ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

22.09.2023 № ОШ/18642/23

На № _____ от _____

Решение о невключении в РНП №052/06/104-2174/2023

АО "ЕЭТП"
ko@roseltorg.ru

Приволжская транспортная прокуратура
603059, Нижегородская область, город Нижний Новгород, ул. Анатолия Григорьева, д.2
kosenkovm@yandex.ru

ООО "Олимпстрой"
607663, Нижегородская область, Кстовский р-н, г Кстово, б-р Нефтепереработчиков, д. 13, помещ. п5/3
guseinov.annar@yandex.ru
olimpstroy2022@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №052/06/104-2174/2023

по результатам проверки соблюдения

ООО «Олимпстрой»

законодательства о контрактной системе в сфере закупок

20 сентября 2023 года город Нижний Новгород

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, Комиссией Нижегородского УФАС России на территории Нижегородской области (далее — Комиссия, Комиссия Нижегородского УФАС России) в составе:

-Швецовой О.Ю. - председателя комиссии, ВрИО заместителя руководителя управления,

-Урмаевой Е.Ю. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля

2023-21213

торгов,

-Сергеевой Е.А. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

-Косенкова М.С. - представителя Приволжской транспортной прокуратуры (доверенность от 21.06.2022 № 10/1-02-2022),

-Филимоновой А.Д. - представителя ООО «Олимпстрой» (доверенность от 06.09.2023),

- Гусейнова А.С. - генерального директора ООО «Олимпстрой»,

осуществив внеплановую проверку по факту расторжения контракта №0332100017723000015_78197 от 24.07.2023 в одностороннем порядке Приволжской транспортной прокуратурой (далее также - Заказчик) с обществом с ограниченной ответственностью «Олимпстрой» (далее также – ООО «Олимпстрой», Исполнитель, Общество), заключённого по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по Капитальному ремонту части помещений Приволжской транспортной прокуратуры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Анатолия Григорьева, д. 2, номер извещения 0332100017723000015 (далее — аукцион),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от Приволжской транспортной прокуратуры поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта №0332100017723000015_78197 от 24.07.2023 (ИКЗ 231525709235552570100100480014339243), заключенного с ООО «Олимпстрой» по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по Капитальному ремонту части помещений Приволжской транспортной прокуратуры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Анатолия Григорьева, д. 2, номер извещения 0332100017723000015 , с

целью внесения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссией Нижегородского УФАС России при рассмотрении материалов в рамках проведения проверки установлено следующее.

30.06.2023 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки http://roseltorg.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по Капитальному ремонту части помещений Приволжской транспортной прокуратуры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Анатолия Григорьева, д. 2, номер извещения 0332100017723000015.

Заказчиком данной закупки выступает Приволжская транспортная прокуратура.

Начальная (максимальная) цена контракта — 744 993,56 рублей.

Установлено, что 24.07.2023 между Приволжской транспортной прокуратурой и ООО «Олимпстрой» заключён государственный контракт № 0332100017723000015_78197 (далее Государственный контракт, Контракт).

В соответствии с пунктом 4.4 Контракта, Подрядчик по завершению выполнению работ в течение 3 рабочих дней формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок, подписывает усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещает в единой информационной системе в сфере закупок документ о приемке, который должен содержать информацию в соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также предоставляет заказчику следующие отчетные документы: (акт о приемке выполненных работ (форма КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3)).

Как следует из Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, по состоянию на 24.08.2023 ООО «Олимпстрой» не исполнило свои обязательства по государственному контракту, частично произведен ремонт в одном помещении.

Таким образом, Подрядчик нарушил существенные условия государственного контракта: не осуществил выполнение работ в указанный в контракте срок.

Указанное нарушение подтверждается размещением в ЕИС документа о приемке на сумму 128 066 руб. 68 коп. при стоимости работ по Контракту 597 550 руб. 06 коп., который содержит информацию в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона о контрактной системе и предоставлением заказчику отчетных документов: (акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма ЛФ КС-3) на сумму 128 066 руб. 68 коп.).

Заказчиком посредством ЕИС Исполнителю направлено Уведомление претензионной переписки №1 с требованием о предоставлении результатов выполненных работ в полном объеме и оплате штрафных санкций.

Поскольку по состоянию на 29.08.2023 работы в полном объеме не выполнены,

на основании пунктов 1, 2 статьи 523 ГК РФ, части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пункта 10.3 государственного контракта от 24.07.2023 №0332100017723000015_78197, Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 24.07.2023 № 0332100017723000015_78197 на выполнение работ капитальному ремонту части помещений Приволжской транспортной прокуратуры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Анатолия Григорьева, д.2.

Датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта считается дата размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

30.08.2023 Приволжской транспортной прокуратурой принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0332100017723000015_78197 от 24.08.2023 и размещено в ЕИС.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 названной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее

одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно материалам проверки, Исполнитель получил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта через единую информационную систему — 30.08.2023 (дата надлежащего уведомления).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 0332100017723000015_78197 вступило в законную силу, с учетом вышеназванных норм и статьи 191 Гражданского кодекса РФ; считается расторгнутым – 12.09.2023 (десятидневный срок для устранения недостатков, послуживших основанием для принятия заказчиком рассматриваемого решения, включает: 31.08.2023, 01.09.2023, 02.09.2023, 03.09.2023, 04.09.2023, 05.09.2023, 06.09.2023, 07.09.2023, 08.09.2023, (09.09.2023, 10.09.2023 — не рабочие дни) 11.09.2023).

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день

после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно письму ФАС России от 14.03.2018 РП/16764/18 первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.

В случае, если последний день десятидневного срока, в рамках которого поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьёй 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 29.08.2023.

Действия заказчика по расторжению контракта не противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проведения проверки представитель ООО «Олимпстрой» пояснила, что общество не уклонялось от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 2.1 Контракта, общая стоимость Работ по настоящему Контракту составляет 597 550 рублей 06 копеек (пятьсот девяносто семь тысяч пятьсот пятьдесят рублей 06 коп), включая НДС в сумме 119 510 рублей 02 копейки (Сто девятнадцать тысяч пятьсот десять рублей 02 копейки) (далее – Цена Контракта).

Согласно пункту 11.3 Контракта, внесение изменений и дополнений, не противоречащих законодательству Российской Федерации, в условия Контракта осуществляется путем заключения Сторонами в письменной форме дополнительных соглашений к Контракту, которые являются его неотъемлемой частью.

В соответствии с пунктом 11.4 Контракта, изменение условий Контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей

95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно пункту 3.1.1 Контракта, Подрядчик обязан выполнить Работы в соответствии с Локальной сметой (Приложение № 2 к Контракту) в соответствии с требованиями, указанными в Техническом задании (Приложение № 1 к Контракту), с надлежащим качеством, в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, и сдать выполненные Работы Заказчику в установленный настоящим Контрактом срок.

В соответствии с пунктом 10.3 Контракта, расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в порядке, предусмотренном частями 9 - 23 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Как следует из пояснений и материалов, представленных ООО «Олимпстрой», Общество, заключив Контракт с Приволжской транспортной прокуратурой, руководствуясь положениями государственного Контракта, нормами Закона о контрактной системе, Гражданского кодекса Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации, приступило к выполнению взятых на себя обязательств, что подтверждается Общим журналом работ.

Как следует из загруженных в Единую информационную систему и впоследствии подписанных Сторонами Актов о приемке выполненных работ (Приложение: КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Приложение: КС-3), работы выполнены на сумму 128 066 рублей 68 копеек.

Также, в ходе проведения проверки представитель ООО «Олимпстрой» пояснила, что в ходе производства работ по Контракту была выявлена необходимость производства дополнительных работ, не учтенных в Локальной смете

и Техническом задании.

В материалы проверки приложена локальная смета, на основании которой определяется сметная стоимость отдельных дополнительных видов работ и расходов на материалы. Также, ведомость состава работ, в которой отражен подробный перечень всех работ, которые требуется выполнить при выполнении работ по капитальному ремонту части помещений.

После частичного выполнения Подрядчиком штукатурных работ, согласно требованиям проекта и Локальной смете, представитель Заказчика сообщил о необходимости выравнивания стен под ноль, что составляло до 70мм. Согласно требованиям Локального сметного расчета, выравнивание стен предусматривалось до 10мм. Устное согласование по источнику финансирования данных работ Подрядчиком было получено, однако документально подтверждать это Заказчик не стал (подписывать дополнительное соглашение).

Вышеизложенные пояснения, представителем Заказчика не оспаривались в ходе проведения проверки.

Далее из пояснений представителя ООО «Олимпстрой» следует, что в связи с отсутствием согласования с Заказчиком отдельных этапов работ, Подрядчику не представлялось возможным приступить к выполнению последующих этапов работ, например, произвести замену стропил полов; перенос электропроводки защищенной связи и пр. Также после частичного выполнения штукатурных работ согласно требований проекта и согласованной сметы представитель заказчика сообщил о необходимости выравнивания стен под ноль что составляло до 70мм. Согласно требований локально сметного расчета выравнивание стен предусматривалось до 10мм. Устное согласование по данному вопросу Подрядчиком было получено.

Представитель ООО «Олимпстрой» указала на то, что без выполнения вышеуказанных дополнительных работ, не учтенных в Локальной смете и Техническом задании, не представляется возможности продолжать выполнение работ по Контракту. Также желаемый результат, предусмотренный Контрактом, не может быть получен без этих дополнительных работ. Отставание от графика работ

связано с пересмотром технологии производства работ.

Как следует из пояснений сторон все переговоры между Заказчиком и Подрядчиком велись в устной форме. Дополнительных соглашений не заключалось.

Представителем ООО «Олимпстрой» дополнительно отмечено то, что одним из обстоятельств, препятствующих выполнению работ на объекте явилось то, что Заказчик, вопреки условиям Контракта, выдвинул устное требование о привлечении работников для выполнения капитального ремонта части помещений Приволжской транспортной прокуратуры, не имеющих судимостей, а также о пребывании на территории Приволжской транспортной прокуратуры исключительно граждан Российской Федерации.

Данный довод представителем Заказчика в ходе проведения проверки подтвердился.

Вместе стем, как пояснила представитель ООО «Олимпстрой», несмотря на вышеуказанные обстоятельства, Подрядчиком совершались активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, тем самым Подрядчик явно выражал намерение к дальнейшему исполнению Контракта.

Комиссией установлено, что Заказчик направил требование об оплате штрафных санкций.

Подрядчик выполнил условия Заказчика в полном объеме и оплатил штраф в размере 5000 руб., что подтверждается Платежным поручением №90 от 29.08.2023.

Также в ходе проведения проверки представитель ООО «Олимпстрой» сообщила, что Обществом ранее заключались государственные контракты в рамках закона о контрактной системе на проведение ремонтных работ и исполнялись без нареканий, неустоек, штрафов со стороны государственных Заказчиков.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что в настоящий момент у ООО «Олимпстрой» на исполнении находится государственный контракт на капитальный ремонт ГБУЗ НО «Детская городская поликлиника №1 Приокского района г. Нижнего Новгорода» (идентификатор контракта, заключенного в

электронной форме 0332300029023000009000 1).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

Основным критерием при решении вопроса о включении или не включении поставщика в Реестр является недобросовестность такого поставщика.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии у ООО «Олимпстрой» намерений уклоняться от исполнения Контракта.

Представитель Заказчика также не настаивал на внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контракта.

При изложенных обстоятельствах оснований для включения сведений об обществе, в смысле понятий, используемых Законом о контрактной системе в сфере закупок в целях включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков, не достаточно.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

сведения, представленные Приволжской транспортной прокуратурой в отношении ООО «Олимпстрой» (ИНН 5250077252), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Швецова Ольга Юрьевна**
Сертификат № 00E86D13762C20DA9D87654C4FACFCFAC
Действителен с 04.05.2023 по 27.07.2024

О.Ю. Швецова

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Урмаева Екатерина Юрьевна**
Сертификат № 00B580EC0BD71BA42A39EFBAC657FBD8C
Действителен с 06.06.2023 по 29.08.2024

Е.Ю. Урмаева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Сергеева Евгения Александровна**
Сертификат № 009EE74BBD519449E36CB62B41B1FA7001
Действителен с 15.03.2023 по 07.06.2024

Е.А. Сергеева

Исп.Сергеева Е.А.
тел.(831) 431-73-88 вн.052-804