УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ РНП - № 066/06/104-3271/2024

г. Екатеринбург 27.08.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев заявление заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 6 город Екатеринбург» (вх. № 17975-ЭП/24 от 20.08.2024 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Русаквастрой», победителе запроса котировок в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0362300039124000282), в части соблюдения требований ст. 104, 99 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078), и постановления Правительства от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – постановление Правительства от 01.10.2020 г. № 1576) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заинтересованного лица ООО «Русаквастрой» – *

– в отсутствие представителей заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 6 город Екатеринбург», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

У С Т А Н О В И Л А

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 6 город Екатеринбург» (вх. № 17975-ЭП/24 от 20.08.2024 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Русаквастрой», победителе запроса котировок в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0362300039124000282).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

05.08.2024 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено

извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники (извещение № 0362300039124000282).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 131 960,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.08.2024 г. № ИЗК1 ООО «Русаквастрой» признано победителем запроса котировок в электронной форме № 0362300039124000282. Указанный протокол размещен в единой информационной системе – 14.08.2024 г.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

14.08.2024 г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю запроса котировок в электронной форме ООО «Русаквастрой», посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер».

На основании п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Участник закупки подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) (п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе).

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 15.08.2024 г.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки и посредством функционала Единой информационной системы ООО «Русаквастрой» не был направлен подписанный проект контракта (извещение № 0362300039124000282), не предоставлено обеспечение исполнения контракта.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Регламентированный срок признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта – 16.08.2024 г.

На основании изложенного заказчиком 20.08.2024 г. был составлен и размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.08.2024 г. № ППУ20_1, с указанием факта, являющего основанием для признания ООО «Русаквастрой» уклонившимся от заключения контракта.

В данных действиях заказчика выявлено нарушение пп "а" п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, что выразилось в формировании протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта за истечением одного рабочего дня с даты регламентированного срока подписания проекта контракта победителем закупки, а также имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 7.30 КоАП РФ.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что причиной неподписания проекта контракта послужила ошибка сотрудника компании, выразившейся в указании в заявке предлагаемой цены 10 900 рублей вместо 109 000 рублей, в связи с чем подписанный ЭП участника закупки проект контракта в электронном виде не был направлен оператору электронной площадки, а также не был уведомлен надлежащим образом Генеральный директор компании о совершенной ошибке.

Также в адрес Заказчика ООО «Русаквастрой» направило письмо в котором подтвердило намерение заключить контракт и готовность исполнить обязательства, предусмотренные Контрактом.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий государственного (муниципального) контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем торгов, и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, что в итоге приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Согласно п. 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

– к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

– к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его, в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской

Федерации или российских юридических лиц (далее по тексту – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее по тексту – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При изложенных обстоятельствах, Комиссией установлены основания, предусмотренные п. 14 постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, исключающие возможность внесения сведений об ООО «Русаквастрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, постановлением Правительства № 1576 Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения об ООО «Русаквастрой» в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.
2. В действиях заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 6 город Екатеринбург» выявлено нарушение ч. 2 ст. 51, пп. «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 6 город Екатеринбург» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за формирование протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта в единой информационной системе по закупке № 0362300039124000282, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ _____ 20____г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*