ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.12.2022 № МБ/26887/22

На № _____ от _____

ГБУ РО «Наркологический диспансер»
(далее — Заказчик)
ул. Баумана, д. 38, г. Ростов-на-Дону, 344002

ИП Гаевой Александр Николаевич
(далее — Победитель)
ул. Ленинградская, д.4, г. Волгодонск,
Ростовской обл., 347386
ИНН 614308144100

РЕШЕНИЕ №061/10/104-3375/2022
о рассмотрении обращения о внесении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

07.12.2022 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: М.А. Благодарев,
Члены Комиссии: С.А. Евстратова,
А.С. Вишнякова,

рассмотрев обращение Заказчика о включении сведений в отношении ИП Гаевого А.Н. в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференцсвязи (далее – ВКС) в присутствии представителей Победителя — Романовой Н.Г. (доверенность от 10.01.2022) и Минаевой А.И. (доверенность от 02.12.2022), в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) направил обращение о включении сведений в Реестр в отношении ИП Гаевого А.Н. ввиду его уклонения от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0358200011922000106.

Комиссия Ростовского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения контракта установила следующее.

Согласно Извещению от 14.11.2022 о проведении электронного аукциона №0358200011922000106 «Техническое обслуживание системы мониторинга автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре через сеть передачи

информации на пульт централизованного наблюдения в здании для нужд ГБУ РО НД Волгодонского филиала в 2023 году.»:

- начальная (максимальная) цена контракта составила 18 000,00 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 22.11.2022 09:00 (МСК).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0358200011922000106 от 22.11.2022 принято решение заключить контракт с ИП Гаевым А.Н. (ИНН 614308144100).

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с положениями п. 2 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с п. 2 или 3 ч. 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В силу п.п. а) п. 2 ч. 6 ст. 51 Закона заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

В регламентированный Законом срок 24.11.2022 Заказчик направил проект контракта.

Победителем оформлен протокол разногласий к проекту контракта и размещен на электронной площадке 25.11.2022.

Заказчик разместил доработанный проект контракта 28.11.2022. Победитель не подписал указанный проект контракта в установленный Законом срок.

Руководствуясь нормами Закона, Заказчик 01.12.2022 признал Победителя уклонившимся от заключения контракта, на основании ч. 6 ст. 51 Закона.

ИП Гаевой А.Н. в материалы настоящего дела представил письменные пояснения, согласно которым не имел умысла уклоняться от заключения контракта, а неподписание проекта контракта в срок произошло по причине технической неисправности оборудования, что подтверждается заявкой на диагностику и ремонт оборудования от 28.11.2022 и актом выполненных работ от 01.12.2022 по договору оказания услуг по ремонту техники от 28.11.2022.

Вместе с тем, Победитель представил обеспечение исполнения контракта в виде платежного поручения №108 от 25.11.2022, а также исполненные контракты, заключенные с Заказчиком ранее (Договоры №5-ВД/П от 11.01.2022, №3-ВД/П от 11.01.2022, №4-ВД/П).

Комиссия Ростовского УФАС России приняла во внимание ходатайство Заказчика о невключении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Гаевом А.Н.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр недобросовестных поставщиком определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Подпунктом А части 13 вышеуказанного Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком условий контракта.

Согласно ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу, что в действиях данного участника электронного аукциона отсутствовали намерения в уклонении от подписания контракта по итогам названного аукциона. Действия, осуществленные Победителем, указывают на его добросовестность и намерение подписать контракт и исполнять его.

Руководствуясь ч. 1 ст. 2, ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ИП Гаевом А.Н. (ИНН 614308144100) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии: М.А. Благодарев

Члены комиссии: С.А. Евстратова

А.С. Вишнякова

Исп.Левченко Д.В.
тел.(863) 240-86-88 вн.061-133

2022-9996