

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1

107078, г. Москва,

тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29

факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

05.04.2024 № 13761/24

Ha № OT

Отделение Пенсионного фонда
Российской Федерации по г. Москве и
Московской области

u2401@pfrmo.ru, opfr oez@mail.ru

ИП Нагапетян А.А.

azat nagapetjan@rambler.ru

ООО «РТС-тендер»

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-4263/2024

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения
государственного контракта**

02.04.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

А.А. Луневича — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области: М.А. Баранова (доверенность №СА-55 от 08.02.2023), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Нагапетян А.А.: Д.В. Торлак (доверенность №б/н от 01.03.2024),

рассмотрев обращение Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области о включении сведений в отношении ИП Нагапетян А.А. в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст.



2024-15939

104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Нагапетян А.А. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации снежных масс, собранных с территорий зданий ОСФР по г. Москве и Московской области (реестровый №0273100000624000055) (далее — Запрос котировок).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.03.2024 ИП Нагапетян А.А. признан победителем Запроса котировок.

Согласно ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение Контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной

системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

26.03.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

В установленный срок Победителем не подписан проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

28.03.2024 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Запроса котировок на основании отсутствия подписанного проекта

контракта.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что ИП Нагапетян А.А. не был подписан проект контракта в установленный срок в связи с проблемами со здоровьем, что подтверждается приложенной в материалы дела справкой врача.

В свою очередь, при рассмотрении вопроса о недобросовестном поведении Победителя, выразившееся в уклонении от заключения контракта, учитывается следующее.

В силу ч.2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица за совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

При этом под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Таким образом, из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения Победителя.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ИП Нагапетян А.А. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представители сторон выразили ходатайство о выдаче предписания для заключения контракта с Победителем процедуры в лице ИП Нагапетян А.А.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

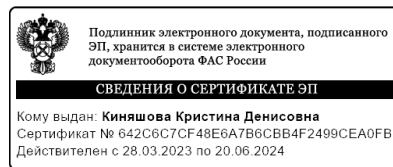
РЕШИЛА:

1. Отказать Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области во включении информации об ИП Нагапетян А.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

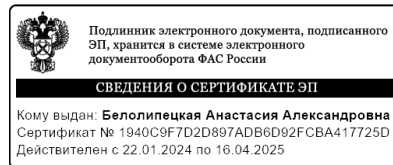
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

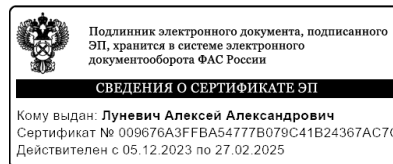


К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:



А.А. Белолипецкая



А.А. Луневич

Исп.Киняшова К.Д.