

ПАО "ОДК-Сатурн" 152903,  
Ярославская область, г. Рыбинск,  
проспект Ленина, д. 163  
saturn@uec-saturn.ru

АО "Орбита" 162614, Вологодская  
область, г. Череповец,  
Комсомольская ул., д. 15, офис 1  
info@tdorbita.ru; filimonov@konsis.ru

### **Заключение № 076/10/5-1768/2024**

**по результатам проверки факта существенного нарушения поставщиком  
договора, явившегося основанием для одностороннего отказа заказчика  
от исполнения договора**

«19» ноября 2024 года  
Ярославль

г.

Изготовлено в полном объеме «21» ноября 2024 года

Комиссия Ярославского межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя <...>,

члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы <...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>,

рассмотрев обращение АО «ОДК-Сатурн» (вх. № 17923/24 от 12.11.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в

отношении АО «Орбита» (ИНН 3528335547, ОГРН 1223500010447),

в присутствии посредством видеоконференц-связи:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от АО «Орбита» - <...> (по доверенности),

### **установила:**

В Ярославское межрегиональное УФАС России поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 17923/24 от 12.11.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении АО «Орбита» (ИНН 3528335547, ОГРН 1223500010447) в связи с односторонним отказом заказчика, в отношении которого введены меры ограничительного характера, от исполнения договора поставки моментного двигателя в сборе с ротором и на ротор для моментного двигателя ввиду существенного нарушения поставщиком условий договора.

Рассмотрев представленные заявителем, обществом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ярославского межрегионального УФАС России, установлено следующее.

ПАО «ОДК-Сатурн» на закрытой электронной торговой площадке ООО «АСТ ГОЗ» размещено извещение № 3528335547 об осуществлении закрытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку моментного двигателя с ротором в сборе и ротора для моментного двигателя (далее — закупка, закрытый запрос котировок).

Согласно протоколу № 761/009-2958 от 04.12.2023 г. победителем признан участник с идентификационным номером 54221 — АО «Орбита», заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора 9 325 086,40 руб.

На основании результатов проведения конкурентной закупки между ПАО «ОДК-Сатурн» и АО «Орбита» заключен договор поставки № 124/983 от 04 декабря 2023 г. (далее — договор).

Дата подписания договора и спецификации — 20 декабря 2023 г.

На основании пункта 2.1 указанного договора поставщик обязуется поставить товар, а покупатель обязуется принять и оплатить товар.

В соответствии с пунктом 2.2 договора наименование, количество, требования к качеству Товара, гарантийные сроки, цена, срок поставки, страна происхождения Товара и иные условия указаны в Спецификации (Приложение № 1) к договору, являющейся его неотъемлемой частью.

Согласно Спецификации № 1 к договору поставки срок поставки составляет 160 календарных дней с даты подписания сторонами Спецификации обеими сторонами с правом досрочной поставки.

Таким образом, срок выполнения обязательств по договору — 28 мая 2024 г.

ПАО «ОДК-Сатурн» отмечает, что в установленный срок поставка не была произведена, в связи с чем заказчиком были направлены письма в адрес АО «Орбита» от 17.07.2024 № 731/31-1083, от 31.07.2024 № 731/31-1150 с указанием на просрочку сроков поставки и требованием осуществить поставку.

В ответ на указанные письма АО «Орбита» сообщило о том, что указанная задержка вызвана экспортными ограничениями и длительным таможенным оформлением.

В пункте 9.9 договора указано, что покупатель вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения договора в случае нарушения срока поставки.

Воспользовавшись указанной нормой, ПАО «ОДК-Сатурн» направило поставщику уведомление № 731/31-1428 от 25.09.2024 об отказе от исполнения договора в связи с длительным нарушением срока поставки.

На основании изложенного, ПАО «ОДК-Сатурн» направило в Ярославское межрегиональное УФАС России сведения о рассмотрении вопроса о включении АО «Орбита» в реестр недобросовестных поставщиков (исх. письмо № 706/31-530 от 01 ноября 2024 г.).

АО «Орбита» считает, что отсутствуют основания для включения его в реестр недобросовестных поставщиков. Как указывается поставщиком, отправка товара для ПАО «ОДК-Сатурн» не была осуществлена ввиду сложностей таможенного оформления для безопасного для всех сторон провоза товара. Таким образом, общество приступило к исполнению своих обязательств по договору, не уклонялось и не отказывалось от его исполнения.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки в том числе о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих

права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и, по существу, является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Закон о закупках не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Для возникновения таких правовых последствий как признание общества недобросовестным поставщиком антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции должен выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией установлено, что из пояснений АО «Орбита» следует, что обществом предприняты необходимые действия для исполнения договора и поставки товара.

Так, АО «Орбита» заключило с иностранными организациями ряд договоров, направленных на поставку товаров для нужд ПАО «ОДК-Сатурн», а именно:

- договор оказания логистических услуг от 20.01.2024 г.,
- договор поставки № 060324 от 06.03.2024 г. с компанией UAB Cargokodas, в соответствии с которым продавец продает, а покупатель —

АО «Орбита» приобретает товары в количестве, ассортименте и на условиях, указанных в Спецификации к договору. Согласно указанной Спецификации к числу поставляемых товаров относятся, в том числе, ротор и моментный двигатель, необходимые для ПАО «ОДК-Сатурн»;

- агентский договор № 1 от 13.03.2024 г. к договору поставки № 060324 от 06.03.2024 г.

АО «Орбита» также представлены платежные поручения №№ 3, 4 от 25.03.2024 г., подтверждающие факт оплаты обществом услуг по агентскому договору.

Как указывает АО «Орбита», поставка товара не осуществлена в надлежащий срок по причине возникших сложностей с таможенным оформлением.

Таким образом, Комиссией установлено, что у общества имелись объективные причины (не зависящие от общества), повлекшие за собой невозможность поставки требуемых заказчику товаров в срок.

Комиссия отмечает, что из имеющихся в материалах дела документов не усматривается наличие прямого умысла АО «Орбита», направленного на неисполнение принятых на себя обязательств. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем у Комиссии отсутствуют достаточные основания полагать, что общество допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с вышеизложенным Комиссия считает, что при сложившихся обстоятельствах основания для включения АО «Орбита» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

**заклучила:**

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения,

представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении АО «Орбита» (ИНН 3528335547, ОГРН 1223500010447).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: