ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

03.07.2019г. № 05-09/2044-12

На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 62 «Серебряное копытце»
640003, Курганская область, г. Курган, ул. Коли Мяготина, д. 55 «А»
e-mail: mdou62@yandex.ru

Общество с ограниченной ответственностью «Молочный завод»
627756, Тюменская область, Ишимский район, г. Ишим, ул. Северная 4-я, д. 5
e-mail: secretariat@zolotie-luga.ru
Генеральному директору Пономаревой Светлане Александровне (ИНН 722000947809); учредителю Гальчинскому Константину Владимировичу (ИНН 552003033564)

Настоящим направляю надлежащим образом заверенную копию решения № РНП45-69/2019 об отказе во включении информации об ООО «Молочный завод» в Реестр недобросовестных поставщиков от 01.07.2019 г. – в 1 экз. на 3 л.

Заместитель руководителя Управления И.С. Корешева

Исп. Воронова С.А.
(3522) 463955

002708

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40 тел. 8 (3522) 46-39-55

Решение № РНП45-69/2019 об отказе во включении информации в Реестр недобросовестных поставщиков

01 июля 2019 года г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее – Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России – Корешева И.С.,

члены комиссии:

Климович К.В. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

Боровко Е.В. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

в присутствии представителя Заказчика – Муниципального бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 62 «Серебряное копытце» (далее – МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце», Заказчик) Голышевой О.М. (доверенность № б/н от 01.07.2019 г.),

в присутствии представителя общества с ограниченной ответственностью «Молочный завод» (далее – ООО «Молочный завод», Поставщик) Костюнин А.А. (доверенность № 1 от 27.06.2019 г.),

рассмотрев обращение МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации в отношении ООО «Молочный завод» (ИНН 7205026066, КПП 720501001, ОГРН 1147232015721, 627756, Тюменская область, г. Ишим, ул. 4-я Северная д. 5), лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ООО «Молочный завод» Пономаревой Светланы Александровны (ИНН 722000947809), учредителя ООО «Молочный завод» Гальчинского Константина Владимировича (ИНН 552003033564), в связи с уклонением от подписания государственного контракта согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Курганского УФАС России 24 июня 2019 года поступило обращение Заказчика – МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) информации в отношении ООО «Молочный завод» (вх. № 3987), в связи с уклонением победителя электронного аукциона от подписания государственного контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года (извещение № 0143300006919000257) согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

В обоснование своих доводов МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» указало следующее.

13.05.2019 г. МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение № 0143300006919000257 о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 04.06.2019 г. решением единой комиссии Заказчика победителем данного электронного аукциона признано ООО «Молочный завод».

При этом, в регламентированный срок (до 23:59 19.06.2019 г.) ООО «Молочный завод» не направлен заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

Протоколом единой комиссии Заказчика от 24.06.2019 г. ООО «Молочный завод» признано уклонившимся от заключения государственного контракта.

МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» просит рассмотреть настоящее обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации в отношении ООО «Молочный завод» (ИНН 7205026066, КПП 720501001, ОГРН 1147232015721, 627756, Тюменская область, г. Ишим, ул. 4-я Северная д. 5), лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ООО «Молочный завод» Пономаревой Светланы Александровны (ИНН 722000947809), учредителя ООО «Молочный завод» Гальчинского Константина Владимировича (ИНН 552003033564).

Комиссия Курганского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 04.06.2019 г. решением единой комиссии Заказчика победителем электронного аукциона на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года (извещение № 0143300006919000257) признано ООО «Молочный завод»

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной

системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 10.06.2019 г. Заказчиком на официальном сайте в ЕИС и электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществлено формирование и направление ООО «Молочный завод» карточки контракта для подписания.

Регламентированный срок подписания проекта контракта со стороны ООО «Молочный завод» определен оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» как 15.06.2019 г. до 23:59.

14.06.2019 г. ООО «Молочный завод» не подписало проект контракта со своей стороны и направило в адрес Заказчика протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе

разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего обращения, протокол разногласий обработан Заказчиком 14.06.2019 г. путем повторного размещения в ЕИС и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» проекта контракта с учетом замечаний, отраженных в протоколе разногласий.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В регламентированный срок (до 23:59 19.06.2019 г.) ООО «Молочный завод» не размещен на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Поскольку в регламентированный срок (до 23:59 19.06.2019 г.) ООО «Молочный завод» не направило Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от его имени, Протоколом единой комиссии Заказчика от 24.06.2019 г. ООО «Молочный завод» признано уклонившимся от заключения государственного контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Анализ статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, позволяет сделать вывод и о том, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по повышению эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечению гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, а следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Исходя из положений Правил № 1062, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры заключения государственного или муниципального контракта обязательств.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России по рассмотрению обращения МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» представитель ООО «Молочный завод» пояснил, что умысел на уклонение от заключения контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года (извещение № 0143300006919000257) в его действиях отсутствовал. Указанный контракт не был подписан со стороны ООО «Молочный завод» в срок, установленный ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в связи с технической неисправностью компьютера, используемого ООО «Молочный завод» для получения доступа к электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ЕИС в целях подписания государственных контрактов.

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются листом диагностики от 20.06.2019 г. работоспособности локальной компьютерной сети и актом о неисправности от 21.06.2019 ООО «Сервис Экспресс Центр ККМ», осуществляющего техническое обслуживание компьютерной техники ООО «Молочный завод», согласно которому в период с 19.06.2019 г. 17:40 по 21.06.2019 г. проводились работы по восстановлению работоспособности платы управления компьютера ООО «Молочный завод».

Кроме того, представителем ООО «Молочный завод» для приобщения к материалам дела по рассмотрению вышеуказанного обращения представлена копия платежного поручения № 186 от 10.06.2019 г., в соответствии с которым обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона на сумму 40 418 руб. 33 коп. перечислено на счет МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце».

При указанных выше обстоятельствах, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Молочный завод» признаков недобросовестного поведения по отношению к заключению контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года

(извещение № 0143300006919000257), а также умысла на уклонение от его подписания.

Следует отметить, что на заседании Комиссии Курганского УФАС России представители ООО «Молочный завод» и МБДОУ г. Кургана «Детский сад № 62 «Серебряное копытце» подтвердили готовность заключить контракт на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года (извещение № 0143300006919000257) на условиях, предусмотренных аукционной документацией.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267,

РЕШИЛА:

1. Информацию в отношении общества с ограниченной ответственностью «Молочный завод» (ИНН 7205026066, КПП 720501001, ОГРН 1147232015721, 627756, Тюменская область, г. Ишим, ул. 4-я Северная д. 5), лица, имеющего право без доверенности действовать от имени ООО «Молочный завод» Пономаревой Светланы Александровны (ИНН 722000947809), учредителя ООО «Молочный завод» Гальчинского Константина Владимировича (ИНН 552003033564) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить техническую возможность заключения контракта на поставку продуктов питания (молочная продукция) на 2 полугодие 2019 года (извещение № 0143300006919000257) между Муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением г. Кургана «Детский сад комбинированного вида № 62 «Серебряное копытце» и Обществом с ограниченной ответственностью «Молочный завод».

В соответствии с ч. 11ст.104 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Заместитель председателя Комиссии: И.С. Корешева

Члены Комиссии: К.В. Климович

Е.В. Боровко