Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области
«……»

ООО «Брянский центр защиты информации»
«……»

Управление государственных закупок Брянской области
«……..»

АО «Сбербанк-АСТ»
«……..»

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП- 32-890

«01» ноября 2024 года
г. Брянск

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 28.10.2024 № 520/24, на основании обращения заказчика Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (вх. № 7818/24 от 28.10.2024), Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «……»

Членов Инспекции: «……»

в присутствии:

«……» – представителя ООО «Брянский центр защиты информации», действующей на основании доверенности б/н от 30.10.2024,

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных заказчика Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области.

в результате рассмотрения обращения заказчика Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области (вх. № 7818/24 от 28.10.2024) о включении сведений в отношении ООО «Брянский центр защиты

информации» «……» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний автоматизированной системы за № 0127200000224005565, а также в результате проведения внеплановой проверки соблюдения заказчиком Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области, уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области требований Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний автоматизированной системы за № 0127200000224005565, установила следующее:

1) 04.10.2024 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний автоматизированной системы за № 0127200000224005565.

2) Начальная (максимальная) цена контракта составляет 143 666,67 рублей.

3) Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.10.2024 №ИЭА1 победителем электронного аукциона признано ООО «Брянский центр защиты информации» (номер заявки № 119) с предложением о цене контракта 143 666,67 рублей.

4) 17.10.2024 года заказчиком размещён в единой информационной системе в сфере закупок без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «Брянский центр защиты информации».

5) Регламентированный срок подписания ООО «Брянский центр защиты информации» проекта контракта определен не позднее 23 часов 59 мин. 24.10.2024 года.

6) 25.10.2024 в 00:01 от электронной площадки получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

6) 28.10.2024 заказчиком размещен ««Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.10.2024 №ППУ20_1» для закупки №0127200000224005565.

Изучив представленные документы, заслушав представителя ООО «Брянский центр защиты информации» Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Действия заказчика Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области при определении поставщика путём проведения электронного аукциона на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний автоматизированной системы за № 0127200000224005565 соответствуют требованиям статьи 51 Закона о контрактной системе, регламентирующей порядок заключения контрактов.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в

настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Так, заказчиком Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области 17.10.2024 размещён в единой информационной системе в сфере закупок без своей подписи проект контракта, составленный путем включения цены контракта, предложенной ООО «Брянский центр защиты информации».

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий: подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) или формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

Регламентированный срок подписания ООО «Брянский центр защиты информации» проекта контракта определен не позднее 23 часов 59 мин. 24.10.2024 года.

Однако, в регламентированный Законом о контрактной системе срок участник закупки не подписал проект контракта и не направил обеспечение исполнения контракта.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Так, заказчик, следуя требованиям Закона о контрактной системе 28.10.2024 сформировал протокол уклонения участника закупки от заключения контракта на оказание услуг по проведению аттестационных испытаний автоматизированной системы за № 0127200000224005565 и направил обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Инспекция Брянского УФАС России пришла к выводу, что действия заказчика Департамент природных ресурсов и экологии Брянской области по признанию ООО «Брянский центр защиты информации», уклонившимся от заключения контракта являются правомерными.

Согласно пп. а п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

(вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)") (далее, Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078) орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Подпунктом Б п. 13 Правил установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства о контрактной системе.

Вместе с тем, включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Установлено, что у ООО «Брянский центр защиты информации» имелись обстоятельства, препятствующие подписанию контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

Так, 19.10.2024 на Брянскую область была совершена массированная атака безбилетников, в результате которой было повреждено здание, в котором находится помещение, принадлежащее по договору аренды ООО «Брянский центр защиты информации» (в материалах дела имеется договор аренды, с указанием адреса разрушенного здания и помещения, вх. № 7919-ЭП/24 от 31.10.2024).

Согласно письменным пояснениям ООО «Брянский центр защиты информации», сейф, в котором хранилась электронная цифровая подпись для подписания контракта с заказчиком удалось извлечь из помещения средствами экстренных служб только 25.10.2024 (Акт о выносе имущества от 25.10.2024 прилагается). Доступа в помещение как пояснил представитель ООО «Брянский центр защиты информации» нет и в настоящее время.

Таким образом, вышеуказанные факты и доказательства свидетельствуют о наличии объективных обстоятельств, препятствующих ООО «Брянский центр защиты информации» заключить контракт в установленный срок и об отсутствии умышленного недобросовестного умысла участника закупки уклониться от заключения контракта.

При указанных обстоятельствах, Инспекция Брянского УФАС России не установила в действиях ООО «Брянский центр защиты информации» недобросовестного поведения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, Инспекция Брянского УФАС России,

решила:

Сведения в отношении ООО «Брянский центр защиты информации» «……» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 01.11.2024, текст решения изготовлен 02.11.2024.