии с ч. 11 ст. 104 Закона о контрактной системе, включение в реестр недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.