



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)
e-mail: to35@fas.gov.ru
<https://vologda.fas.gov.ru>

12.03.2026 № 1222/26

На № _____ от _____

Решение № 035/10/104-225/2026

Заказчик:
БОУ СМО «Общеобразовательная школа для
обучающихся с ОВЗ»
buhobr-sokol@yandex.ru

Участник закупки:
ИП Смирнова Е.А.
ipzakup74@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 035/10/104-225/2026

«10» марта 2026 года

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления) в составе:

Кошманов П.Э. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Смышляева И.А. – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Николаева К.Д. – старший специалист 1 разряда отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, рассмотрела с использованием видеоконференцсвязи обращение БОУ СМО «Общеобразовательная школа для обучающихся с ОВЗ» (далее – Заказчик) о включении информации об ИП Смирновой Е.А. (далее – Участник закупки, Предприниматель) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП),

при участии, представителей Предпринимателя,

в отсутствие представителей Заказчика, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения (представлено ходатайство),

УСТАНОВИЛА:

02.03.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок



2026-1291

(далее – ЕИС) поступило обращение Заказчика о включении информации в отношении ИП Смирновой Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Основанием для направления данного обращения является уклонение победителя закупки от подписания проекта контракта.

25.02.2026 в ЕИС размещено извещение о закупке, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ от 25.02.2026 №0330300134926000017.

Предмет закупки – ноутбук.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 470 000,00 руб.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 25.02.2026.

25.02.2026 в ЕИС опубликован протокол подведения итогов определения поставщика от 25.02.2026 №ИЗТ1» для закупки № 0330300134926000017

В силу положений ч. 1 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее – участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп. «а» п. 2 ч. 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Пунктом 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС системе протоколов, указанных в ч. 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта, указанный в п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в ЕИС (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

в случаях, предусмотренных ст. 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в ЕИС (с

использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с п. 1 ч. 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные п. 2 ч. 2 настоящей статьи;

формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Заказчик сформировал с использованием ЕИС и разместил в ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием ЕИС) без своей подписи проект контракта 25.02.2026.

Следовательно ИП Смирнова Е.А. должна была совершить действия указанные в ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее 27.03.2026.

В силу п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Подпунктом «а» п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием ЕИС и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС и на электронной площадке (с использованием ЕИС) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Заказчиком составлен и размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.03.2026 №ППУ20_1» для закупки №0330300134926000017.

ИП Смирнова Е.А. представила письменные пояснения, в которых сообщает « 25.02.2026 года в 14:14 был размещен документ «Извещение о закупке, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ от 25.02.2026 №0330300134926000017.

25.02.2026 года в 14:19 был размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика от 25.02.2026 №ИЗТ1» для закупки №0330300134926000017, в соответствии с которым Индивидуальный предприниматель Смирнова Елизавета Андреевна (далее по тексту - Исполнитель, Победитель) была признана победителем.

Согласно регламенту электронной процедуры, Победитель закупки обязан подписать проект контракта в установленный срок. Однако в период, установленный для подписания контракта, при осуществлении входа в личный кабинет на электронной площадке и попытке подписания проекта контракта, усиленной квалифицированной электронной подписью, произошла техническая неполадка, выразившаяся во временной блокировке учетной записи на портале «Госуслуги» (Единый портал государственных и муниципальных услуг), которая произошла 27.02.2026 года и продлилась 72 часа, что повлекло за собой отсутствие

возможности использовать учетную запись для авторизации на связанных государственных сайтах, включая ЕИС. Указанный портал является обязательным инструментом для:

- авторизации в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС);
- доступа к электронной площадке, на которой проводилась закупка;
- подписания контракта в электронной форме.

02.03.2026 года Индивидуальным предпринимателем Смирновой Е.А. было направлено письмо с обращением к БОУ СМО "Общеобразовательная Школа для Обучающихся с ОВЗ» (далее по тексту - Заказчик), с объяснением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной неподписания Контракта. К Обращению был приложен скриншот в подтверждении блокировки учетной записи на портале «Госуслуги». Ответного письма от Заказчика на обращение не поступало.

02.03.2026 года был размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 02.03.2026 №ППУ20_1» для закупки №0330300134926000017.

Считаем включение сведений об ИП Смирнова Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков необоснованным по следующим основаниям:

ИП Смирнова Е.А. заявляет, что допущенное нарушение подписания контракта носит исключительно формальный характер, не связано с недобросовестным поведением, не свидетельствует об уклонении от заключения контракта и не направлено на причинение ущерба Заказчику.

ИП Смирнова Е.А. неоднократно пыталась связаться с заказчиком по вопросам урегулирования конфликта. Таким образом, очевидно, что признаки недобросовестности (такие как злоупотребление правом, умысел направленный на уклонение от подписания контракта) в поведении и действиях Индивидуального предпринимателя Смирновой Е.А. отсутствуют.»

На заседании комиссии Управления Предприниматель поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях и письме исх. № б/н от 04.03.2026.

Предпринимателем в адрес Заказчика было направлено обращение «О несвоевременном подписании контракта по Федеральному закону № 44 — ФЗ» с объяснением сложившихся обстоятельств, послуживших причиной неподписания Контракта. К обращению был приложен скриншот в подтверждении блокировки учетной записи на портале «Госуслуги». Ответного письма от Заказчика на обращение не поступало. Также ИП Смирнова Е.А. имеет многолетний и успешный опыт в реализации аналогичных контрактов, без применения санкций в связи с ненадлежащим исполнением условий.

В письменных пояснениях № 62 от 04.03.26 Заказчик не настаивает на включение ИП Смирновой Е.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

В силу п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее – Правила № 1078) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 Правил 1078, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Уклонение от заключения контракта предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя закупки.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от заключения контракта, которое указывает на недобросовестное поведение лица.

В рассматриваемом случае, в материалах обращения отсутствуют бесспорные доказательства недобросовестности Участника закупки или злонамеренного уклонения от заключения контракта.

Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что действия Участника закупки, совершенные до признания его уклонившимся от заключения контракта, подтверждают намерение заключить контракт с Заказчиком и исполнить его надлежащим образом.

Таким образом, в рассматриваемом случае, Комиссией Управления установлено наличие основания, предусмотренного пп. «б» п. 14 Правил № 1078, для принятия решения об отказе во включении информации об ИП Смирновой Е.А. в РНП.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу, что в действиях должностного лица ИП Смирновой Е.А. ответственного за заключение контракта, с учетом установленного факта уклонения от заключения контракта, ввиду неисполнения в установленные сроки действия, предусмотренного п. 1 ч. 3 ст. 51, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 1 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе установлено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, абз. 4 пп. «а» п. 15 Правил № 1078, Правил № 1576, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

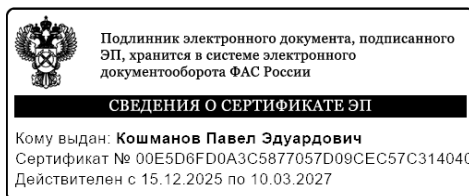
1. Отказать во включении информации об ИП Смирновой Е.А. (ИНН: 746003030707) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов



Члены комиссии:

И.А. Смышляева



К.Д. Николаева

