



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

19.02.2026 № 6492/26

На № _____ от _____

ГБУЗ «ГП №191 ДЗМ»

gp191.zakupki@yandex.ru

АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР»

a.kulik@cpk-abc.ru

АО«ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-1680/2026

**о проведении проверки по факту уклонения от заключения
государственного контракта**

16.02.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.А. Луневича — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

И.А. Полякова — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ГБУЗ «ГП №191 ДЗМ»: Бушуновой О.В. (доверенность №б/н от 11.02.2026), а также в присутствии представителей АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР»: Клоковой Е.А. (доверенность №б/н от 12.02.2026), Бояркиной Кристины Петровны (в качестве слушателя),

рассмотрев обращение ГБУЗ «ГП №191 ДЗМ» о включении сведений в отношении АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУЗ «ГП №191 ДЗМ» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУЗ «ГП №191 ДЗМ»



2026-7627

по результатам запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению работников ГБУЗ "ГП №191 ДЗМ" в 2026г. (реестровый №0373200141926000001) (далее — Запрос).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.02.2026 АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» признано Победителем по результатам Запроса.

Согласно ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе заключение Контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст. 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п. 2 ч. 2, п. 2 ч. 3, п. 2 и 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

06.02.2026 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе).

По состоянию на 10.02.2026 Победитель не осуществил подписание проекта контракта, не представил подтверждение представления обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

10.02.2026 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Запроса, согласно которому Победителем в адрес Заказчика не был представлен проект подписанного контракта.

Представитель Победителя пояснил, что в связи с допущенной сотрудником Исполнителя технической ошибкой Победитель не смог осуществить соответствующие действия для подписания проекта контракта в регламентированные Законом о контрактной системе сроки.

В связи с вышеизложенным 10.02.2026 Исполнитель в адрес Заказчика направил письменное обращение с просьбой продлить регламентные сроки для подписания проекта контракта. Также 10.02.2026 Исполнитель осуществил перевод денежных средств в адрес Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (копия платежного поручения от 10.02.2026 №90).

Представитель Победителя также подчеркнул, что Победитель обладает соответствующей лицензией для оказания услуг по условиям контракта, в связи с чем Победитель соответствовал требованиям заключаемого контракта, имел все необходимые возможности для оказания услуг после подписания контракта.

Комиссия Управления, ознакомившись с пояснениями сторон и представленными к материалам дела документами и сведениями, считает необходимым указать, что согласно сведениям из единой информационной системы Исполнителем заключено и исполнено 756 государственных контрактов. Таким образом, заключение аналогичных контрактов в предшествующие периоды и их надлежащее исполнение свидетельствует об отсутствии оснований для включения информации об участнике в реестр недобросовестных поставщиков. Исполнитель ранее осуществлял заключение контрактов (оказание услуг) по итогам аналогичных закупочных процедур, то есть имеет необходимый опыт. При этом надлежащее подписание проектов контрактов в регламентированные Законом о контрактной системе с их последующим исполнением свидетельствуют о систематической направленности на надлежащее исполнение контрактов, данная позиция поддержана определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2023 по делу А40-47485/2022.

Исходя из положений ст. 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем

в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

С другой стороны, анализ ст. 104 Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В контексте положений ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), уклонившихся от заключения контрактов.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить контракт, в связи с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения участника закупочной процедуры.

Из смысла положений ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

В гражданском законодательстве закреплена презумпция добросовестности участников гражданских правоотношений, о чем также сказано в Постановлении Президиума ВАС РФ от 06.03.2012 №12505/11 по делу №А56-1486/2010. Соответственно, при отсутствии иных доказательств в материалах дела, недопустимо полагать, что в действиях АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» присутствовала недобросовестность. Включение АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей, как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе, а также является явно несоразмерным характеру осуществлённых действий.

Признавая организацию уклонившейся от заключения контракта, должен быть доказан факт осуществления последней каких-либо умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, либо факт недобросовестного поведения.

В рассматриваемом случае включение АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Вместе с тем, Комиссия Управления установила, что Победителем нарушены положения ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, в части срока размещения подписанного проекта Контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

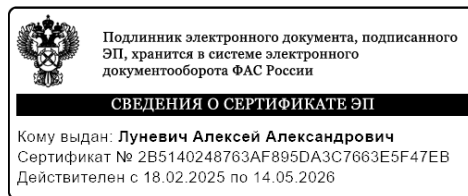
РЕШИЛА:

1. Отказать ГБУЗ «ГП №191 ДЗМ» во включении информации об АНО ДПО «АВС-ЦЕНТР» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

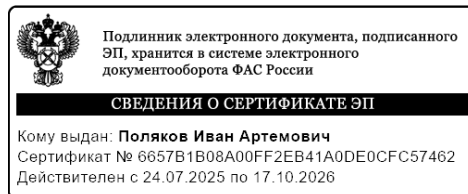
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления:

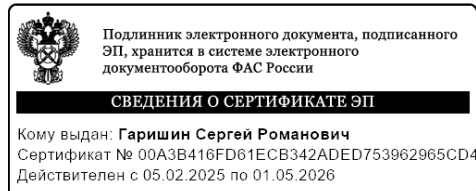


А.А. Луневич

Члены Комиссии Управления:



И.А. Поляков



С.Р. Гаришин

Исп. Поляков И.А.