РЕШЕНИЕ
№РНП – 23-1078/2023
по делу №023/10/104-6538/2023
о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения участника закупки от исполнения контракта

19 декабря 2023 года **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия),

рассмотрев сведения, представленные МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» МО г. Новороссийск, о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ГОРИЗОНТ» по результатам проведения электронного аукциона: «Ремонтно-восстановительные работы светофорных объектов МО г. Новороссийск в 2023 году» (извещение: 0118300013322001100),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» МО г. Новороссийск (далее - Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «ГОРИЗОНТ» (далее – Подрядчик) по результатам проведения электронного аукциона: «Ремонтно-восстановительные работы светофорных объектов МО г. Новороссийск в 2023 году» (извещение: 0118300013322001100).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.10.2022 №ИЭА1 ООО «ГОРИЗОНТ» признано победителем закупки.

31.10.2022 между МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» МО г. Новороссийск и ООО «ГОРИЗОНТ» заключен контракт на сумму 9 499 265,00 рублей.

30.11.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с ч. 9 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе.

- победитель закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ГОРИЗОНТ»;

- адрес: 428024, Чувашская Республика, г.Чебоксары, пр.И.Яковлева, дом 19, каб.310;

- ИНН: 2130109059, КПП: 211601001.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» МО г. Новороссийск проводился электронный аукцион: «Ремонтно-восстановительные работы светофорных объектов МО г. Новороссийск в 2023 году» (извещение: 0118300013322001100).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.10.2022 №ИЭА1 ООО «ГОРИЗОНТ» признано победителем закупки.

31.10.2022 между МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» МО г. Новороссийск и ООО «ГОРИЗОНТ» заключен контракт на сумму 9 499 265,00 рублей.

Согласно п.1.1 контракта Подрядчик обязуется выполнить следующие работы: «Ремонтно-восстановительные работы светофорных объектов МО г. Новороссийск в 2023 году» (далее - работы) по заявке Заказчика, в объеме, указанном в заявке, на основании перечня выполняемых работ, указанных в Спецификации (приложение № 1), в соответствии с приложениями № 2, 3 и передать их Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и размере, установленном настоящим контрактом за счет средств бюджет муниципального образования город Новороссийск на 2023 год.

В соответствии с п.3.1 контракта выполнение работ осуществляется в срок: с 01.01.2023 года по 20.12.2023 года, по заявке Заказчика.

Выполнение работ осуществляется в соответствии с графиком выполнения работ, указанным в приложении № 2, являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

В силу ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В обращении о включении ООО «ГОРИЗОНТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчик указывает на следующие обстоятельства.

При приемке отдельных этапов выполненных Подрядчиком работ Заказчиком проводились экспертизы результатов их выполнения, согласно пункту 8.8 Контракта.

По результатам проведенных экспертиз вынесены заключения о невозможности принятия работ по причине их ненадлежащего качества, несоответствия условиям Контракта и заявленным требованиям с установлением сроков для устранения выявленных нарушений.

На основании пункта 4.4.2 Контракта Заказчик отказывал Подрядчику в приемке выполненных работ, ни один из актов выполненных работ принят не

был, Заказчиком не подписан, что подтверждается мотивированными отказами в приемке выполненных работ, размещенными в ЕИС от 07.02.2023, от 09.03.2023, от 12.04.2023, от 15.05.2023, от 21.06.2023, от 29.06.2023, от 03.08.2023, от 01.09.2023, от 31.10.2023.

На основании пункта 4.4.1 Контракта Заказчик требовал от Подрядчика исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, надлежащим образом.

Согласно пункту 4.1.3 Контракта Подрядчик обязан устранить недостатки выполненных работ в течение 3-х дней с момента заявления о них Заказчиком, нести расходы, связанные с устранением данных недостатков.

Недостатки не устранены, работы не приняты.

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством (п.12.3 контракта).

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

30.11.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

30.11.2023 Заказчик разместил информацию в ЕИС.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, у Исполнителя имеется десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении, об одностороннем отказе от исполнения контракта для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Согласно пояснениям ООО «ГОРИЗОНТ», за период с 01.01.2023 по 08.12.2023 Подрядчиком выполнены работы по обязательному техническому обслуживанию светофорных объектов, указанным в Спецификации (приложение №1 к контракту) и по заявкам Заказчика.

О каждой выполненной заявке Заказчик был уведомлен письменно.

Подрядчиком сформированы с использованием единой информационной системы, подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - усиленной электронной подписью) лица, имеющего право действовать от имени Подрядчика, и размещены в единой информационной системе документы о приемке за следующие периоды:

- 01.01.2023г. - 25.01.2023г. включительно на сумму 872109,56 руб. (Документ о приемке №5 от 26.01.2023г.);
- 26.01.2023 г. - 25.02.2023 г. включительно на сумму 872 483,59 руб. (Документ о приемке № 28 от 27.02.2023 г.);
- 26.02.2023 г. - 25.03.2023 г. включительно на сумму 873 047,97 руб. (Документ о приемке № 46 от 29.03.2023 г.);
- 26.03.2023 г. - 25.04.2023 г. включительно на сумму 867 333,45 руб. (Документ о приемке № 67 от 28.04.2023 г.);
- 26.04.2023 г. - 25.05.2023 г. включительно на сумму 869 665,86 руб. (Документ о приемке № 80 от 29.05.2023 г.);
- 26.05.2023 г. - 25.06.2023 г. включительно на сумму 577 991,05 руб. (Документ о приемке № 99 от 26.06.2023 г.);
- 26.06.2023 г. - 25.07.2023 г. включительно на сумму 867 333,45 руб. (Документ о приемке № 120 от 26.07.2023 г.);
- 26.07.2023 г. - 25.08.2023 г. включительно на сумму 872 115,95 руб. (Документ о приемке № 139 от 30.08.2023 г.);
- 26.08.2023 г. - 25.08.2023 г. включительно на сумму 692 903,35 руб. (Документ о приемке № 160 от 26.09.2023 г.);
- 26.09.2023 г. - 25.10.2023 г. включительно на сумму 867 333,45 руб. (Документ о приемке № 182 от 26.10.2023 г.);
- 26.10.2023 г. - 27.11.2023 г. включительно на сумму 589 551,30 руб. (Документ о приемке № 201 от 27.11.2023 г.)
- 26.11.2023 г. - 20.12.2023 г. включительно на сумму 580 385,77 руб.

Заказчиком 01.12.2023 г., 31.10.2023 г., 06.10.2023 г., 01.09.2023 г., 03.08.2023 г., 29.06.2023 г., 21.06.2023 г., 15.05.2023 г., 12.04.2023 г., 09.03.2023 г., 07.02.2023 г. размещены в единой информационной системе мотивированные отказы от подписания документов о приемке с приложением заключения по результатам проведённой силами заказчика экспертизы.

Спецификацией (Приложение №1 к Контракту) предусмотрено выполнение декадных, месячных, квартальных, полугодовых, годовых технических обслуживаний светофорных объектов.

Требование к проведению декадных, месячных, квартальных, полугодовых, годовых технических обслуживаний светофорных объектов установлено производителями составных частей светофорных объектов, ГОСТами и действующими Техническими правилами содержания светофорных объектов.

Однако в ходе исполнения Контракта от Заказчика не поступало заявок на выполнение декадных, месячных, квартальных, полугодовых, годовых технических обслуживаний светофорных объектов.

Подрядчик в свою очередь предупредил Заказчика о том, что отсутствие декадных, месячных, квартальных, полугодовых, годовых технических обслуживаний светофорных объектов может привести их в ненормативное техническое состояние: неработоспособное, неисправное состояние, а также к отказу и критическому отказу светофорных объектов. Указанные негативные последствия напрямую влияют на безопасность дорожного движения.

Так, 28.12.2023г. в порядке ст.716 ГК РФ Подрядчиком было направлено соответствующее письмо в адрес Заказчика (исх. №357 от 28.12.2023г.)

Подрядчик письмами уведомлял Заказчика о неисправности светофорного оборудования и необходимости согласования выполнения работ по устранению неисправностей.

ООО «ГОРИЗОНТ» направлялись в адрес Заказчика письма о необходимости согласования выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту светофоров.

30.11.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с нарушением условий Контракта.

С решением Заказчика Подрядчик не согласен, в связи с чем 08.12.2023 ООО «ГОРИЗОНТ» направлено мотивированное возражение на решение об одностороннем отказе.

Как разъяснено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского

оборота от добросовестного поведения.

При рассмотрении вопроса о законности решения антимонопольного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков не должен ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика (определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.02.2015 № 301-КГ15-632).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение от исполнения контракта, которое свидетельствует о недобросовестном поведении (определение Верховного Суда Российской Федерации от 11.02.2016 № 305-КГ15-19295).

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением подрядчиком условий контракта не является безусловным основанием для включения сведений о таком поставщике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков). В каждом конкретном случае антимонопольный орган дает оценку действиям подрядчика на предмет принятия им достаточных и разумных мер для надлежащего исполнения контракта.

При применении санкции учитывается характер правонарушения, размер причиненного вреда, степень вины правонарушителя и иные существенные для такого нарушения обстоятельства (определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.06.2023 № 301-ЭС23-9136).

При рассмотрении вопроса о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия не разрешает гражданско-правовой спор между участниками сделки, а оценивает поведение исполнителя на предмет его добросовестности и направленности действий на фактическое исполнение контракта.

Решение о включении (не включении) сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта принимается контрольным органом в сфере закупок в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела и представленных заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов и доказательств (Письмо Федеральной антимонопольной службы от 12 марта 2019 г. № ИА/18794/19 «По вопросам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

На основании изложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях ООО «ГОРИЗОНТ» отсутствует факт намеренного уклонения от исполнения обязательств.

Согласно ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» МО г. Новороссийск в отношении ООО «ГОРИЗОНТ» (428024, Чувашская Республика, г.Чебоксары, пр.И.Яковлева, дом 19, каб.310; ИНН: 2130109059, КПП: 211601001), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.