ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

03.12.2024 № 038/7274/24

На № _____ от _____

Заказчик:
АДМИНИСТРАЦИЯ АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
665830, Иркутская обл, Ангарск г, КВАРТАЛ 63 (63 кв-л), ДОМ 2
ZarubinAY@mail.angarsk-adm.ru

Участник закупки:
ИП Жуков Евгений Алексеевич
Иркутская область, Р-Н АЛАРСКИЙ, П ЗАБИТУЙ,
ip_zhukov38@mail.ru
ИНН: 850102336532

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 03.12.2024 года.
Решение в полном объеме изготовлено 03.12.2024 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: И.И. Ларин – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии: В.С. Ворошилов – заместитель начальника отдела контроля закупок, К.В. Дресвянская – заместитель начальника отдела контроля закупок;;

В отсутствии представителей администрации Ангарского городского округа (далее – Заказчик);

В присутствии ИП Жукова Евгения Алексеевича и его представителя (далее – Участник закупки, исполнитель, победитель запроса котировок в электронной форме) Нагимовой Ю.Ж.;

рассмотрев обращение Заказчика о включении информации в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, извещение № 0134300095624000504 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закона №44-ФЗ), постановлением Правительства Российской

Федерации Российской Федерации от 31 июня 2021 года №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 1078), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России поступило обращение заказчика о включении информации в отношении ИП Жукова Е.А. Реестр.

В своем обращении Заказчик указывает, что ИП Жуков Е.А. в предусмотренные Федеральным законом №44-ФЗ сроки не направил подписанный проект контракта, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения Контракта и направлении рассматриваемого обращения о включении информации в Реестр.

ИП Жуков Е.А. представлены письменные пояснения о причинах уклонения от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок, с приложением подтверждающих документов, запрашиваемые в уведомлении Иркутского УФАС России. Согласно представленным пояснениям, у победителя отсутствовал умысел на уклонение от заключения контракта.

Комиссия, изучив изложенные обстоятельства, а также представленные участником закупки документы, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ № 1078.

Часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007г. № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Пункт 13 Постановления Правительства РФ № 1078 определяет, что орган

контроля осуществляет позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона №44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона №44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в Реестр.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что Заказчиком 14 ноября 2024 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены Извещение об осуществлении запроса котировок в электронной форме № 0134300095624000504 «ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с переходным типом покрытия» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 179 512 рублей 41 копейка.

Датой окончания срока подачи заявок является 14 ноября 2024 года.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.11.2024 №ИЭА1 поступило 3 заявки.

В соответствии с пунктом 1 частью 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ **не позднее двух рабочих дней**, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) **без своей подписи проект контракта**.

Во исполнение указанной нормы Заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке размещен проект контракта для подписания его ИП Жуковым Е.А.

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим

Федеральным законом.

Частью 8.1 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. **При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке**.

Комиссией установлено, что участник закупки, в установленный законом срок не подписал проект контракта.

Следовательно, ИП Жуков Е.А. является уклонившимся от заключения контракта в силу части 6 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ, так как им не было представлено обеспечение исполнения контракта.

Заказчиком был опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

ИП Жуковым Е.А пояснено, по технической ошибке и человеческим фактором был неверно рассчитан срок подписания контракта. ИП Жуков Е.А. самостоятельно осуществляет свою деятельность, и правом подписывать документы электронной цифровой подписью обладает исключительно лично. Исполнитель обладает всеми необходимыми ресурсами для выполнения ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения с переходным типом покрытия, а именно Участник располагает техникой для производства данного типа работ, что подтверждается приложенными к настоящему объяснению документами (копии свидетельств о регистрации оборудования)

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 8 постановления от 24 марта 2016 года № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» разъясняет, что требование чрезвычайности подразумевает

исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях; что, если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий. При этом Пленум Верховного Суда Российской Федерации указывает, что не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы «нормального», обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость (определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2015 года № 306-ЭС14-7853 по делу № А65-29455/2013).

Таким образом, ИП Жуков Е.А. принимая участие в закупке, должен осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для нее неблагоприятных последствий в случае не подписания проекта контракта.

Вместе с тем, Комиссия не находит оснований для включения информации в отношении ИП Жукова Е.А. поскольку его недобросовестность и отсутствие у него намерения на заключение контракта не подтверждается имеющимися материалами дела.

В силу изложенных обстоятельств, Комиссия, исходя из анализа представленных сторонами документов, не усматривает в действиях ИП Жукова Е.А. умышленных виновных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, следовательно, вопрос о включении сведений в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Из смысла статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии доказательств, подтверждающих намерение ИП Жукова Е.А. отказаться от заключения контракта и недобросовестности его поведения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июня 2021 года №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации Российской Федерации от 31 июня 2021 года № 1078), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ИП Жукова Евгения Алексеевича (ИНН: 850102336532, Иркутская область, Р-Н АЛАРСКИЙ, П ЗАБИТУЙ,) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2. Направить копии решения сторонам по обращению.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ларин Иван Игоревич**
Сертификат № 765FA9DB6FA23103E670FECAEE211C14
Действителен с 16.04.2024 по 10.07.2025

И.И. Ларин

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ворошилов Виктор Сергеевич**
Сертификат № 59565B21FB59D1F3B82F4633F6E159CD
Действителен с 26.03.2024 по 19.06.2025

В.С. Ворошилов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Дресвянская Кристина Владимировна**
Сертификат № 608A0052340AB9186C70E15723CDABD3
Действителен с 22.08.2024 по 15.11.2025

К.В. Дресвянская

Исп.Ворошилов В.С.
тел.8(3952)24-32-31 вн. 038-141