

Дело № 11РНП-2026

029/10/5-429/2026

РЕШЕНИЕ

12 мая 2026 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению обращений, поданных в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Архангельского УФАС России), в составе:

Председатель -

Член -
комиссии

Член -
комиссии

на основании части 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках») и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», приказа ФАС России от 24.12.2024 № 1072/24,

В присутствии представителей от:

Участника закупки: (протокол от 27.11.2025 №3), . (доверенность от 05.05.2026), . (доверенность от 05.05.2026).

Заказчика: (доверенность от 06.05.2026 № 11-ДПИ).

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2026 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и осуществления полномочий по ведению реестра недобросовестных поставщиков, поступило обращение Акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее – Заказчик, АО «Котласское ДРСУ») о включении сведений об Акционерном обществе «Котласский АБЗ» (ИНН 2904022957) в реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) №32615909808 на право заключения договора на поставку эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б уклонился от заключения договора.

Комиссия Архангельского УФАС России согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрела обращение о включении сведений об АО «Котласский АБЗ» в Реестр недобросовестных поставщиков с учетом следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 указанного Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О закупках» в АО «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» принято Положение о закупках акционерного общества «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» утвержденное решением Совета директоров АО «Котласское ДРСУ» (протокол № 5 от 20.12.2024) (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

14.04.2026 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32615909808 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – извещение).

Согласно протоколу заседания Единой конкурсной комиссии АО «Котласское ДРСУ» о закупке у единственного поставщика от 14.04.2026 № 24е были рассмотрены коммерческие предложения по поставке эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б для нужд АО «Котласское ДРСУ» с целью надлежащего и своевременного исполнения Контрактов № 05-2026 от 20.03.2026, № 3/26 от 13.03.2026. Принято решение заключить с АО «Котласский АБЗ» договор поставки эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б в количестве 80 тонн на общую сумму 2 640 000 рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 22%, в соответствии с пп. 6 п. 2 ст. 41 Положения о закупках АО «Котласское ДРСУ» - в качестве единственного поставщика.

Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен в ЕИС 14.04.2026.

Частью 15 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом 3 статьи 47 раздела IX Положения о закупках регламентировано, что договор с единственным поставщиком заключается в следующем порядке:

- Заказчик передает единственному поставщику два экземпляра проекта договора с согласованными сторонами условиями;
- Единственный поставщик передает Заказчику подписанные и скрепленные печатью (при наличии) два экземпляра договора не позднее, чем через пять дней со дня его получения от Заказчика.

14.04.2026 Заказчиком в адрес АО «Котласский АБЗ» направлен проект договора на поставку эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б для нужд АО «Котласское ДРСУ», на адрес электронной почты abzkotl@mail.ru, являющийся официальным юридическим адресом электронной почты АО «Котласский АБЗ», для подписания.

22.04.2026 Заказчиком в адрес АО «Котласский АБЗ» на адрес электронной почты abzkotl@mail.ru. направлено Уведомление № 773 о необходимости подписания проекта договора по поставке эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б для нужд АО «Котласское ДРСУ», с информированием о возможных неблагоприятных последствиях такого неподписания.

23.04.2026 Заказчиком в адрес АО «Котласский АБЗ» повторно направлен проект договора по поставке эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б для нужд АО «Котласское ДРСУ», посредством системы ЭДО АО «ПФ «СКБ Контур».

Подпунктом 1 пункта 5 статьи 47 раздела IX «Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров, заключенных по результатам закупок» Положения установлено, что Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, когда не представил подписанный договор (отказался от заключения договора) в редакции заказчика в срок, определенный указанным Положением.

28.04.2026 Заказчиком был составлен протокол № 24.1е об уклонении участника закупки у единственного поставщика от заключения договора в связи с тем, что: «За период с 14.04.2026 по 28.04.2026 от АО «Котласский АБЗ» в адрес АО «Котласское ДРСУ» протокола разногласий, подписанного договора либо уведомления об обоснованном отказе от заключения договора - не поступало».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Участника закупки пояснил, что АО «Котласский АБЗ» не принимало участие в конкурентной процедуре. 19.03.2026 Общество направило Коммерческое предложение в адрес АО «Котласское ДРСУ», которое было подготовлено по устной просьбе. Само по себе направление Коммерческого предложения не может являться согласием на участие в закупки. Объем закупки, порядок отгрузки и оплаты с АО «Котласский АБЗ» не обсуждались.

Представитель Заказчика В заседании Комиссии Архангельского УФАС России сообщил, что 17.03.2026 в адрес АО «Котласский АБЗ» по электронной почте направлялся запрос Коммерческого предложения для проведения закупки у единственного поставщика на поставку на поставку эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б, к котором было указан объем поставки – 80 тонн и период поставки – апрель-октябрь 2026 года.

На основании части 2 статьи 5 ФЗ «О закупках» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 ФЗ «О закупках» определено, что перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

Согласно части 2 Правил направления сведений в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о лице, которое уклонилось от заключения договора или с которым договор по решению суда расторгнут в связи с существенным нарушением им условий договора.

Информация, предусмотренная пунктом 2 Правил направления сведений направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России – 29.04.2026.

Пунктами направления сведений 2 - 4 Правил установлены основания для направления сведений в отношении недобросовестных участников закупок и поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в ФАС России.

При этом ФЗ «О закупках» и Постановление № 1211 не содержат исключений в части рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков по результатам осуществления закупочных процедур неконкурентными способами.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 26.09.2025 № ГР/90477/25 в случае, если при осуществлении закупочной процедуры поддерживается принцип состязательности, предусматривающий наличие конкуренции между хозяйствующими субъектами, в равной степени претендующими на заключение договора по результатам осуществления закупки,

сведения в отношении таких участников необходимо направлять в ФАС России для включения в реестр недобросовестных поставщиков при наступлении фактов, предусмотренных частью 2 статьи 5 ФЗ «О закупках».

При этом при отсутствии принципа состязательности, а также в случае направления заказчиком проекта договора в адрес потенциального поставщика (исполнителя, подрядчика) без проведения по результатам закупки процедуры сопоставления заявок по соответствующим ценовым и (или) неценовым критериям, отсутствуют основания для рассмотрения вопроса о включении сведений о таком поставщике (исполнителе, подрядчике) в Реестр.

В рассматриваемом случае, проводилась закупка у единственного поставщика (извещение № 32615909808), что не предусматривает состязательность участников. Заявки на участие в закупке не подавались. Согласно протоколу от 14.04.2026 цена договора определялась на основании коммерческих предложений.

Заслушав доводы представителей Участника закупки и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что перед проведением закупки у единственного поставщика и размещением документов закупки в ЕИС (Извещение, протокол, проект договора) Заказчиком не проводились переговоры с АО «Котласский АБЗ» о существенных условиях договора по поставке эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б, а также Заказчиком в адрес АО «Котласский АБЗ» не направлялся проект договора для согласования существенных условий поставки.

При этом, направляя Коммерческое предложение в адрес АО «Котласское ДРСУ», АО «Котласский АБЗ» не предполагал, что данное Коммерческое предложение станет согласием на заключение договора по поставке эмульсии битумной дорожной марки ЭБДК-Б. Указанное Коммерческое предложение содержало общую информацию об услугах АО «Котласский АБЗ» и их стоимости, рассчитано на неопределенный круг лиц. Существенные условия, на которых может быть заключен договор, такие как объем поставки, срок поставки, в Коммерческом предложении отсутствуют.

На основании вышеизложенного, отсутствуют основания для рассмотрения вопроса о включении сведений об Акционерном обществе «Котласский АБЗ» (ИНН 2904022957) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 10 Порядка проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением правительства российской федерации от 22 ноября 2012 года № 1211, утвержденного приказом ФАС России от 24.12.2024 № 1072/24 По результатам рассмотрения Документов, содержащих Сведения, Комиссия в срок, установленный абзацем первым пункта 7 указанного Порядка, принимает решение о включении или об отказе во включении информации об

участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) в Реестр.

Руководствуясь статьей 5 ФЗ «О закупках», Правилами ведения реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 14.02.2025 № 101/25, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

Основания для включения сведений об Акционерном обществе «Котласский АБЗ» (165300, Архангельская область, г. Котлас, ул. Первомайская, д.6; ИНН 2904022957) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный ФЗ «О закупках», отсутствуют.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.