РЕШЕНИЕ № 024/10/5-1063/2026

16 апреля 2026 года г.

Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков ОБЕЗЛИЧЕНО (далее - Комиссия), рассмотрев обращение ООО «Соврудник» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НПО «Техноснабредуктор» (ИНН: 2224212319) в связи с уклонением от заключения договора поставки редукторов цилиндрических (извещение № 32615708031) (далее - обращение),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Соврудник» (далее – также заказчик) в адрес Красноярского УФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, представлены сведения в отношении ООО «НПО «Техноснабредуктор» (ИНН: 2224212319) (также далее — Общество, Поставщик) для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр).

Руководствуясь пунктом 6 Приказа ФАС России от 24.12.2024 № 1072/24, Красноярское УФАС России уведомило заказчика и подрядчика о поступлении вышеуказанного Обращения и о дате, времени и месте его рассмотрения.

Обращение рассмотрено 16.04.2026 при очном участии представителей заказчика и представителей общества посредством видеоконференции, надлежащим образом подтвердивших свои личности и полномочия.

Комиссия, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные в материалы обращения, установила следующее.

Согласно части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Частью 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ утверждены Правила. Так, пунктами 2 – 4 Правил определен перечень оснований для направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках).

Из материалов Обращения следует, что по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32615708031) победителем было признано ООО «НПО «Техноснабпредуктор» (Итоговый протокол № 3261570831 от 26.02.2026, размещенный 27.02.2026 в Единой информационной системе).

Из части 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ следует, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Итоговый протокол был размещен 27.02.2026, следовательно, договор следовало подписать не позднее 19.03.2026.

Заказчиком 04.03.2026 в адрес Общества был направлен проект договора.

04.03.2026 в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий от Общества. Общество просило увеличить сроки исполнения договора с 40 календарных дней до 55 календарных дней.

11.03.2026 в адрес Заказчика от Общества поступил отказ от подписания Договора.

Из письменных пояснений Общества следует, что письмо об отказе заключения договора размещенное на электронной площадке 11.03.2026, было опубликовано сотрудником, ответственным за участие в закупочной процедуре, который не обладает достаточным опытом и не в полной мере осознавал последствия и некорректность подобных действий. Сотрудник Общества полагал, что подобное действие допустимо в рамках урегулирования вопроса со сроками поставки.

Из письменных пояснений Общества следует, что данное решение сотрудника Общества не носило умышленного характера и не было направлено на уклонение от заключения договора.

Общество обратилось в адрес Заказчика с просьбой подписать договор со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся.

Кроме того Общество отмечает, что в отношении сотрудника было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора, в соответствии со статьей 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного поступка.

Также общество указывает, что является изготовителем редукторов, ввиду чего сроки изготовления могут увеличиваться виду производственной загруженности, ввиду чего Общество и предложило увеличить сроки поставки, уведомив заказчика о возможных задержках поставки.

В связи с указанным 16.03.2026 заказчиком составлен акт об уклонения от заключения договора, а также направлено Обращение в Красноярское УФАС России о включении в Реестр сведений об ООО «Техснабредуктор».

Частью 2 статьи 5 Закона-223-ФЗ установлено, что в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров. По смыслу указанной нормы Закона №223-ФЗ основанием для включения в Реестр сведений является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

Проанализировав материалы обращения, Комиссия пришла к выводу, что действия общества не свидетельствуют о его недобросовестности. Напротив, действия общества свидетельствуют о достаточном уровне заботливости и осмотрительности, направленной на удовлетворение нужд заказчика.

В соответствии правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку дав оценку обстоятельствам, свидетельствующим о намерении участника отказаться от заключения контракта, направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения, а также существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в умышленном и неправомерном нарушении положений Закона о закупках.

Проанализировав материалы Обращения Комиссия не может прийти к выводу о том, что Общество недобросовестно и злостно пренебрегло потребностью Заказчика, уклонившись от заключения договора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Красноярского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказом ФАС России от 14.02.2025 № 101/25 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

1. Отказать ООО «Соврудник» во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НПО «Техноснабредуктор» (ИНН: 2224212319) в связи с уклонением от заключения договора поставки по результатам закупки с извещением №32615708031.

2. Направить настоящее решение руководителю ФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.