ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru тел. (3812) 320-696, факс (3812) 320-696

Решение № 055/10/104-1189/2024
по результатам рассмотрения обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

02 ноября 2024 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

Зефирова А.Н. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии;

Курленко Е.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алексиной А.П. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленное муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Называевская средняя общеобразовательная школа № 1» Омской области (далее – заказчик) обращение об обществе с ограниченной ответственностью «Группа компаний «МЕБЕТЕК» (далее – ООО «ГК «МЕБЕТЕК», общество, участник закупки, победитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам осуществления закупки путем запроса котировок в электронной форме «Поставка мебели для оснащения МБОУ «Называевская СОШ №1» (извещение № 0352300209124000004) (далее – электронный запрос котировок)

в отсутствие уведомленного о времени и месте рассмотрения обращения заказчика и его представителя;

при участии посредством видео-конференц-связи представителя участника закупки – Нагимовой Юлии Жумагалиевны (доверенность от 30.10.2024)

У С Т А Н О В И Л А :

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила), в Омское УФАС России с использованием единой информационной системы заказчиком было направлено обращение о включении информации об участнике закупки в Реестр (вх. № 10295-ЭП/24 от 28.10.2024).

Из представленных материалов и информации следует, что 17.10.2024 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт ЕИС) заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме с начальной (максимальной) ценой контракта 279 840 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.10.2024 подано четыре заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки; лучшее предложение о цене контракта (165 325 руб.) сделано участником закупки с идентификационным номером заявки 117521485 (ООО «ГК «МЕБЕТЕК»).

Информация о процедуре заключения контракта заказчика с победителем, размещенная на официальном сайте ЕИС в разделе «Сведения процедуры заключения контракта», свидетельствует о следующем:

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
28.10.2024 16:35 (МСК+3)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 28.10.2024
28.10.2024 16:35 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 03523002091240000040001 переведена на этап «Контракт не заключен»
28.10.2024 16:35 (МСК+3)	Размещен документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 28.10.2024
28.10.2024 16:35 (МСК+3)	Создан проект документа «Информация об отмене процедуры заключения контракта»
27.10.2024 19:43 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 03523002091240000040001 переведена на этап «Подписание заказчиком»
27.10.2024 19:43 (МСК+3)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Проект контракта, подписанный поставщиком» от 27.10.2024
26.10.2024 03:03 (МСК+3)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 24.10.2024
24.10.2024 12:10 (МСК+3)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Проект контракта» № 1 от 24.10.2024
24.10.2024 12:10 (МСК+3)	Процедура заключения контракта № 03523002091240000040001 переведена на этап «Подписание поставщиком»
24.10.2024 12:10 (МСК+3)	Размещен документ «Проект контракта» № 1 от 24.10.2024
24.10.2024 12:06 (МСК+3)	Прикреплен документ "Проект контракта в структурированном виде" вер. 1 рев. 1
24.10.2024 11:10 (МСК+3)	Создан проект документа «Проект контракта» № 1

28.10.2024 предприниматель был признан уклонившимся от заключения контракта, о чем в этот же день в 16:35 час. (МСК+3) на официальном сайте ЕИС и электронной площадке заказчиком был размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № ППУ20_1.

Основанием признания победителя уклонившимся от заключения контракта в протоколе указано: *«участник не подписал контракт в регламентированный срок».*

Проект контракта направлен 29.10.2024 участнику закупки с порядковым номером 2 (идентификационный номер 117510374 (ООО «АЛЬТЕРНАТИВА-ОМСК ТО»), с предложением 217 500 руб.).

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителей заказчика и участника закупки, в результате проверки фактов представленной информации на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **информация об обществе с ограниченной ответственностью «ГК «МЕБЕТЕК»» не подлежит включению в Реестр**, исходя из следующего.

Порядок проведения электронного запроса котировок регламентирован статьей 50 Федерального закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что **заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок** осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, **с учетом следующих особенностей:**

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) **участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части**;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, **не допускается**.

Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в такой статье – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если данным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 такой статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не

отозваны в соответствии с данным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном такой статьей.

Частью 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе,

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 такого закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с данным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе, положений статей 28 и 29 такого закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 данного закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная таким подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами «в» или «г» такого пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Федерального закона о контрактной системе, положений статей 28 и 29 данного закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 такого закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных данным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами «а», «б», «г», «е» и «п» пункта 1, подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную подпунктом «г» пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами «а», «б», «г» и «е» пункта 1 части 1 статьи 43 данного закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

Из информации, размещенной на официальном сайте ЕИС следует, что проект контракта был направлен участнику закупки **24.10.2024 в 11:10 час. (МСК+3)**.

В силу пунктов 2 и 4 части 6 статьи 50, пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, не позднее **не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе, **подписывает** усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, **проект контракта и одновременно размещает** на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным законом (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 такого закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с данным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

Согласно частям 1 и 2 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, проекте контракта требование обеспечения исполнения контракта при осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок (за исключением случая, предусмотренного подпунктом «б» пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона), а также закупок, предусмотренных пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51 - 53, 55 - 59, 61 и 62 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 64.1 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе до 31 декабря 2024 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта. Положения настоящей части не применяются, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению.

На основании частей 4 и 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Также в силу части 8.1 указанной статьи участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки размер обеспечения исполнения контракта составлял 5 % цены контракта (8 266,25 руб.) в соответствии с преимуществами, установленными на основании части 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе.

Также извещением и проектом контракта **была предусмотрена возможность** предоставления независимой гарантии или внесение денежных средств на счет заказчика, или предоставление информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающих исполнение подрядчиком (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, с момента признания ООО «ГК «МЕБЕТЕК» победителем электронного запроса котировок у него возникли **две самостоятельные обязанности**: подписать проект контракта и представить надлежащее обеспечение исполнения контракта (или информацию, предусмотренную частью 8.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе); при этом неисполнение каждой из них является самостоятельным основанием для признания лица уклонившимся от заключения контракта.

В нарушение требований пункта 2 части 6 статьи 50, пункта 1 части 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе **общество в срок, регламентированный пунктом 2 части 6 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе (по 25.10.2024 включительно), не подписало проект контракта, обеспечение не предоставило**.

Только **27.10.2024 в 16:43 час. (МСК+3) за пределами регламентированного срока** ООО «ГК «МЕБЕТЕК» подписало проект контракта и предоставило реестровые номера контрактов по части 8.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе (1550202921024000009, 2551100210223000034, 2551100210223000036).

Частью 6 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 такой статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 данной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 такой статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 такой статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 такой части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

28.10.2024 общество было признано уклонившимся от заключения контракта, о чем в этот же день в 16:35 час. (МСК+3) заказчиком на официальном сайте ЕИС и электронной площадке был размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

В силу частей 2 и 4 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об **участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 такого закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 данного закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правил не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно пункту 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом о контрактной системе для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее – санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее – меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении сведений об участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим направленности действий поставщика (подрядчика, исполнителя) на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

Включение сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр является исключительной мерой ответственности за недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктами «г» и «д» пункта 9 Правил:

г) орган контроля размещает (за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» настоящего пункта) не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем поступления обращения в соответствии с подпунктом «в» настоящего пункта, информацию о проведении внеплановой проверки в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона;

д) не позднее трех часов с момента размещения информации в соответствии с подпунктом «г» настоящего пункта заказчику, участнику закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта), поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием единой информационной системы автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона. Такое уведомление считается надлежащим уведомлением заказчика, участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил.

Информация о рассмотрении обращения и проведении проверки была размещена на официальном сайте ЕИС 29.10.2024.

Кроме того, Омским УФАС России в этот же день по адресу электронной почты участника закупки было направлено (исх. № ВК/6958/24) письмо с предложением о представлении в срок не позднее 29.10.2024 письменных пояснений на обращение заказчика о включении информации об ООО «ГК «МЕБЕТЕК» в Реестр с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 02.11.2024 в 10 час. 40 мин. настоящего обращения заказчика.

На данный запрос Омского УФАС России победителем представлены (вх. № 10466-ЭП/24 от 31.10.2024) пояснения по вышеизложенным фактам, содержание которых сводится к отсутствию у него намерения уклониться от заключения контракта.

Причину неподписания контракта в регламентированный срок ООО «ГК «МЕБЕТЕК» объясняет невнимательностью ответственного за заключение контрактов специалиста общества, обусловленной упущением срока для подписания контракта (в материалы дела предоставлена копия объяснительной специалиста общества, а также копия приказа от 28.10.2024 № 2 о применении дисциплинарного взыскания).

ООО «ГК «МЕБЕТЕК» указано, что им осуществлялись действия по приобретению мебели в целях исполнения рассматриваемого контракта, в подтверждение представлена копия счета на оплату № 217 от 22.10.2024 от ООО «МЕБЕТЕКС».

Обществом также представлена копия платежного поручения от 29.10.2024 № 540 о внесении денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта 20 988 руб. (то есть в полтора раза увеличенный 5% размер обеспечения исполнения контракта от начальной (максимальной) цены контракта) с отметкой об исполнении.

В объяснениях общество ссылается на имеющийся у ООО «ГК «МЕБЕТЕК» успешный опыт исполнения около 522 контрактов. В качестве примера, ООО «ГК «МЕБЕТЕК» были указаны контракты со следующими реестровыми номерами 3552801726624000019, 2550303795124000041, 1550202921024000009, а также приложены скриншоты с перечнями контрактов из ЕИС и электронного магазина РТС, исполненных без применения к нему неустоек (штрафов, пеней).

Помимо указанного, общество предоставило ходатайство о предоставлении возможности заключить контракт, содержание которого сводилось к просьбе выдать предписание об отмене протокола признания уклонившимся и направлении на подписании проекта контракта ООО «ГК «МЕБЕТЕК».

Омское УФАС России обращает внимание на то, что в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе орган контроля вправе выдать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации только **при выявлении** в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля **нарушений законодательства Российской Федерации** и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

При рассмотрении настоящего обращения нарушений в действиях субъекта контроля (в даннос случае заказчика) обнаружено не было.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, паводок, аномальные атмосферные осадки, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен. Они характеризуются чрезвычайностью (исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях) и непредотвратимостью (любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий).

Доказательств возникновения у общества каких-либо обстоятельств, объективно препятствовавших представить своевременно документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, возникших вследствие именно непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Хронология заключения контракта наглядно свидетельствует о том, что в установленный пунктом 2 части 6 статьи 50, частью 3 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе процессуальный срок

победитель проект контракта не подписал, обеспечение исполнения контракта или информацию в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе не представил, что свидетельствует о небрежности и неприменении необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта.

Кроме того, Комиссия отмечает следующее.

В Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, указано, что нарушение участником закупки своих обязательств **при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта** и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и **отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт**, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить **направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.**

Непредоставление обеспечения исполнения контракта и неподписание проекта контракта в срок (каждое из указанных обстоятельств является самостоятельным основанием для включения в реестр), свидетельствует о небрежности и неприменении необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

При этом Комиссия не усматривает в действиях (бездействии) предпринимателя намерения на уклонение от заключения контракта, а равно недобросовестного поведения, поскольку материалами дела подтверждено, что ООО «ГК «МЕБЕТЕК» до признания его уклонившимся от заключения контракта (**28.10.2024) был подписан проект контракта, а также** предоставлены реестровые номера контрактов по части 8.1 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе.

Комиссия считает, что обществом **в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения на уклонение от заключения контракта**, которые по смыслу пункта 14 Правил являются основанием для принятия решения контрольным органом в сфере закупок об отказе во включении информации об участнике закупки в Реестр.

Установленные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствуют об отсутствии реального намерения у участника закупки уклониться от заключения контракта, следовательно, сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ГК «МЕБЕТЕК»» **не подлежит включению в Реестр.**

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Отказать во включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации:

- об обществе с ограниченной ответственностью «ГК «МЕБЕТЕК», ИНН 5503126922, КПП: 550301001;
- о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «ГК «МЕБЕТЕК» (размер доли – 100%) Лысенко Михаиле Владимировиче, ИНН 550701121400.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии А.Н. Зефиров

Члены Комиссии Е.С. Курленко

А.П. Алексина