ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу

ул. Губкина, д.13, г. Салехард, 629001
тел.(34922) 3-41-26, факс (34922) 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

16.06.2020 № АР/2390
На
№ _____ от _____

Заказчик:
ГКУ «Дирекция дорожного хозяйства ЯНАО»
priemddh@dtdh.yanao.ru

Исполнитель:
АО «Тляратинское дорожно-эксплуатационное предприятие № 35»
yusif@konsis.ru

Электронная площадка:
АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

Решение № 089-144/2020
по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта (извещение № 0190200000320004427)

15 июня 2020 года г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Председателя Комиссии:

Рогожкина А.Г. – руководителя Управления;

Членов Комиссии:

Атавова Н.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления;

Лимоновой Т.Б. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления,

рассмотрев материалы дела, представленные ГКУ «Дирекция дорожного хозяйства ЯНАО» (ИНН: 8901008916) по факту уклонения победителя электронного аукциона АО «Тляратинское дорожно-эксплуатационное предприятие № 35» (ИНН: 05321000957) от заключения контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Сургут - Салехард, участок Пуровск-Коротчаево», начальная (максимальная) цена контракта – 34 815 966,00 рублей, (извещение № 0190200000320004427),

при участии:
от заказчика представители по доверенности Рябикова Л.Л., Хожалова С.Ю.
от исполнителя представитель по доверенности Коршунов А.В.

УСТАНОВИЛА:

В Ямало-Ненецкое УФАС России в соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) были представлены материалы проведения электронного аукциона и протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта (вх. № 3353 от 05.06.2020).

Рассмотрев представленные Заказчиком материалы и пояснения, представленные Исполнителем в результате проверки содержащихся в указанных документах и информации фактов уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об Исполнителе не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

Частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан

разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющимся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе заявка Исполнителя признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Заказчиком в единой информационной системе без своей подписи размещен проект контракта.

15.05.2020 Процедура заключения контракта № 0190200000320004427000 1 переведена на этап «Подписание поставщиком»

20.05.2020 От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Протокол разногласий» от 20.05.2020

21.05.2020 На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Доработанный проект контракта» от 21.05.2020

26.05.2020 От электронной площадки http://roseltorg.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 26.05.2020

03.06.2020 На электронную площадку http://roseltorg.ru передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 03.06.2020

03.06.2020 Заказчиком подписан протокол признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Исполнитель в адрес Управления направил объяснения (вх. № 3460 от 11.06.2020), в которых сообщил, что Исполнитель подписал контракт и оформил банковскую гарантию на основании счета АО КБ «Руснарбанк». Ввиду некорректности Банковской Гарантии АО КБ «Руснарбанк», Исполнитель приложил новое обеспечение исполнения контракта в виде платежных поручений, что подтверждает отсутствие умысла уклонения от заключения контракта. Кроме того, 25.05.2020 года в адрес Закзчика было направлено письмо о сложившейся ситуации и отсутствии вины в уклонении от исполнения контракта. Заказчик дал срок на предоставление нового обеспечения исполнения контракта до 01.06.2020 г.

В связи с тем, что Постановлением Правительства Республики Дагестан 25 и 26 мая 2020 года были признаны нерабочими праздничными днями, что соответственно повлияло на работу по обеспечению исполнения контракта. 03.06.2020 г. Исполнитель оформил Банковскую гарантию ПАО АКБ «Держава».

Общество не имело и не имеет намерения уклоняться от заключения контракта, желает его заключить и исполнить. Все действия, предпринятые Исполнителем, были направленны на заключение контракта и успешное выполнение работ. Исполнитель просил сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Изучив представленные документы, Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России пришла к следующим выводам.

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В пункте 1 Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что, оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Пунктом 12 Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

При таких обстоятельствах, Комиссия контрольного органа считает, что в

рассматриваемом случае формальная констатация факта не подписания в регламентированный срок Победителем аукциона контракта и признание его, в силу положений Закона о контрактной системе, уклонившимся от заключения договора, не может являться достаточным основанием для включения сведений об Исполнителе в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об АО «Тляратинское дорожно-эксплуатационное предприятие № 35» (ИНН: 05321000957), представленные ГКУ «Дирекция дорожного хозяйства ЯНАО» (ИНН: 8901008916) по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Сургут - Салехард, участок Пуровск-Коротчаево», начальная (максимальная) цена контракта – 34 815 966,00 рублей, (извещение № 0190200000320004427), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель комиссии А.Г. Рогожкин

Члены комиссии Н.С. Атавов

Т.Б. Лимонова

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Т.Б. Лимонова
(34922) 3-42-59