ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

02.06.2025 № МП/2287/25

На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/104-435/2025

ООО "Техноцентр"
386323, респуб. Ингушетия, р-н Малгобекский, с. Нижние Ачалуки, ул. Гагарина, д. 11
tehnocentr06@mail.ru

Генеральный директор и учредитель Общества с ограниченной ответственностью «Техноцентр»: Цечоев Ибрагим Алиханович
texnocentr06@mail.ru

ФГБОУ ВО "Амурская государственная медицинская академия"
ул. Горького, 95, г. Благовещенск, Амурская область, 675001
amursma@amursma.su, agma-tender@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 028/06/104-435/2025

30.05.2025
(в полном объеме изготовлено 02.06.2025) г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) в составе: Парнищевой М.М. – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Фадеевой С.К. – специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля, контроля органов власти и рекламы,

в присутствии представителей участника закупки (посредством системы видеоконференцсвязи) и государственного заказчика,

представителям сторон разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрела поступившую 23 мая 2025 года в Амурское УФАС России информацию от государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Амурская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее — ФГБОУ ВО «АГМА»), об уклонении участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Техноцентр» (ИНН: 0601023179 / КПП: 060101001 / ОГРН: 1120601000431) от заключения государственного контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на поставку шприца-манометра для балонного катетера, одноразового использования, объявленного извещением от 21.05.2025 №0323100000425000075 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере

закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП») http://roseltorg.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений о названном участнике закупки, а также генеральном директоре и единственном учредителе общества —Цечоеве И.А. (ИНН:060104698684) в реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

21.05.2025 заказчиком на электронной площадке РОСЭЛТОРГ (АО«ЕЭТП») http://roseltorg.ru, опубликовано извещение № 0323100000425000075 об осуществлении у единственного поставщика закупки шприца-манометра для баллонного катетера, одноразового использования.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 508 167,50 рублей.

Закупка осуществлена на основании части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0323100000425000075 от 21.05.2025 в адрес заказчика поступило 2 заявки.

В соответствии с пунктом 6 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, в результате рассмотрения заявок на участие в закупке товара у единственного поставщика на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем признан участник закупки с идентификационным номером заявки 1945427, предложивший цену контракта 487 500,00 рублей (четыреста восемьдесят семь тысяч пятьсот рублей 00 копеек).

Согласно пункту 7 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных частью 6 статьи 50 настоящего Федерального закона.

21.05.2025 заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта для подписания его победителем закупки.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, с учетом положений пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в Единой информационной системе в сфере закупок (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем форматирования и размещения заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке (с использованием информационной системы) без своей подписи прокат контракта.

23.05.2025 от оператора электронной площадки поступило уведомление об уклонении участника закупки от подписания проекта контракта.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

23.05.2025 Заказчиком ООО «Техноцентр» признано уклонившимся от заключения контракта ввиду неисполнения требований части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, опубликован соответствующий протокол.

Из письменных и устных пояснений представителя ООО «Техноцентр» следует, что причиной не подписания в регламентированный срок контракта стала техническая ошибка специалиста, ответственного за размещение информации в рамках рассматриваемой закупочной процедуры.

Комиссия Амурского УФАС России полагает также необходимым отметить, что ООО «Техноценнтр» на момент рассмотрения настоящего дела заключено в рамках законодательства о контрактной системе 249 контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, из них находятся в стадии «Исполнение» 120 контрактов, исполнены в полном объеме 119 контрактов, по 10 контрактом исполнение прекращено по соглашению сторон.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Учитывая, что бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение ООО «Техноцентро» и умышленное уклонение (отказ) от заключения государственного контракта в материалах дела не имеется, участник закупки не может быть признан недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В ходе заседания Комиссии Амурского УФАС России представителем ООО «Техноцентр» заявлено ходатайство о выдаче предписания заказчику об отмене протокола уклонения участника закупки от подписания контракта и предоставления обществу возможности заключить контракт по рассматриваемой закупочной процедуре.

Названное ходатайство не подлежит удовлетворению ввиду следующего.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом «в» пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о

расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с Порядком рассмотрения обращения органом контроля, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо об отказе в таком включении, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (ред. от 31.10.2022) «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил):

- рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил.

- по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при

необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Пунктом 2 части 22 статьи 99 закона о контрактной системе определено, что при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, предписание может быть выдано исключительно при выявлении в действиях заказчика, как субъекта контроля, нарушений законодательства о контрактной системе с целью устранения таких нарушений.

Поскольку в рассматриваемом деле нарушений в действиях заказчика не установлено, ООО «Техноцентр» доказательств обратного не представлено, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для выдачи соответствующего предписания.

Следует также отметить, что действующим законодательством предусмотрен порядок действий заказчика при установлении факта уклонения победителя закупки от заключения контракта. В данном случае проект контракта направления для подписания участнику закупки, заявке которого присвоен второй номер. Такие действия полностью согласуются с нормами Закона о контрактной системе и не нарушают прав и законных интересов участников закупки.

Вместе с тем, ООО «Техноцентр», осуществляя предпринимательскую деятельность, тем более в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд — как участник торгов, обязано было проявить должную осмотрительность и осознавать последствия не исполнения обязанностей, определенных действующим законодательством.

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных

поставщиках», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

сведения (информацию) об обществе с ограниченной ответственностью «Техноцентр» (ИНН: 0601023179 / КПП: 060101001 / ОГРН: 1120601000431) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии М.М. Парнищева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Парнищева Марина Михайловна**
Сертификат № 78C8CEA2BE2658A4665639DEA268DB2C
Действителен с 12.08.2024 по 05.11.2025

Члены комиссии:

Н.В. Бутковская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Бутковская Надежда Васильевна**
Сертификат № 00EAAFD3840D277DE84050AE8C3AF355EC
Действителен с 03.06.2024 по 27.08.2025

С.К. Фадеева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Фадеева Светлана Константиновна**
Сертификат № 3D8E09F27B4AD938169369A22C0B79FF
Действителен с 04.06.2024 по 28.08.2025

Исп.Парнищева М.М.
тел.8(4162)53-50-71 вн. 028-221

2025-2566