Заказчику – АО «Новгородский водоканал»

ул. Германа, д. 33,

Великий Новгород, 173003

Участнику закупки – ИП .....

ул. Дружбы, д. 3, с. Зерновое, Яшалтинский район,

Республика Калмыкия, 359024

Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

2026-142

РЕШЕНИЕ № 053/10/5-753/2025

по результатам проверки факта уклонения участника от заключения договора

Резолютивная часть оглашена 14.01.2026

В полном объеме изготовлено 19.01.2026 Великий Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России; Управление) (далее – Комиссия) по осуществлению полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в составе:

……. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

…….. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

……. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителя – участника закупки - Индивидуального предпринимателя ……. (ИНН: 234105579404; 359024, Республика Калмыкия, Яшалтинский район, с. Зерновое, ул. Дружбы, д. 3; далее – Индивидуальный предприниматель) – ….. (доверенность б/н от 12.12.2025);

в отсутствии представителя заказчика - Акционерного общества «Новгородский водоканал» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 33; далее – **АО «Новгородский водоканал»**), который был надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения, на заседание Комиссии, своих представителей не направил, заявил ходатайство в письменном виде о рассмотрении без его участия (вх. № 119/26 от 14.01.2026 Новгородского УФАС России),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – **АО «Новгородский водоканал»** об уклонении участника закупки – Индивидуального предпринимателя от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку частотного преобразователя для производственных нужд АО «Новгородский Водоканал», извещение № 32515366205 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 01.11.2025,

УСТАНОВИЛА:

23.12.2025 в Новгородское УФАС России от заказчика – **АО «Новгородский водоканал»** поступили сведения об уклонении участника закупки – Индивидуального предпринимателя от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на поставку частотного преобразователя для производственных нужд АО «Новгородский Водоканал», извещение № 32515366205 о проведении которого было размещено на официальном сайте 01.11.2025 (вх. № 8390/25 Новгородского УФАС России; далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках и Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления; Правила ведения), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211.

Порядок проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее – Порядок) утвержден Приказом ФАС России от 24.12.2024 № 1072/24.

На основании пункта 8 Правил ведения осуществлена проверка факта уклонения участника закупки от заключения договора.

В результате рассмотрения Сведений установлено следующее.

01.11.2025 заказчиком – **АО «Новгородский водоканал»** на официальном сайте было размещено извещение № 32515366205 об осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку частотного преобразователя для производственных нужд АО «Новгородский Водоканал», (начальная (максимальная) цена договора – 290 292.67 рублей).

Рассматриваемая закупка осуществлялась в рамках Закона о закупках.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок № 3663557, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 13.11.2025 победителем рассматриваемой закупки признан Индивидуальный предприниматель.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При осуществлении своей закупочной деятельности АО «Новгородский Водоканал» руководствуется Положением о закупках, утвержденного решением Совета директоров АО «Новгородский водоканал» от 21.07.2025 (протокол № 3 от 21.07.2025) (далее – Положение).

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно подпункту 9.10.5.1 пункта 9.10.5 Положения 9.10.5.1. по результатам проведения запроса котировок договор заключается в порядке и в сроки, предусмотренные действующим законодательством, извещением о закупке и подразделом 13.1 Положения.

В соответствии с подпунктом 13.1.2. пункта 13.1 Положения обязанность заключения договора с заказчиком возлагается
на участника, признанного победителем конкурентной закупки, а также
в случае проведения конкурса, запроса цен, запроса котировок, запроса предложений – на единственного участника закупки, а также при проведении аукциона – на единственного участника аукциона или участника, чья заявка подана ранее других, если в ходе проведения аукциона не было подано ни одного ценового предложения от участников процедуры.

Раздел «Заключение договора по результатам закупки» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение) содержит следующий порядок заключения договора:

«*Договор заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки,*

заказчика.

Договор по результатам запроса котировок в электронной форме заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением и заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

Договор по результатам запроса котировок в электронной форме заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, закупочной комиссии, оператора электронной площадки.

*В течение **5 (пяти) дней** с даты размещения итогового протокола в ЕИС заказчик, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, направляет победителю проект договора без своей подписи.*

*В течение **5 (пяти) дней** с даты направления заказчиком проекта договора, участник закупки, с которым заключается договор, направляет заказчику, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, подписанный электронной подписью указанного участника проект договора, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (если данное требование установлено в извещении), либо, в случае наличия разногласий по проекту договора, направляет протокол разногласий.*

В оставшееся, до истечения срока заключения договора, время, заказчик должен подписать электронной подписью проект договора, подписанный и направленный ему участником запроса котировок, с которым заключается договор, или признать указанного участника уклонившимся от заключения договора, или отказаться от заключения договора с таким участником».

При этом требование об обеспечении исполнения договора заказчиком не установлено (раздел «Обеспечение исполнения договора» Извещения).

13.11.2025 заказчик – **АО «Новгородский водоканал»** в единой информационной системе, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки направил участнику закупки – Индивидуальному предпринимателю проект договора без своей подписи.

Однако, по состоянию на 23 часа 59 минут 18.11.2025 участник закупки – Индивидуальный предприниматель посредством программно-аппаратных

средств электронной площадки, подписанный электронной подписью проект договора заказчику не направил, кроме того и протокола разногласий в адрес заказчика также не поступало.

Согласно подпункту 13.1.3 пункта 13.1 Положения победитель закупки или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 13.1.2 Положения, считается уклонившимся от заключения договора при непредоставление в указанные в документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора.

Вышеуказанную норму Положения также содержит раздел «Условия признания победителя запроса котировок в электронной форме уклонившимся от заключения договора» Извещения, кроме того, в нем также указано следующее:

«Не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днем, когда установлен факт уклонения от заключения договора, Заказчик составляет Акт о признании победителя уклонившимся от заключения договора. Акт составляется в двух экземплярах, один из которых в течение 3 (трех) рабочих дней со дня подписания направляется лицу, признанному уклонившимся от заключения договора заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в выписке из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) или заявке. Акт размещается в ЕИС не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола».

08.12.2025 заказчиком - **АО «Новгородский водоканал» был составлен Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора (далее – Протокол) и в указанную дату данный Протокол был размещен в ЕИС.**

Однако, уже после составления и опубликования Протокола, 08.12.2025 участник закупки – Индивидуальный предприниматель подписал проект договора.

Согласно, подпункту 13.1.5 пункта 13.1 Положения если участник конкурентной закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, заказчик вправе заключить договор
с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки (далее второй участник закупки в настоящем разделе). При этом срок подписания договора с таким участником закупки аналогичен сроку, указанному в подпункте 13.1.1 Положения.

Аналогичную норму содержит раздел «Условия признания победителя запроса котировок в электронной форме уклонившимся от заключения договора» Извещения, кроме того, в нем также указано, что срок подписания договора с таким участником закупки исчисляется с даты размещения в ЕИС Акта о признании участника уклонившимся от заключения договора и

аналогичен сроку, установленному в извещении.

Во исполнение вышеуказанных норм Положения и Извещения заказчиком 11.12.2025 был заключен договор по рассматриваемой закупке с участником, который по итогам проведения запроса котировок в электронной форме занял второе место, а именно с Обществом с ограниченной ответственностью «ИСКРАТЭН» (далее – ООО «ИСКРАТЭН»).

Кроме того, 11.12.2025 от Индивидуального предпринимателя в адрес заказчика поступило письмо, в котором он изложил причины, послужившие его уклонению от подписания проекта договора, а также просил рассмотреть возможность заключения договора с Индивидуальным предпринимателем.

Таким образом, не подписав договор в установленные в Извещении сроки Индивидуальный предприниматель уклонился от заключения договора.

В материалах Сведений имеются письменные пояснения Индивидуального предпринимателя по факту уклонения от заключения договора (вх. № 124-ЭП/26 от 14.01.2026 Новгородского УФАС России) следующего содержания.

У Индивидуального предпринимателя отсутствовал какой-либо умысел на уклонение от подписания проекта договора.

Уклонение произошло ввиду непредвиденных обстоятельств и человеческого фактора, а не по причине недобросовестного поведения, а именно из-за халатного отношения к своим должностным обязанностям сотрудника Индивидуального предпринимателя ……., на которого были возложены полномочия по подписанию договоров.

Только 09.12.2025 после получения Протокола, Индивидуальным предпринимателем был установлен вышеуказанный факт и взяты устные пояснения с …… о причинах, послуживших пропуску срока подписания проекта договора, в которых он пояснил, что пропуск срока произошел из-за служебной загруженности.

11.12.2025 Индивидуальным предпринимателем в адрес заказчика было направлено письмо с просьбой о продлении срока подписания, а также с указанием причин, послужившим пропуску срока такого подписания.

Индивидуальный предприниматель в свою очередь обладает всей необходимой материально-технической базой для надлежащего исполнения договора, что подтверждается заблаговременным запросом коммерческих предложений на поставку товара, кроме того он просит учесть, что только недавно начал предпринимательскую деятельность, связанную с исполнением государственных и муниципальных контрактов.

На основании вышеизложенного Индивидуальный предприниматель просит не включать Сведения в реестр недобросовестных поставщиков.

На рассмотрении Сведений представитель Индивидуального предпринимателя устно поддержал вышеуказанные письменные пояснения в полном объеме и дополнительно просил учесть, что с ……. был заключен гражданско-правовой договор, согласно которому обязанности по своевременному подписанию проектов договоров в ЕИС возлагались на него, однако из-за служебной загруженности срок подписания проекта договора по рассматриваемой закупке был им пропущен, каких-либо письменных пояснений от …… Индивидуальный предприниматель не запрашивал, данная информация была получена только из его устных пояснений, кроме того в этот же как стало известно про вышеуказанную халатность, договор с указанным сотрудником был расторгнут.

Изучив Сведения, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

13.11.2025 заказчик – **АО «Новгородский водоканал»** в ЕИС, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки направил участнику закупки – Индивидуальному предпринимателю проект договора без своей подписи.

Исходя из ранее указанных норм Положения и Извещения, проект договора участником закупки должен был быть подписан не позднее 18.11.2025, однако п о состоянию на 23 часа 59 минут 18.11.2025 участник закупки – Индивидуальный предприниматель посредством программно-аппаратных средств электронной площадки, подписанный электронной подписью проект договора заказчику не направил и протокола разногласий в адрес заказчика также от него в адрес заказчика не поступало.

Исходя из содержания письменных пояснений Индивидуального предпринимателя и устных пояснений представителя по факту уклонения от подписания проекта договора, полномочия по подписанию проекта

договора по рассматриваемой закупке, Индивидуальным предпринимателем были возложены на …….. с которым был заключен Договор на оказание услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках от 07.08.2025 (далее – Договор), а также от указанной даты ему была передана электронная подпись Индивидуального предпринимателя для ведения переписки с контрагентами, оформления и подачи заявок для участия в закупках от имени Индивидуального предпринимателя, а также для подписания проектов контрактов, по которым Индивидуальный предприниматель был признан победителем, что подтверждается актом приема-передачи электронной подписи от 07.08.2025.

Индивидуальному предпринимателю стало известно о том, что он уклонился от подписания проекта договора только после того, как заказчиком был опубликован Протокол (08.12.2025), поскольку полномочия по подписанию проекта договора Индивидуальным предпринимателем были переданы ……, то он исходил из надлежащего исполнения ……. обязанностей по Договору и не отслеживал сроки подписания.

После того, как Индивидуальному предпринимателю стало известно о том, что он является уклонившимся от подписания проекта договора, уже 08.12.2025, то за пределами срока, им был подписан проект договора, а 09.12.2025 Договор с ……. в одностороннем порядке был расторгнут, кроме того, 11.12.2025 Индивидуальным предпринимателем было направлено письмо в адрес заказчика с объяснением причин уклонения и с просьбой продлить срок подписания, однако во исполнение норм Положения и Извещения заказчиком 11.12.2025 был заключен договор по рассматриваемой закупке с участником, который по итогам проведения запроса котировок в электронной форме занял второе место (ООО «ИСКРАТЭН»).

Вместе с тем, сам факт уклонения участника закупки от заключения договора не является безусловным основанием для внесения сведений об Индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков.

Оснований считать поведение поставщика злонамеренным и направленным на умышленное уклонение от заключения договора у Комиссии Новгородского УФАС России не имеется, поскольку как было установлено в ходе рассмотрения Сведений, действия Индивидуального предпринимателя по уклонению от подписания проекта договора носили неумышленный характер, сразу после признания уклонившимся им был подписан проект договора и направлено письмо заказчику с объяснениями причин пропуска срока.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что основания для включения Сведений, представленных в отношении Индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков, в рассматриваемом случае отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Акционерным обществом «Новгородский водоканал» (173003, Великий Новгород, ул. Германа, д. 33) об уклонении участника закупки - Индивидуального предпринимателя …… (ИНН: 234105579404) от заключения договора по итогам осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку частотного преобразователя для производственных нужд АО «Новгородский Водоканал», извещение № 32515366205 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 01.11.2025, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии

……..

Члены Комиссии ……..

……..

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.