

ООО "Рустех"

ros_teh@mail.ru

ОАО "РЖД"

vasilevapa@center.rzd.ru;
cdzs@center.rzd.ru

Заключение № 076/10/5-1989/2024

по результатам проверки факта уклонения участника закупки от заключения договора

«20» декабря 2024 года
Ярославль

г.

Изготовлено в полном объеме «24» декабря 2024 года

Комиссия Ярославского межрегионального Управления
Федеральной антимонопольной службы России по
рассмотрению сведений о включении в реестр
недобросовестных поставщиков, предусмотренный
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
(далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Шушкова
А.С.,

члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-
эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Иванова Е.И.,

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» (вх. № 19790-ЭП/24 от 13.12.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Рустех» (ИНН 7603045861, ОГРН 1107603000988),

в присутствии посредством видеоконференц-связи:

от ОАО «РЖД» - <...> (по доверенности), <...>по доверенности),

от ООО «Рустех» - <...> (по доверенности),

установила:

В Ярославское межрегиональное УФАС России поступило обращение обращения ОАО «РЖД» (вх. № 19790-ЭП/24 от 13.12.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Рустех» (ИНН 7603045861, ОГРН 1107603000988) в связи с уклонением участника закупки ООО «Рустех» от заключения договора на поставку, монтаж и пуско-наладку комплекта водогрейного оборудования для отопления производственных помещений (извещение № 3572/ЗКТЭ-НПЦ ООС/24, размещенное на сайте <https://www.rts-tender.ru>).

Рассмотрев представленные заявителем, обществом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ярославского межрегионального УФАС России, установлено следующее.

ОАО «РЖД» размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3572/ЗКТЭ-НПЦ ООС/24 на электронной торгово-закупочной площадке www.rts-tender.ru (далее — закупка, запрос котировок),

Предметом договора является поставка, монтаж и пуско-наладка комплекта водогрейного оборудования для отопления производственных помещений комплекса по обезвреживанию отходов на ст. Тагул (далее – товар).

Из протокола № НЗэф-1-306/пр, размещенного 29.10.2024, следует, что победителем запроса котировок признано общество с ограниченной ответственностью «Рустех».

На основании пункта 3.19.5 приложения к извещению о проведении запроса котировок заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайте направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП.

06.11.2024 г. во исполнение указанных требований ОАО «РЖД» посредством ЭТЗП направило участнику на подписание проект договора.

Согласно пункту 3.19.6 приложения к извещению о проведении запроса котировок участнику закупки необходимо подписать договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Как указано в пункте 3.19.3 приложения к извещению о проведении запроса котировок, договор по результатам запроса котировок заключается в течение 20 дней с даты размещения на сайте итогового протокола.

Следовательно, срок для заключения договора истекает 18.11.2024 г.

Вместе с тем в установленные сроки договор не был подписан победителем закупки, в связи с чем ОАО «РЖД» обратилось с заявлением о включении сведений в отношении ООО «Рустех» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Рустех» в пояснениях, направленных в адрес Ярославского межрегионального УФАС России, поясняет следующее.

В ходе участия в данной закупке ООО «РУСТЕХ» заблаговременно запросило информацию у своего контрагента ООО «ПрофСтрой Технолоджи» (ИНН 2466291800) о возможности и сроках производства и поставки необходимого комплекта.

Срок для подачи заявки установлен закупочной документацией до 10.10.2024 г., однако по состоянию на 08.10.2024 г. поставщик так и не предоставил ответа о наличии необходимого комплекта. Вместе с тем на момент подачи заявки на аналогичную закупку, проводимую ранее ОАО «РЖД», общество обладало информацией о наличии и сроках поставки товара поставщиком

(письмо от 09.08.24). В связи с изложенным обществом была подана заявка на участие в рассматриваемой закупке.

14.10.2024 поставщик ООО «ПрофСтрой Технолоджи» представил ответ, в котором сообщил о сроках изготовления, которые составляют 90 (девяносто) рабочих дней, что явно указывает на то, что ООО «РУСТЕХ» в случае победы не смогло бы удовлетворить потребности Заказчика.

В связи с этим ООО «РУСТЕХ» до подведения итогов закупки направило в адрес ОАО «РЖД» письмо от 24.10.2024 об отзыве заявки, однако итоговым протоколом ООО «РУСТЕХ» было признано победителем.

ООО «РУСТЕХ» отметило, что к сотруднику, ответственному за подачу заявки на участие в закупке, применено дисциплинарное взыскание в виде выговора Приказом № 186-21 24 от 24.10.2024 за ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей ввиду ошибочного направления заявки общества.

Таким образом, как указывает ООО «РУСТЕХ», умысел на уклонение от заключения договора отсутствовал, общество намеревалось исполнить обязательства в полном объеме.

Изучив представленные документы, пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки в том числе о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях

обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и, по существу, является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Закон о закупках не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Из имеющихся в материалах дела документов и пояснений не усматривается наличие прямого умысла ООО «Рустех» на уклонение от подписания договора. Так, общество направляло в адрес поставщика письмо от 30.09.2024 о возможности и сроках поставки требуемого товара, а также впоследствии предпринимало действия по получению ответа от контрагента в более короткие сроки (письмо от 04.10.2024).

Получив письмо от ООО «ПрофСтрой Технолоджи» о сроках поставки, не соответствующих проекту договора, ООО «Рустех» предпринимало попытки поиска нового контрагента посредством телефонной коммуникации. Вместе с тем различные организации также сообщали о длительных сроках производства и поставки товара.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на направление уведомления об отзыве заявки до подведения итогов закупочной комиссией, в связи с чем у Комиссии Ярославского межрегионального УФАС России отсутствуют достаточные основания полагать, что общество допустило виновное недобросовестное поведение, за которое подлежит применению ответственность в виде включения в реестр

недобросовестных поставщиков. Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица.

Конечной целью проведения конкурентной закупки являются удовлетворение потребностей Заказчика в определенных товарах, работах или услугах. В материалах дела содержится информация о том, что между заказчиком и участником, занявшим второе место по результатам закупки, заключен договор. Таким образом, Комиссией установлено, что потребность заказчика в поставке комплекта водогрейного оборудования удовлетворена.

Комиссия отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения договора" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить

контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

В действиях ООО «Рустех» не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить договор.

В соответствии с вышеизложенным Комиссия считает, что основания для включения ООО «Рустех» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России,

заклучила:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД», в отношении ООО «Рустех» (ИНН 7603045861, ОГРН 1107603000988).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: