



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

Главному врачу
ГАУЗ «Новокузнецкая городская клиническая
больница № 29 имени А.А. Луцика»
Д.А. Кузьмину
пр. Советской армии, д. 49,
г. Новокузнецк, Кемеровской области-Кузбасса,
654038,
E-mail: nkz-gkb29@kuzdrav.ru

15.07.2024 № ТМ/6129/24

На № _____ от _____

Директору
ООО «Агат»
В.В. Шереметьеву
ул. Советская, д. 48, г. Мыски,
Кемеровской области-Кузбасса, 652840
E-mail: ooo_agat@mail.ru
filimonov@konsis.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 042/10/5-1038/2024

«11» июля 2024 года

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: Моисеевой Т.Ю. – заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Давыдовой А.М. – начальника отдела ТЭК;

Ананьевой Г.Н. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Юканкина Д.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

- Филимонова Д.А. – представителя общества с ограниченной ответственностью «Агат» (доверенность № б/н от 09.07.2024),

рассмотрев обращение государственного автономного учреждения здравоохранения «Новокузнецкая городская клиническая больница № 29 имени А.А. Луцика» и материалы обращения № 042/10/5-1038/2024,



2024-8079 .

У С Т А Н О В И Л А:

04.07.2024 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Государственного автономного учреждения здравоохранения «Новокузнецкая городская клиническая больница № 29 имени А.А. Луцика» (далее – ГАУЗ «НГКБ № 29», Заявитель, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Агат» (далее – ООО «Агат», Подрядчик, Исполнитель), ИНН 4214023475, которое было признано победителем закупки с реестровым номером 32413660896, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ЕИС, Официальный сайт), проведенной посредством аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, и электронной площадке rts-tender.ru (далее – ООО «РТС-Тендер», электронная площадка) <http://www.rtc-tender.ru> на выполнение общестроительных работ в рамках проведения капитального ремонта Поликлиники № 2 ГАУЗ «НГКБ № 29», расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Тореца, 22ж (среди субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Закупка) и уклонилось от заключения договора по результатам Закупки.

По мнению Заявителя, основанием для включения сведений об ООО «Агат» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) является уклонение Подрядчика от заключения договора.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 05.07.2024 № ТМ/5819/24 о принятии к рассмотрению обращения № 042/10/5-1038/2024 было назначено на 11.07.2024 года в 11 часов 00 минут дистанционно с использованием системы ВКС. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: ГАУЗ «НГКБ № 29» и ООО «Агат».

09.07.2024 в ответ на уведомление о принятии обращения в адрес Кемеровского УФАС России от ГАУЗ «НГКБ № 29» поступило письмо (исх. № 1596 от 08.07.2024) с дополнительными пояснениями по рассматриваемому обращению, в котором в том числе указано, что Заявитель принимать участие в заседании Комиссии по рассмотрению обращению не будет.

В адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Агат» 10.07.2024 поступило обращение с просьбой рассмотреть возможность возврата государственного Контракта на стадию подписания между Заказчиком и ООО «Агат» по закупке № 32413660896 (вх. № 7864-ЭП/24).

11.07.2024 в ответ на уведомление о принятии обращения от Подрядчика поступили объяснения по рассматриваемой Закупке и уклонению от заключения договора с Заявителем с приложением подтверждающих копий документов, а также уведомление об участии в заседании комиссии посредством ВКС (вх. № 7928-ЭП/24, № 7943-ЭП/24).

На заседании Комиссии 11.07.2024 посредством ВКС представитель ООО «Агат» подтвердил позицию, изложенную в письменных пояснениях участника закупки, представленных в адрес Кемеровского УФАС России, и отметил, что включение в РНП предполагает наличие недобросовестного поведения победителя закупки, которого в рассматриваемом случае со стороны Подрядчика не было.

Также представитель Подрядчика отметил, что у ООО «Агат» с ГАУЗ «НГКБ № 29» в настоящее время имеется заключенный договор на капитальный ремонт 1-го этажа данного объекта - Поликлиники № 2 ГАУЗ «НГКБ № 29», который выполняется, в связи с чем отказываться от заключения договора на ремонт 2-го этажа Поликлиники № 2 у Подрядчика

не было смысла. Подрядчик не имел намерений уклониться от заключения Договора по данной закупке, так как его исполнение имеет для ООО «Агат» большое репутационное значение.

Доводы Подрядчика подробно изложены в письменных пояснениях по рассматриваемому обращению о включении в РНП (вх. № 7928-ЭП/24, вх. № 7943-ЭП/24 от 11.07.2024) и имеются в материалах обращения.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/10/5-1038/2024, и заслушав пояснения представителя Подрядчика, Комиссия установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заявитель руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «НГКБ № 29» (новая редакция), утвержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «НГКБ № 29» (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством аукциона в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства регулируются разделом 3 главы 4 Положения о закупках.

Документация аукциона в электронной форме № 263/2024-ЭА, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), на выполнение общестроительных работ в рамках проведения капитального ремонта Поликлиники № 2 ГАУЗ «НГКБ № 29», расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Тореца, 22ж (среди СМСП), разработана в соответствии с Положением о закупках, и утверждена руководителем контрактной службы 31.05.2024 (далее – Документация).

31.05.2024 Заявителем на Официальном сайте ЕИС и ООО «РТС-Тендер» было размещено извещение № 32413660896 о проведении закупки способом электронного аукциона, участниками которого могут быть только СМСП, на выполнение общестроительных работ в рамках проведения капитального ремонта Поликлиники № 2 ГАУЗ «НГКБ № 29», расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Тореца, 22ж (среди СМСП).

В соответствии с Документацией, опубликованной на Официальном сайте:

- дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке: 14.06.2024 06:00 (время московское);

- рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: 17.06.2024;

- дата проведение аукциона: 20.06.2024;

- дата рассмотрения вторых частей заявок и подведение итогов закупки: 24.06.2024;

- шаг аукциона от 0,5 до 5,0% НМЦД.

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 4 638 361,20 руб.

Согласно протоколу от 24.06.2024 рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 3105168, участниками которого могут быть только СМСП на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки, а именно: заявка № 1 ООО «Агат» (01.06.2024 04:59 МСК), заявка № 2 ООО «ССР» (10.06.2024 16:07 МСК), заявка № 3 ИП Мусаев М.Г.о. (13.06.2024 15:29 МСК). Все поданные заявки аукционной комиссией были признаны соответствующими требованиям документации.

В соответствии с протоколом от 24.06.2024 подведения итогов аукциона № 3105168, участниками которого могут быть только СМСП, победителем закупки признано ООО «Агат» с ценовым предложением в размере 2 667 057,39 руб. с НДС (пункт 14

итогового протокола). Данный протокол был опубликован на Официальном сайте 24.06.2024.

В силу пункта 3 раздела 1 главы 5 Положения о закупках Договор по результатам проведенной конкурентной закупки заключается на условиях, предусмотренных проектом договора, извещением об осуществлении конкурентной закупки и/или документацией о конкурентной закупке, путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем.

В соответствии с пунктом 5 раздела 1 главы 5 Положения о закупках в течение 5 (пяти) дней со дня размещения в ЕИС протокола, указанного в пункте 1 настоящего раздела Положения заказчик с использованием программно-аппаратных средств ЭТП размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, включающий сведения, указанные в пункте 3 настоящего раздела Положения.

Согласно пункту 6 раздела 1 главы 5 Положения о закупках Победитель в течение 5 (пяти) дней со дня размещения заказчиком проекта договора подписывает его электронной подписью, размещает на ЭТП подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (если такое требование установлено в извещении об осуществлении закупки и/или документации о конкурентной закупке), а также документы во исполнение требований, предусмотренных пунктом 18.3. раздела 18 главы 1 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

Пунктом 13 раздела 1 главы 5 Положения о закупках определено, что Победитель (за исключением участника закупки, с которым заключается договор в соответствии с пунктом 14 настоящего раздела Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случаях и порядке, установленных разделом 15 главы 1 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 1 раздела 15 главы 1 Положения о закупках Победитель закупки или участник закупки в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке, и на которого возлагается обязанность заключения договора признается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий, в том числе: непредоставление победителем закупки в указанные в извещении об осуществлении закупки и/или документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора (подпункт 1.2).

В пункте 2 раздела 15 главы 1 Положения о закупках установлено, что уклонение победителя закупки от заключения договора является основанием возникновения ответственности такого участника, предусмотренной действующим законодательством РФ и настоящим Положением.

Аналогичные требования в части уклонения победителя закупки от заключения договора установлены в пункте 31 части I Документации.

Согласно пункту 3 раздела 15 главы 1 Положения о закупках Заказчик в отношении победителя закупки, признанного уклонившимся от заключения договора, составляет и размещает в ЕИС, на ЭТП (при наличии технической возможности) протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения договора, в который включаются следующие сведения: информация о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения договора, о факте, являющимся основанием для такого признания согласно пункту 1 настоящего раздела Положения, а также реквизиты документов или обстоятельств, подтверждающих этот факт (при наличии).

В ходе рассмотрения обращения № 042/10/5-1038/2024 Комиссия установила следующее:

24.06.2024 Заявитель направил Подрядчику, посредством электронной площадки РТС-тендер, а также на электронную почту ООО «Агат», на основании пункта 5 раздела 1 главы 5 Положения о закупках, проект Договора, Дефектную ведомость и Сметную документацию.

В соответствии с сообщением ООО «РТС-тендер», размещенным на ресурсах электронной площадки в личном кабинете ООО «Агат» 24.06.2024 в 13:29 крайний срок подписания проекта договора по закупке № 3105168 (лот № 1) участником аукциона: 29.06.2024 23:59 (МСК).

Согласно календаря на 2024 год 29.06.2024 является нерабочим днем (суббота).

В силу статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Из пояснений, представленных Заявителем в адрес Кемеровского УФАС России (письмо исх. № 1596 от 08.07.2024) следует, что 28.06.2024 Заказчик в процессе проведения преддоговорных переговоров по итогам закупки позвонил Подрядчику по номеру телефона, указанному в анкете Подрядчика и напомнил о регламентных сроках подписания Договора с его стороны. В ответ Подрядчик уведомил Заказчика, что Договор и обеспечение по Договору обязательно будут подписаны и размещены в указанный срок.

01.07.2024 Заявитель с электронной почты, лица ответственного за Закупку, направил на электронную почту (Stroifinans1979@yandex.ru), указанную в анкете Подрядчика, письмо с просьбой подписать Договор в установленный регламентом срок. Ответ о получении и прочтении Подрядчиком данного письма Заявитель не получил. Факт отправки вышеназванного письма подтверждается скриншотом с электронной почты Заявителя.

В регламентированный срок (до 24:00 01.07.2024) ООО «Агат» не направило в адрес Заявителя подписанный Договор.

02.07.2024 Заявителем на Официальном сайте и на электронной площадке РТС-тендер был размещен протокол № б/н о признании победителя аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП, ООО «Агат» ИНН 4214023475 уклонившимся от заключения Договора. Согласно данного протокола основанием уклонения от заключения договора является подпункт 1.2 пункта 1 раздела 15 главы 1 Положения о закупках, а именно: «Непредоставление победителем закупки в указанные в извещении об осуществлении закупки и/или документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора (01.07.2024 г.)».

Подрядчик 03.04.2024 на официальный адрес электронной почты ГАУЗ «НГКБ № 29» направил письмо с просьбой рассмотреть возможность продления срока подписания Договора со своей стороны, а также отменить протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения Договора.

В тексте вышеуказанного письма Подрядчик пояснил, что ООО «Агат» в регламентированный срок не подписало Договор по итогам Закупки № 32413660896 по причине неверно рассчитанных сроков на его подписание ответственным сотрудником Подрядчика.

Также в письме Подрядчик указывает, что не имел умысла уклоняться или отказываться от заключения Контракта по Закупке № 32413660896 и в подтверждение чего

направляет в адрес Заказчика заполненный и подписанный проект Договора, а также Независимую гарантию как вид обеспечения исполнения Договора. Данный факт подтверждается копией письма Подрядчика, представленного в адрес Кемеровского УФАС России.

Представитель Подрядчика на заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с требованиями Закупочной документации Заказчика ответственное лицо ООО «Агат» планировало в регламентированные сроки подписать и разместить Проект договора, однако ответственным сотрудником была допущена ошибка – неверно подсчитан срок, отведенный на подписание Договора, в связи с чем Договор не был подписан. К ответственному сотруднику Подрядчика – менеджеру по продажам с целью недопущения впредь подобных и иных ошибок были применены меры дисциплинарного взыскания в виде выговора за нарушение пункта 6 Трудового договора № 2/201 от 01.06.2023 года. Данный факт подтверждается представленной Комиссии копией приказа № 07 от 03.07.2024 о применении дисциплинарного взыскания к ответственному сотруднику.

В ходе рассмотрения обращения № 042/10/5-1038/2024 представитель Подрядчика указал, что с данным Заказчиком по результатам закупки (№ 32413547853) уже заключен Договор от 27.05.2024 № 372-2024 на выполнение общестроительных работ по капитальному ремонту Поликлиники № 2 ГАУЗ «НГКБ № 29», расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Тореца, 22ж, а именно: 1-го этажа того же самого объекта. В рамках выполнения данного Договора в настоящее время проводятся работы по капитальному ремонту объекта. Таким образом с учетом проведения капитального ремонта на первом этаже названного выше объекта у Подрядчика не было смысла отказываться от ремонта второго этажа рассматриваемого объекта.

Факт заключения и выполнения в настоящее время вышеназванного Договора на заседании Комиссии 11.07.2024 по телефону подтвердила представитель Заявителя.

Также представитель Подрядчика отметил, что ООО «Агат» не имело намерения уклониться от заключения Контракта, а имело намерение его подписать и исполнить, поскольку данный Контракт имеет для ООО «Агат» большую потребительскую и репутационную ценность.

Фактическую готовность Подрядчика к заключению и исполнению рассматриваемого Договора подтверждают в том числе представленные Комиссии копии документов на закупленные строительные и отделочные материалы для ремонта данного объекта, а именно, счета-фактуры: № УТ-3107 от 14.06.2024, № 116071/2 от 14.06.2024, № УТ-3244 от 21.06.2024.

В процессе рассмотрения обращения № 042/10/5-1038/2024 Комиссия выявила, что ООО «Агат» подало заявку в банк «Левобережный» (ПАО) на получение независимой гарантии как вида обеспечения исполнения Договора и произвела оплату вышеуказанному банку за предоставление независимой гарантии.

Данный факт подтверждается копией выписки по банковскому счету ООО «Агат» на оплату за предоставление независимой гарантии, представленной в адрес Кемеровского УФАС России.

Таким образом, ООО «Агат» совершило все законные действия, направленные на заключение государственного Контракта и исполнение его в срок, установленный Заказчиком, так как вышеназванный Контракт представлял для Подрядчика особенную важность и ценность.

По мнению Комиссии, вышеизложенное может свидетельствовать о добросовестном поведении ООО «Агат».

Также Комиссией установлено, что ООО «Агат» является микропредприятием с уставным капиталом 250 000 руб., и осуществляет свою деятельность на рынке с 2005 года. Подрядчик регулярно участвует в закупочных процедурах на проведение общестроительных работ по капитальному ремонту объектов и заключает договора на выполнение данного вида работ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в существенном нарушении им условий договора.

В силу части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила № 1211).

Согласно пункту 1 Правил № 1211 настоящие правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке,

подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Анализ сведений, предоставленных в адрес Кемеровского УФАС России, позволил Комиссии выявить, что действия Подрядчика на этапе, предшествующем заключению рассматриваемого Договора не свидетельствуют о недобросовестности участника закупки ООО «Агат».

Между тем, как следует из вышеизложенного, ООО «Агат» предприняло все меры для заключения договора, который представлял для Подрядчика большую репутационную и потребительскую ценность.

ООО «Агат» совершило активные действия, направленные на соблюдение требований действующего законодательства, тем самым явно выражая намерение к заключению Договора.

Таким образом, по мнению Комиссии, признаки недобросовестности (такие как злоупотребление правом, умысел направленный на уклонение от подписания договора) в поведении и действиях ООО «Агат» отсутствуют.

Кроме того, согласно пояснениям представителя Заявителя, данным по телефону в ходе заседания Комиссии 11.07.2024 по рассмотрению обращения № 042/10/5-1038/2024, ГАУЗ «НГКБ № 29» не настаивает на включении в РНП ООО «Агат».

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии основания для включения сведений об ООО «Агат» в РНП.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13, Комиссия

РЕШИЛА:

выдать заключение о не включении сведений (информации) об обществе с ограниченной ответственностью «Агат» (ИНН 4214023475) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя комиссии:

Т.Ю. Моисеева

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.М. Давыдова

Г.Н. Ананьева

Д.С. Юканкин