

Заказчик: *

Участник закупки: *

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 05.03.2024 года.

Решение в полном объеме изготовлено 07.03.2024 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: * И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: * О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; * О.С. – специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

В отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения обращения представителей Министерства имущественных отношений иркутской области (далее – Заказчик);

При участии представителя ООО «АНГАРА АЛЪЯНС» (далее – Общество, Участник закупки) – * С.В. (доверенность от 01.03.2024), генерального директора ООО «АНГАРА АЛЪЯНС» - * О.В. (решение №1 от 15.06.2023)

рассмотрев обращение Заказчика о включении информации в отношении ООО «АНГАРА АЛЪЯНС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с уклонением победителя от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона «Приобретение жилого помещения в Иркутском районе Иркутской области (за исключением с. Урик переулков 8-й Советский, переулков 9-й Советский; с. Хомутово ул. Чапаева 12 А,Б,В; д. Сосновый Бор; пос. Малая Топка; п. Горный; с.

Оёк)», извещение № 0134200000124000203, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июня 2021 года № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 31 июня 2021 года № 1078), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 27 февраля 2024 года поступило обращение Заказчика о включении информации в отношении Участника закупки в Реестр.

В своем обращении Заказчик указывает, что протоколом подведения итогов от 14.02.2024, победителем аукциона стал участник закупки № 115859106 : ООО «Ангара Альянс». Согласно ч.2 ст.51 ФЗ-44 Заказчиком направлен проект контракта 15.02.2024. Участник закупки, в соответствии с ч.3 ст.51 ФЗ-44, должен был подписать или сформировать протокол разногласий не позднее 22.02.2024 23:59, контракт подписан Поставщиком с нарушением срока 23.02.2024 09:25 ч., в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «АНГАРА АЛЪЯНС» уклонившимся от заключения Контракта и направлении рассматриваемого обращения о включении информации в Реестр.

ООО «АНГАРА АЛЪЯНС» представлены письменные пояснения, согласно которым участник закупки признает вину в пропуске сроков, однако внесение сведений об Обществе в Реестр считает нецелесообразным, поскольку у Общества отсутствовали намерения уклониться от заключения контракта.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ № 1078.

Часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007г. № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные

органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Пункт 13 Постановления Правительства РФ № 1078 определяет, что орган контроля осуществляет не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в Реестр.

В ходе рассмотрения обращения Комиссией установлено, что 25 января 2024 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены Извещение № 0134200000124000203 об осуществлении электронного аукциона «Приобретение жилого помещения в Иркутском районе Иркутской области (за исключением с. Урик переулок 8-й Советский, переулок 9-й Советский; с. Хомутово ул. Чапаева 12 А,Б,В; д. Сосновый Бор; пос. Малая Топка; п. Горный; с. Оёк)» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 054 774,80 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 14.02.2024 09:00 (МСК+5)

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2024 №ИЭА1, по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признается несостоявшимся. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки идентификационный № 115859106.

Указанный протокол размещен в единой информационной системе 14.02.2024 11:25 (МСК+5).

Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения

поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Из части 3 статьи 51 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что **не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта**, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

15.02.2024 10:26 (МСК+5) Заказчиком размещен проект контракта.

23.02.2024 00:01 (МСК) От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 15.02.2024

23.02.2024 04:25 (МСК) От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Проект контракта, подписанный поставщиком» от 23.02.2024

Таким образом, в связи с не подписанием контракта Обществом в установленной срок либо ненаправлением Обществом протокола разногласий, Заказчиком **27.02.2024 14:37 (МСК+5)** размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно **пояснениям Общества**, ООО «Ангара Альянс» не оспаривает решение Заказчика о признании Общества уклонившимся от заключения контракта, однако внесение сведений в Реестр считает нецелесообразным.

04.03.2024 Обществом направлено письмо в адрес Заказчика о том, что Общество не намеривалось уклоняться от заключения контракта, подтверждает готовность исполнить обязательства, предусмотренные контрактом, а также просит оказать содействие в возврате контракта на стадию подписания. Также обществом представлена независимая гарантия на сумму 202 738, 74 руб. Также Обществом приобретено жилое помещение, расположенное по адресу: Иркутский район рп. Маркова, мкр. Березовый, д. 255 кв. 29. На данном объекте проводятся ремонтные работы, для последующей передачи помещения Заказчику в соответствии с условиями контракта. Таким образом, Общество приняло все меры с целью заключения контракта.

Вышеприведенные обстоятельства свидетельствуют о том, что Участник не имел умысла уклоняться от заключения контракта по итогам закупки.

04.03.2024 Общество обратилось в Иркутской УФАС России с ходатайством о рассмотрении вопроса о выдаче предписания Заказчику о заключении с Обществом Контракта по данной закупке.

Вместе с тем в силу подпункта "б" пункта 13, подпункта "а" пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, предписание выдается **в случае, если заказчиком допущены**

нарушения законодательства о контрактной системе, связанные с определением участника закупки лицом, с которым заключается контракт, направлением такому участнику закупки проекта контракта, заключением контракта, признанием участника закупки уклонившимся от заключения контракта, тогда как в рассматриваемом случае со стороны Заказчика нарушения не выявлены, в связи с чем удовлетворение указанных ходатайств не представляется возможным.

Согласно письменным пояснениям заказчика, Участник закупки ООО «Ангара Альянс» является добросовестным Поставщиком, при подписании Контракта № Ф.2024.0203 была предоставлена независимая гарантия по обеспечению исполнения контракта, о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков не настаиваем.

Ранее обращений о включении Общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **в Иркутское УФАС России** не поступало.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в единой информационной системе в реестре контрактов содержатся сведения о добросовестном осуществлении Обществом предпринимательской деятельности, что подтверждается наличием 3 контрактов, заключенных на основании Федерального закона № 44-ФЗ, находящихся на исполнении Общества, размещенных на официальном сайте zakupki.gov.ru, а также 66 успешно завершенных контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем электронного аукциона и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке заказчика о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Комиссия Иркутского УФАС России в рассматриваемом случае не усматривает в действиях Общества умышленного уклонения от подписания контракта, в связи с чем не имеет достаточных оснований для включения информации об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июня 2021 года №

1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 31 июня 2021 года № 1078), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении Общества с Ограниченной Ответственностью "АНГАРА АЛЪЯНС" (664039, РОССИЯ, ИРКУТСКАЯ ОБЛ., ГОРОД ИРКУТСК Г.О., ИРКУТСК Г., ЛЕРМОНТОВА УЛ., Д. 1, ПОМЕЩ. 126, ИНН: 3812996863), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;
2. Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица, Сведения об участниках / учредителях юридического лица (*, ИНН 381257423087) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;
3. Направить копии решения сторонам по обращению.

Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.