КОПИЯ ВЕРНА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

24.11.2017 № 60500/17-2

На № _____ от _____

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, г. Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «Квадро»

105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д. 40/12, корп. 6, этаж 2, часть помещения I

РЕШЕНИЕ
по делу № 2-19-14054/77-17
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

15.11.2017 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии Управления:

М.Г. Жуковой — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

Е.А. Камалетдиновой — специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок,

А.И. Повзанюк — специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок;

в присутствии представителя государственного заказчика — ГУП «Московский метрополитен»: Скляровой Алины Игоревны (доверенность № С-03-09/510 от 20.09.2017),

в присутствии представителей участника закупки (победителя аукциона) – ООО «Квадро»: Замалдиновой Наили Фаргатовны (доверенность б/н от 14.11.2017), Сафиуллина Ильдара Марсовича (доверенность № 27/Б от

460826

12.10.2017), Сафиуллиной Екатерины Ильдусовны (решение № 4 от 25.10.2016),

рассмотрев обращение ГУП «Московский метрополитен» о включении сведений в отношении ООО «Квадро» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с ч. 2 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (далее – Заказчик) по вопросу включения сведений в отношении ООО «Квадро» (далее - Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведенного электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению бетонного основания, асфальтового покрытия и газона после капитального ремонта участков наружных коммуникаций (реестровый № 0573200007517000258) (далее - Аукцион).

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № МГ/57281/17 от 09.11.2017) документы и сведения.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в Аукционе от 30.08.2017 № 0573200007517000258-3, заявка Поставщика признана аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, Поставщик признан победителем Аукциона.

01.09.2017 Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) проект государственного контракта без своей подписи.

04.09.2017 Поставщик разместил в ЕИС протокол разногласий с просьбой изменить реквизиты.

04.09.2017 Заказчик рассмотрел протокол разногласий и разместил в ЕИС доработанный проект контракта без своей подписи.

06.09.2017 в реестре банковских гарантий в качестве обеспечения контракта размещена банковская гарантия от 06.09.2017 № GIS17MSK0172.

07.09.2017 Поставщик разместил в ЕИС проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Поставщика.

Однако 28.09.2017 Заказчик разместил в ЕИС протокол отказа от заключения государственного контракта № 0573200007517000258-8, согласно которому Поставщик признан уклонившимся от заключения государственного контракта, поскольку представленная им банковская гарантия не соответствует требованиям ч. 2, 3 ст. 45, ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, и не принята Заказчиком в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта.

Представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с требованиями аукционной документации срок действия банковской гарантии должен быть до 31.03.2018, при этом срок действия представленной Поставщиком банковской гарантии — до 25.03.2018.

Представитель Поставщика на заседании Комиссии Управления сообщил, что данное несоответствие банковской гарантии является ошибкой банка, представившего ее. Обнаружив несоответствие срока действия представленной банковской гарантии, Поставщик обратился в банк в целях оформления и представления Заказчику новой банковской гарантии, соответствующей требованиям аукционной документации. 22.09.2017 Поставщик направил на электронный адрес Заказчик новую банковскую гарантию № GIS17MSK0180 от 21.09.2017, соответствующую требованиям аукционной документации.

Оценивая представленные доказательства, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии необходимости включения сведений в отношении ООО «Квадро» в реестр недобросовестных поставщиков в связи со следующим.

Комиссией Управления установлено, что воля ООО «Квадро» была направлена на заключение контракта с Заказчиком, поскольку данный участник закупки в установленные сроки подписал государственный контракт и представил банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, установив несоответствие представленной банковской гарантии требованиям аукционной документации, Поставщик, в целях исполнения своей обязанности по подписанию государственного контракта, обратился в банк для получения новой банковской гарантии, соответствующей требованиям аукционной документации. Получив исправленную банковскую гарантию, Поставщик направил ее на электронный адрес Заказчика 22.09.2017.

Комиссией Управления также установлено, что в реестре банковских гарантий 21.09.2017 размещена новая банковская гарантия № GIS17MSK0180 в качестве обеспечения Поставщиком исполнения государственного контракта в рамках Аукциона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Согласно пункту 1, пункту 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Обстоятельства, подтверждающие намеренное уклонение ООО «Квадро» от заключения контракта, материалами дела не подтверждаются.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «Квадро» в

реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь ч. 1, 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

Сведения в отношении ООО «Квадро» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя
Комиссии Управления: М.Г. Жукова

Члены Комиссии Управления: А.И. Повзанюк

Е.А. Камалетдинова

Московское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Дата 24. 11. 2017 20 г.
на 4 листах
подпись
специалист

Исп. Повзанюк А.И.