



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ РНП – 066/06/104-2625/2024

г. Екатеринбург

22.07.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

* – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

* – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика в лице Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (вх. № 15033-ЭП/24 от 17.07.2024г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СИТИ БИЛДИНГ» исполнителе по контракту №0162100020922000074 от 21.11.2022 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Следственный изолятор на 1000 мест в г. Камышлове Свердловской области» (извещение № 0162100020922000074), в части соблюдения требований ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее по тексту - постановление Правительства № 1078), а так же проведя внеплановую проверку в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее по тексту – постановление Правительства № 1576), посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14 часов 00 минут в присутствии представителей:

– заинтересованного лица ООО «СИТИ БИЛДИНГ» – * (доверенность № 32 от 11.04.2024г.), *(доверенность № 38 лот 19.07.2024г.), * (доверенность № 37 от 03.06.2024г.),

– в отсутствие представителя заказчика в лице Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения заявления,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление заказчика в лице в лице Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (вх. № 15033-ЭП/24 от 17.07.2024г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об

ООО «СИТИ БИЛДИНГ» исполнителе по контракту № 0162100020922000074 от 21.11.2022 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Следственный изолятор на 1000 мест в г. Камышлове Свердловской области» (извещение № 0162100020922000074).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576.

Заслушав доводы представителя заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.10.2022 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 18.10.2022 №0162100020922000074 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Следственный изолятор на 1000 мест в г. Камышлове Свердловской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 114 125 650,20 рублей.

Контракт №0162100020922000074 от 21.11.2022 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Следственный изолятор на 1000 мест в г. Камышлове Свердловской области» (далее по тексту – контракт) был подписан сторонами, сведения о заключенном контракте опубликованы на сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru в порядке и сроки, установленные законодательством.

Дата заключения контракта – 21.11.2024 г.

В соответствии п. 1.1 раздела 1 контракта установлено, что Генеральный подрядчик принял на себя обязательства в рамках исполнения государственного оборонного заказа выполнить строительно-монтажные работы на Объекте в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к Контракту), а также иные работы определенные Контрактом и Техническим заданием (описанием объекта закупки) (Приложение № 1 к Контракту) (далее – «Работы») и сдать Государственному заказчику результаты таких Работ по каждому этапу исполнения Контракта, а Государственный заказчик обязуется принять и оплатить Работы по каждому этапу исполнения Контракта за счет средств федерального бюджета в пределах доведенных до Государственного заказчика лимитов бюджетных обязательств в порядке, предусмотренном Контрактом.

1.2. Объем и содержание Работ, подлежащих выполнению, требования к качеству выполняемых Генеральным подрядчиком Работ, а также требования к порядку и способу их выполнения Генеральным подрядчиком, определяются Проектной документацией, Рабочей документацией, иной Технической документацией, Контрактом и законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 10.1 Контракта Генеральный подрядчик обязан:

10.1.1. Обеспечить выполнение Работ по Контракту в соответствии с Проектной и Рабочей документацией.

Принять от Государственного заказчика все имеющиеся у него исходные данные необходимые для осуществления Работ по Контракту, а также Строительную площадку по Акту передачи Строительной площадки. Проектная документация передается Генеральному подрядчику Государственным заказчиком в электронном виде в формате PDF.

10.1.2. Назначить уполномоченного представителя Генерального подрядчика и представить Государственному заказчику приказ о назначении уполномоченного представителя в первый рабочий день, следующий за датой заключения Контракта.

10.1.3. Обладать всеми необходимыми лицензиями, сертификатами, свидетельствами, допусками и другими разрешительными документами на осуществление работ по Контракту и поддерживать такие документы в силе в течение срока действия Контракта.

При прекращении действия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемого саморегулируемой организацией или при прекращении членства в саморегулируемой организации, уведомить Государственного заказчика в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента прекращения действия свидетельства или членства в саморегулируемой организации.

10.1.4. В срок не позднее 5(пяти) рабочих дней с момента начала выполнения Работ (Этапа Работ) письменно уведомить Государственного заказчика о начале выполнения Работ (Этапа Работ) на Строительной площадке.

10.1.5. Управлять всеми процессами на Строительной площадке, контролировать все этапы строительства Объекта, отдельные работы разных видов и ход их производства, нести ответственность за достижение результатов и конечное качество Работ. Обеспечивать эффективное взаимодействие отдельных бригад и специалистов, работающих на Объекте. Принимать на себя все риски и нести полную ответственность за выполнение и надлежащее качество производимых работ перед Государственным заказчиком.

10.1.6. Обеспечивать постоянное присутствие на Строительной площадке уполномоченного представителя Генерального подрядчика, обладающего всей необходимой информацией о ходе строительства, необходимым уровнем образования и квалификации.

10.1.7. Производить расчет количества энергоресурсов и инженерного обеспечения Объекта на основании обращений, подписанных Государственным заказчиком.

10.1.8. По письменному или устному запросу Государственного заказчика предоставлять последнему мотивированные и обоснованные письменные и устные (по выбору Государственного заказчика) рекомендации, консультации, пояснения, разъяснения по вопросам, связанным с выполнением Работ.

Генеральный подрядчик обязан предоставлять Государственному заказчику ежемесячный письменный отчет о проведении Работ, включая фото- и/или видеосъемку (не позднее последнего рабочего дня отчетного месяца), а также письменный отчет об использовании денежных средств, перечисленных Государственным заказчиком Генеральному подрядчику в качестве аванса.

10.1.9. Вести журнал учета выполненных Работ (форма КС-6а) в электронном виде и на бумажном носителе (с ежемесячной распечаткой) и предоставлять данный журнал учета Государственному заказчику по письменному или устному запросу.

10.1.10. Выполнить Работы без превышения лимитов бюджетных обязательств, выделенных для оплаты Работ (Этапа Работ) по Контракту на соответствующий финансовый год.

10.1.11. Выполнить Работы в объеме и в сроки, предусмотренные Контрактом, в том числе приложениями к нему, сдать Объект Государственному заказчику и получить разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию в установленный Контрактом срок.

В течение 10 (десяти) календарных дней с даты заключения Контракта Генеральный подрядчик обязан представить Государственному заказчику график производства Работ по Объекту исходя из условий Контракта.

Графики производства Работ по Объекту должны разрабатываться Генеральным подрядчиком с учетом положений Контракта и приложений к нему (не вступать в противоречие с ними), в том числе с учетом объема финансирования на текущий год, исходя из принципов технологичности и ритмичности выполнения Работ. Графики производства Работ по Объекту должны предусматривать конкретные виды, объемы и стоимости Работ, номера/индексы соответствующих сметных расчётов (смет) или иных документов, а также сроки завершения таких Работ в привязке к отчетным месяцам в рамках соответствующего отдельного этапа исполнения Контракта.

Согласно решению об одностороннем отказе от исполнения контракта, размещенного Заказчиком в Единой информационной системе установлено, что Заказчиком в адрес ООО «Сити Билдинг» была направлена претензия исх-68/ТО/16-14219 от 05.06.2024с требованием в срок до 30.06.2024, перечислить сумму неустойки в размере 276 413,48 рублей на расчетный счет ГУФСИН. По состоянию на 02.07.2024 требование не выполнено.

Не представлена документация, указанная в письмах исх. 68/ТО/16-14101 от 06.06.2024; исх. 68/ТО/16-15524 от 20.06.2024, направленных в адрес ООО «Сити Билдинг».

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе, стоимость исполненных поставщиком обязательств составляет 102 041 423,60 руб., фактически оплачено 102 041 423,60 руб. (сумма контракта 114 125 650,20 руб.).

Представитель заинтересованного лица на заседании Комиссии пояснил, что ООО «СИТИ БИЛДИНГ» не имело намерения уклоняться от исполнения контракта, что усматривается исходя из суммы выполненных обязательств по контракту.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом факт подписания усиленной электронной подписью в единой информационной системе Сторонами соглашения о расторжении настоящего Контракта не освобождает Стороны от обязанностей урегулирования взаимных расчетов (п. 24.5 контракта).

Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 05.07.2024 г.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчик разместил в единой информационной системе 05.07.2024 г. Датой надлежащего уведомления считается 05.07.2024 г.

Таким образом, требования ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком выполнены, следовательно, действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление Поставщика о принятом решении произведено, решение Заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 16.07.2024 г.

В силу ст. 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Согласно ст. 401 ГК РФ:

1. Лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

2. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

3. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В силу ст. 2 ГК РФ Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Согласно п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

– выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку

принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

– заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

– поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

– принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

– надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Комиссией установлено основание, предусмотренное пп. «а» п. 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, а именно – поставщиком представлена информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта, исключающее возможность внесения сведений об ООО «СИТИ БИЛДИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в действиях исполнителя по контракту №0162100020922000074 от 21.11.2022 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Следственный изолятор на 1000 мест в г. Камышловое Свердловской области» (извещение №0162100020922000074), Комиссия не усматривает признаков недобросовестного поведения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Не включать сведения об ООО «СИТИ БИЛДИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

*

Члены Комиссии

*