ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

26.09.2023 № ОД/5943/23

На № _____ от _____

Решение № РНП-11-190

1) Государственное казенное учреждение Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты»

2) Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «Медицинские и биологические технологии»

3) Общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер»

Р Е Ш Е Н И Е

реестровый номер внеплановой проверки: 011/06/99-793/2023

25 сентября 2023 года г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России) рассмотрев обращение государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты» (далее - ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ», заказчик) от 18.09.2023 № 030720002370000003 (рег. ном. 6336/23 от 19.09.2023) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью Научно-производственное предприятие «Медицинские и биологические технологии» (далее — ООО НПП «МЕДБИОТЕХ») в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по специальной оценке условий труда», извещение № 0307200023723000068 (далее — закупка, электронный аукцион),

при участии в рассмотрении жалобы с использованием видео-конференц-связи:

- Рочева С.А., по доверенности от 10.05.2023 и Ярановой Ж.В., по доверенности от 21.09.2023 — представителей ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ»;

- Филимонова Д.А. - представителя ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», по доверенности от 20.09.2023,

УСТАНОВИЛА:

Согласно частям 1, 2, 4, 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также - реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» представлено обращение о включении сведений об ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением общества от заключения контракта по результатам проведения электронной процедуры.

Согласно пункту 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный

орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с подпунктом а) пункта 13 раздела III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий, в том числе рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

В связи с заявленным ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» ходатайством вх. от 21.09.2023 № 6421/23 о предоставлении возможности участия в рассмотрении обращения посредством видео-конференц-связи, заседание Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению указанного выше обращения осуществлено в формате вебконференции с использованием сервиса для видеосвязи - TrueConf.

ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ», ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», ООО «РТС-Тендер» надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки извещены.

Отсутствие на заседании Комиссии Коми УФАС России представителей заказчика и ООО «РТС-Тендер» не препятствует рассмотрению обращения и проведению внеплановой проверки.

Комиссией Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпункта а пункта 13 раздела III Правил внеплановой проверки, заслушав представителей ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ», ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», установлены нижеследующие обстоятельства.

30.08.2023 заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200023723000068.

Объект закупки – «Оказание услуг по специальной оценке условий труда».

Начальная (максимальная) цена контракта: 180858.46 Российский рубль

Закупка проводилась не в рамках исполнения национальных (федеральных) проектов.

По результатам осуществления закупки, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.09.2023 №ИЭА1, победителем электронного аукциона признано ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», заявке которого был присвоен идентификационный номер 114913229 с предложением цены контракта – 179 954,16 руб.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1,

подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом «б» пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом

2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой

информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Согласно части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.09.2023 №ИЭА1 заявка участника закупки ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» была признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, а ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» признано победителем данной закупки.

По результатам проведения электронного аукциона и на основании вышеуказанного протокола, заказчиком был инициирован процесс заключения контракта с ООО НПП «МЕДБИОТЕХ».

Заказчиком – ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» 13.09.2023 сформирован без своей подписи проект контракта.

13.09.2023 проект контракта был направлен победителю закупки – ООО НПП «МЕДБИОТЕХ».

Регламентированный срок для подписания ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» усиленной электронной подписью проекта контракта, размещения на электронной площадке

подписанного проекта контракта, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта или направления протокола разногласий при наличии таковых – 20.09.2023 29:59.

В соответствии с материалами обращения ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» 14.09.2023 направило в адрес заказчика протокол разногласий, касающийся уточнения положений проекта контракта.

Заказчик обработав протокол разногласий повторно направил проект контракта 14.09.2023 на подписание ООО НПП «МЕДБИОТЕХ».

В силу части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» в срок до 23:59 15.09.2023 обязано было подписать направленный заказчиком проект контракта и осуществить все соответствующие действия по его подписанию.

Однако в регламентированный законом срок - не позднее 23 ч. 59 мин. 15.09.2023 года проект контракта не был подписан ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями пункта 2 части 6 статьи 50 и пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе также не был представлен.

На основании протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 18.09.2023 №ППУ20_1 ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» признано уклонившимся от заключения контракта.

Вышеуказанный протокол был размещен заказчиком в ЕИС.

Действие заказчика – ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» в части принятия решения о признании ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» уклонившимся от заключения контракта основаны на нормах Закона о контрактной системе и не противоречат ему.

Нарушений заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению проекта контракта, заключению такого контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта, Комиссией Коми УФАС России не подтверждено.

В соответствии с пояснениями ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», представленными в материалы обращения, а также изложенными на заседании Комиссии:

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе №44-ФЗ ответственное лицо ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» планировало в регламентированные сроки подписать и разместить в единой информационной системе Проект контракта, однако ответственным сотрудником была допущена ошибка – неверно подсчитан срок отведенный на подписание Контракта после размещенного протокола разногласий, в связи с чем Контракт не был подписан. К ответственному сотруднику с целью недопущения впредь подобных и иных ошибок были применены меры в виде дисциплинарного взыскания (Приказ от 20.09.2023 № 153 л/с «О наложении дисциплинарного взыскания»).

Как только ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» стало известно о данном инциденте общество обратилось в адрес Заказчика с объяснением сложившихся обстоятельств послуживших причиной неподписания, заявило об отсутствии умысла на уклонение от заключения Контракта, прислало подписанный со стороны общества проект Контракта, а также платежное поручение (от 19.09.2023 № 1433 на сумму 8 997,00 руб.), подтверждающее внесение обеспечения исполнения Контракта путем перевода денежных средств, с просьбой подписать Контракт со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся (письмо от 20.09.2023 № 176).

Представителем ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» было отмечено, что обществом ведется активная деятельность путем оказания услуг и выполнения работ, все контракты

выполняются в установленные сроки и без каких-либо замечаний со стороны заказчиков. ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» имеет положительную деловую репутацию и дорожит ею, оказывая услуги надлежащим образом, соблюдая Закон о контрактной системе.

Исследовав материалы обращения, заслушав представителей сторон, Комиссия Коми УФАС России считает, что в действиях ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» отсутствует недобросовестное поведение, в том числе при заключении контракта.

При разрешении вопроса о включении/невключении сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков Комиссия учитывает следующее.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смп-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционной право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законам интересам, а также характеру совершенного деяния.

По смыслу Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) призвано обеспечивать защиту государственных и муниципальных заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов.

Одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение определенного срока в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Системное толкование вышеуказанных норм позволяет сделать вывод о том, что включение в реестр недобросовестных поставщиков выступает в качестве меры ответственности, применяемой в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств.

В рассматриваемом случае изложенные выше по тексту решения фактические обстоятельства дела и представленные ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» пояснения(документы) свидетельствуют об отсутствии умышленных действий, направленных на уклонение от заключения контракта, со стороны участника закупки.

При рассмотрении вопроса о включении/невключении сведений об ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Комиссия Коми УФАС России принимает во внимание следующее.

На основании подпункта «б» пункта 14 Постановления № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок участником закупки в срок до признания его в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения в действиях ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» отсутствуют.

Из имеющихся в материалах обращения документов (предоставление обеспечения исполнения контракта согласно платежному поручению) не усматривается наличие прямого умысла у ООО НПП «МЕДБИОТЕХ», направленного на незаключение контракта.

Нарушение победителем своих обязательств по подписанию контракта при отсутствии у него намерения уклониться от его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений, ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» не имело намерения и умысла уклоняться от заключения контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем, Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Коми УФАС России ознакомившись с обращением ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» от 20.09.2023 № 177 (вх. от 20.09.2023 № 6393-ЭП/23), содержащее просьбу о возврате на стадию подписания контракта по результатам проведения электронного аукциона «Оказание услуг по специальной оценке условий труда», извещение № 0307200023723000068, посредством выдачи соответствующего электронной торговой площадке предписания, сообщает следующее.

Ни Законом о контрактной системе, ни иным законодательным актом не предусмотрена возможность возврата контракта на стадию подписания после признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта, в том числе путем выдачи оператору электронной площадки предписания о разблокировке действий по подписанию участниками такого контракта.

Согласно нормам Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания в адрес заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок *только в случае выявления нарушений такими лицами законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе*.

По результатам рассмотрения настоящего обращения каких-либо нарушений Законодательства о контрактной системе выявлено не было, все действия по признанию общества уклонившимся от заключения контракта, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Помимо прочего, при исследовании официального сайта Комиссией Коми УФАС России было установлено, что заказчиком осуществляется процедура по заключению

контракта со вторым участником, предложившим наименьшую цену контракта после победителя закупки.

На основании вышеизложенного, Коми УФАС России отклоняет просьбу ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» о возврате контракта (электронный аукцион по извещению № 0307200023723000068) на стадию подписания в связи с отсутствием такой возможности и отсутствием соответствующих полномочий у Комиссии антимонопольного органа.

Комиссией Коми УФАС России также учтена письменная позиция заказчика, в соответствии с которой ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» не настаивает на включении ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, разделом III Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Отказать ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» во включении сведений об ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» (ИНН: 4345010166) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением ООО НПП «МЕДБИОТЕХ» от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона «Оказание услуг по специальной оценке условий труда», извещение № 0307200023723000068.

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действиях заказчика – ГКУ РК «Управление ППС и ГЗ» нарушения Закона о контрактной системе и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок не подтверждены.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Дейберт Ольга Ивановна**
Сертификат № 00ADB803E92680CF453A7E64CB91A16E18
Действителен с 29.03.2023 по 21.06.2024

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Растегаева Анна Дмитриевна**
Сертификат № 4117D9AE6EEDCF743D61AEE759932E1F
Действителен с 09.11.2022 по 02.02.2024

А.Д. Растегаева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мокиенко Анастасия Александровна**
Сертификат № 19A22756963F37DA378745B75375BEBC
Действителен с 14.10.2022 по 07.01.2024

А.А. Мокиенко

2023-3582