ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.10.2022 № СБ/572/22

На № _____ от _____

Заказчику:
Администрации Дмитровского района Орловской области
303240, Орловская обл., Дмитровский р-н.,
г. Дмитровск, ул. Советская, 84 А
e-mail: dmitr@adm.orel.ru

Участнику закупки:
ООО «Аксодия»
614520, Пермский край., Пермский р-н.,
с.Култаево,
ул. Космонавтов, д. 4 кв.22
e-mail: 9604813416@mail.ru

Извещение № 0154300004222000015

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-112
по делу № **057/06/104-502/2022**
по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе)

25 октября 2022 года г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Гончаровой Д.А., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в присутствии:

- представителей заказчика: администрации Дмитровского района Орловской области (далее – Заказчик) – Симашовой М.С.,
- представителей подрядчика: общества с ограниченной ответственностью «Аксодия» (далее – ООО «Аксодия», Подрядчик) Минаевой А.И.,

рассмотрев при помощи сервиса видеоконференций TrueConf сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила ведения РНП),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление 19 октября 2022 года от администрации Дмитровского района Орловской области поступили (вх. № 699/22) сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в отношении ООО «Аксодия» (614520, Пермский край, Пермский р-н., с. Култаево, ул. Космонавтов, д. 4 кв.22; ИНН 5948062688).

Заказчик сообщает, что ООО «Аксодия» не исполнило контракт, заключенный по итогам электронного аукциона на выполнение работ по спиливанию деревьев (Извещение №

0154300004222000015), в связи с чем, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

1. 23.05.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 311 045,15 рублей.

На участие в Аукционе были поданы три заявки, победителем было признано ООО «Аксодия».

14.06.2022 между Заказчиком и Подрядчиком был заключен контракт (реестровый номер 3570700129422000020) (далее – Контракт), цена контракта 309 489,92рублей.

В соответствии с пунктами 1.1 Контракта Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работы по спиливанию деревьев (далее – работы) и сдать результаты работы Заказчику, а Заказчик обязуется принять результаты работы и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренным Контрактом.

23.06.2022 между Заказчиком и Подрядчиком заключено дополнительное соглашение № 1, которым определен объем работ по спиливанию деревьев.

Согласно пункту 4.1. Контракта срок выполнения работ: 30 календарных дней с момента заключения Контракта.

Из пункта 5.4.1 Контракта следует, что Подрядчик обязан выполнять работы в соответствии с требованиями, утвержденными на данный вид работ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из представленных сторонами документов следует, что 16.06.2022 письмо с просьбой о предоставлении порубочного билета, на основании которого будет производиться вырубка, трелевка, перевозка древесины, а также предоставить контактные данные ответственного лица по взаимодействию.

24.06.2022 в адрес Подрядчика Заказчиком было направлено требование о необходимости выполнения работ в сроки, предусмотренные Контрактом.

19.07.2022 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

02.08.2022 Подрядчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

08.08.2022 в адрес Подрядчика от Заказчика было направлено письмо №1989 с просьбой отменить решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

12.10.2022 в адрес Заказчика Подрядчиком было повторно направлено письмо №б/н с просьбой о предоставлении порубочного билета, на основании которого будет производиться вырубка, трелевка, перевозка древесины, а также предоставить контактные данные ответственного лица по взаимодействию.

Частью 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частями 8, 9 статьи 95 Закона расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Подрядчик не исполнил обязательства, предусмотренные Контрактом (не выполнил работы), 19.07.2022 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с нарушением Поставщиком существенных условий Контракта.

В силу пунктов 1, 2, 3 статьи 12.1. Закона в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС;

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Управления установлено, что из-за возникшей технической ошибки решение Заказчика направлено в ЕИС 25.07.2022, а Подрядчиком получено лишь 06.10.2022.

Следовательно, 06.10.2022 ООО «Аксодия» надлежащим образом уведомлено о принятом Заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Следовательно, Заказчиком соблюден порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, направления его Поставщику и размещения в ЕИС.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что Подрядчик при направлении Заказчику решения об одностороннем отказе от 02.08.2022 допустил техническую ошибку. Указанное решение было направлено им в раздел «Переписка и уведомления» и не размещено в разделе «Решение об одностороннем отказе», в связи с чем, в ЕИС указанное решение не отобразилось. Указанное обстоятельство не отрицалось представителем Поставщика.

Комиссия Управления отмечает, что в открытой части ЕИС отсутствуют сведения о принятом Поставщиком решении об одностороннем отказе. Следовательно, Поставщик не исполнил требования Закона при расторжении поставщиком контракта (часть 20.1 статьи 95 Закона).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу 17.10.2022.

Из части 4 статьи 104 Закона следует, что Заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный частью 16 статьи 95 Закона.

Согласно части 16 статьи 95 Закона Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, на момент направления в Управление сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков в установленный Законом срок (19.10.2022) решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в законную силу.

Следовательно, Заказчиком исполнены требования статьи 104 Закона относительно

направления сведений для включения в РНП в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта, в части надлежащего уведомления Поставщика о расторжении Договора и срока направления указанных сведений в Управление.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия Управления установила, что в ходе исполнения Контракта у ООО «Аксодия» могли иметься объективные обстоятельства, препятствующее исполнению Контракта.

Согласно пункту 5.2.1. Контракта Заказчик обязан своевременно предоставлять Подрядчику необходимую информацию для выполнения обязательств по Контракту.

16.06.2022 Поставщиком в адрес Заказчика было направлено письмо с просьбой о предоставлении порубочного билета, на основании которого будет производиться вырубка, трелевка, перевозка древесины, а также предоставить контактные данные ответственного лица по взаимодействию.

В ответ 24.06.2022 Заказчиком было направлено требование о необходимости выполнения работ в сроки, предусмотренные Контрактом.

Таким образом, вопрос о предоставлении порубочного билета разрешен не был.

12.10.2022 Поставщиком в адрес Заказчика было повторно направлено аналогичное письмо. Ответа от Заказчика в адрес Подрядчика не поступило.

Постановлением администрации Дмитровского района № 450 от 27.12.2017 года «Об утверждении Порядка предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников на территории городского поселения Дмитровск» (далее – Постановление № 450) утвержден порядок предоставления порубочного билета.

Согласно Постановление № 450 вырубка (снос) деревьев и кустарников на территории городского поселения Дмитровск Дмитровского района Орловской области производится на основании порубочного билета на вырубку (снос) деревьев и кустарников на территории, выдаваемого отделом городского хозяйства Дмитровского района Орловской области.

Таким образом, необходимая информация для выполнения работ по Контракту Подрядчику предоставлена не была.

Комиссия Управления отмечает, что информации и документов, свидетельствующих об отмене Постановления № 450 и отсутствия необходимости его применения Заказчиком не представлено.

Таким образом, фактические обстоятельства дела и представленные сторонами доказательства, а также обстоятельства, которые могли объективно препятствовать исполнению Контракта, не подтверждают виновного и недобросовестного поведения Подрядчика. Иных доказательств, являющихся безусловным основанием для включения сведений в отношении ООО «Аксодия» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на заседании Комиссии не представлено.

Комиссия Управления отмечает, что при рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об участниках закупки антимонопольный орган оценивает поведение поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение Контракта.

Доказательств, подтверждающих намеренное и умышленное нарушение ООО «Аксодия» условий заключенного между сторонами Контракта, в материалы дела не представлено.

Комиссия отмечает, что в рассматриваемых обстоятельствах в качестве добросовестного поведения ООО «Аксодия» следует расценивать взаимодействие с Заказчиком, в том числе неоднократное направление последнему писем и информации.

Исходя из совокупного анализа доказательств, свидетельствующих о том, что Подрядчик имел намерение исполнить Контракт, Комиссия не находит достаточных оснований для включения сведений в отношении ООО «Аксодия» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей).

2. При проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать информацию об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

При этом, указанное в извещении о проведении Аукциона, описание объекта закупки, содержит информацию об объемах работ, подлежащих выполнению как одна условная единица (без указания конкретного объема работ).

Комиссия отмечает, что фактически объем работ определен дополнительным соглашением к Контракт № 1 от 23.06.2022:

№	Наименование работ	Количество
1	Валка деревьев с применением автогидроподъемника без корчевки пня мягко лиственных, твердолиственных пород.	60 шт.
2	Трелевка деревьев трактором 80 л.с. на расстояние до 100м и раскряжевка хлыстов.	60 шт.
3	Погрузка материалов в автотранспортные средства вручную	50 т
4	Перевозка груза на расстояние до 10 км	50 т
5	Выгрузка материалов из автотранспортных средств	50 т

Следовательно, извещение о проведении Аукциона указанной информации не содержит, в связи с чем, Комиссия Управления, приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 7 части 1 статьи 42 Закона, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьи 104 Закона, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные администрацией Дмитровского района Орловской области в отношении ООО «Аксодия» (614520, Пермский край., Пермский р-н., с. Култаево, ул. Космонавтов, д. 4 кв.22; ИНН 5948062688), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Передать материалы дела № 057/06/104-502/2022 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: С.А. Бочков

Члены Комиссии: Е.В. Верижникова

Д.А. Гончарова

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2022-777