



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ногинская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

Управление жилищно-коммунальным
хозяйством администрации города
Прокопьевска
uzhkkh-agpr@mail.ru

ИП Антонов Михаил Алексеевич
m_a_antonov@mail.ru

14.04.2026 № СС/3384/26

На № _____ от _____

Решение об отказе во включении в
РНП ИП Антонов М.А.

РЕШЕНИЕ

«14» апреля 2026г.

Резолютивная часть решения оглашена «13» апреля 2026г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «14» апреля 2026г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель комиссии: Стельмах С.В. - заместитель руководителя;

Члены комиссии: Валиахметова А.Х. - начальник отдела контроля органов власти;

Дулетбаев А.А. - ведущий специалист – эксперт
отдела контроля органов власти;



2026-4378

При участии:
Утениной Дианы Александровны – представителя ИП Атманов М.А. (доверенность),
в отсутствие представителей Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска,
рассмотрев с использованием ВКС обращение Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А., и в результате проведения внеплановой проверки № 042/10/104-566/2026,

У С Т А Н О В И Л А:

07.04.2026г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А., который 07.04.2026 был признан уклонившимся от заключения контракта № 0139300019726000156 на выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения (установка и содержание технических средств организации дорожного движения) на территории г. Прокопьевска (электронная процедура № 0139300019726000156).

10.04.2026 Комиссией Кемеровского УФАС России от Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска было получено письмо, в котором указано, что заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А. не настаивает.

На заседании комиссии, состоявшемся 13.04.2026г., представитель участника закупки пояснила, что 06.06.2026 ИП Антонов М.А. был подписан проект контракта, а также произведена оплата комиссии банка за выпуск независимой гарантии, однако, гарантия была выпущена банком только 07.04.2026, то есть уже после истечения регламентированного срока для ее предоставления. Указала, что намерения уклониться от заключения соответствующего контракта у участника закупки не было. Подтвердила наличие реестра исполненных контрактов.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы материалы, предоставленные заказчиком и участником закупки в заседание комиссии, и установлено следующее:

26.03.2026 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – Администрацией города Прокопьевска был объявлен запрос котировок в электронной форме № 0139300019726000156 на выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения (установка и содержание технических средств организации дорожного движения) на территории г. Прокопьевска.

Начальная (Максимальная) цена Контракта 4 900 000 руб. 00 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 02.04.2026 победителем признан ИП Антонов М.А. с ценой предложения – 4 311 134 руб. 00 коп.

03.04.2026 заказчиком в соответствии с частью 6 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) размещен проект контракта для подписания победителем торгов.

06.04.2026 ИП Антонов М.А. в ЕИС был подписан проект контракта.

06.04.2026 ИП Антонов М.А. была произведена оплата комиссии за предоставлении независимой гарантии (платежное поручение № 31).

07.04.2026 в связи с непредставлением участником закупки обеспечения исполнения контракта заказчиком был составлен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта № 0139300019726000156, размещен в ЕИС 07.04.2026.

07.04.2026 ИП Антонов М.А. была получена независимая гарантия № 506827/ЭГ-2026.

Частью 6 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей: 1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части; 3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта; 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи: а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки; б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей); 3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Согласно пункту 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил: а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований: к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

- к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
- к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее

права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

Согласно части 2 статьи 104 ФЗ № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При рассмотрении обращения Управления жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А. Комиссией Кемеровского УФАС России не был установлен факт умышленного уклонения данного хозяйствующего субъекта от заключения контракта № 0139300019726000156 на выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения (установка и содержание технических средств организации дорожного движения) на территории г. Прокопьевска (электронная процедура № 0139300019726000156).

Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что участником закупки в регламентированный срок 06.04.2026 был подписан проект контракта, также была произведена оплата комиссии банка за оформление независимой гарантии и направлен ее проект заказчику без номера и даты выдачи. Установлено, что 07.04.2026 ИП Антонов М.А. была получена независимая гарантия, то есть уже после истечения регламентированного срока для ее надлежащего направления заказчику.

Уклонение от заключения контракта не может являться следствием недобросовестного поведения, т.к. в рассматриваемой ситуации участник – реальный исполнитель, который имел намерение и возможность исполнить свои обязательства по контракту.

ИП Антонов М.А. предпринял все возможные и зависящие от него меры для подписания контракта, в связи с чем он не может быть признан совершившим умышленные действия, направленные на уклонение от его подписания.

Добросовестность ИП Антонов М.А. подтверждается ранее заключенным государственным (муниципальным) контрактом, обязательства по которому в настоящее время исполнены, что также не может указывать на наличие оснований для включения данного участника закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией Кемеровского УФАС России проверено соблюдение процедуры признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта, предусмотренной ФЗ № 44-ФЗ, и установлено, что Заказчиком данная процедура не была нарушена.

С учетом установленных выше обстоятельств, и в результате проведения внеплановой проверки, руководствуясь статьями 51, 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков

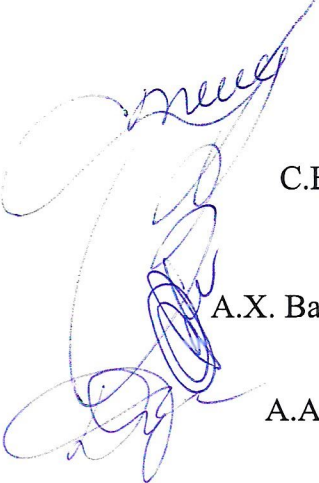
(подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать заказчику – Управлению жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Прокопьевска во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Антонов М.А.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



С.В. Стельмах
А.Х. Валиахметова
А.А. Дулетбаев

Исп. Дулетбаев А.А.
тел.8(3842)36-26-91 вн.042-148