РЕШЕНИЕ

по делу № 049/10/5-65/2025

25.03.2025 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия) при участии представителя Филиал «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» (далее – Заказчик) <…> (дов. № 3 от 09.01.2025), представителей ООО «Сибирская текстильная компания» (далее – Участник, Общество) <…> и <…> (дов. от 17.03.2025) рассмотрела материалы, поступившие от Заказчика для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике торгов – ООО «Сибирская текстильная компания» (ИНН 5403324416) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведения аукциона на право заключения договора поставки повседневной форменной одежды для работников филиала «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» (реестровый номер извещения 32514463660).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения договора на основании статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказа ФАС России № 1072/24 от 24.12.2024

УСТАНОВИЛА:

1. 31.01.2025 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено

извещение о проведении аукциона на право заключения договора поставки повседневной форменной одежды для работников филиала «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» (реестровый номер извещения 32514463660).

Начальная цена: 1 093 902,06 рубля.

Дата окончания срока подачи заявок: 20.02.2025. Дата подведения итогов: 28.02.2025.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 1 32514463660-25 от 24.02.2025 на участие в закупке поступило три заявки, две из которых признаны соответствующими требованиям документации.

Согласно протоколу подведения итогов закупки № 2-32514463660-25 от 28.02.2025 победителем признано ООО «Сибирская текстильная компания», предложившее цену договора – 1 088 432,55 рубля. С данным участником решено заключить договор.

Согласно протоколу о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора № 3-32514463660-25 от 11.03.2025 Участник в установленный срок – до 10.03.2025, не подписал со своей стороны проект договора, в связи с чем признан уклонившимся от заключения.

2. В силу части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанный порядок установлен Постановлением Правительства РФ

№ 1211 от 22.11.2012, которым утверждены, в частности, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Перечень сведений), Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - Перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в

соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Пунктами 3-7 Перечня сведений предусмотрено направление заказчиком следующих сведений:

3. Наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

4. Сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

5. Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранных лиц).

6. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки укло нился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки,

признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа.

7. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг);

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

- валюта договора;

- цена договора;

- срок исполнения договора;

- код валюты договора.

Комиссия, изучив направленные Заказчиком сведения, приходит к выводу о том, что все требуемые сведения предоставлены.

3. Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта участвовать в торгах.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции

Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Закон о закупках не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

Рассмотрев представленные сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, материалы дела, пояснения сторон, Комиссия приходит к следующему.

Согласно разделу 6 документации о закупке «Заключение договора по результатам аукциона в электронной форме» договор по результатам аукциона в электронной форме заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок итогового протокола (пункт 6.2).

В течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок итогового протокола, заказчик размещает на электронной площадке без своей подписи проект договора (пункт 6.5).

В течение 5 дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель аукциона в электронной форме подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (пункт 6.6).

Аналогичные нормы установлены разделом 23 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть», утвержденного приказом генерального директора ФГУП «ВГСЧ» от 20.12.2019 № 850

Участник ООО «Сибирская текстильная компания» 28.02.2025 был признан победителем рассматриваемой закупки. Участнику 05.03.2025 посредством электронной торговой площадки был направлен проект договора, срок подписания которого истекал 10.03.2025.

Договор был подписан Участником с приложением независимой гарантии лишь 11.03.2025, то есть, с пропуском срока на один день.

Пунктом 6.11 документации о закупке установлено, что победитель аукциона в электронной форме признается уклонившимся от заключения договора в случае, если он не направил заказчику в установленные настоящим разделом документации об аукционе в электронной форме сроки проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

На этом основании, согласно протоколу от 11.03.2025 о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора, Общество было признано уклонившимся от заключения договора. 13.03.2025 сведения об Обществе были направлены Заказчиком в антимонопольный орган для принятия решения о включении лица в РНП.

Согласно письменным пояснениям Общества и пояснениям представителей Общества на заседании Комиссии ООО «Сибирская текстильная компания» не имело намерений уклоняться от заключения договора, было готово заключить договор и добросовестно исполнить обязательства.

Однако по вине сотрудника Общества Т., на которого были возложены обязанности по подписанию договора, необходимые действия не были выполнены в установленный срок. Как указывает Общество, данный сотрудник был подвергнут дисциплинарному взысканию.

Также Общество 11.03.2025 обратилось к Заказчику с письмом № 27/25, в котором просило продлить срок подписания договора в связи с тем, что независимая гарантия, запрошенная Обществом

10.03.2025, еще не оформлена надлежащим образом.

Кроме того, Общество пояснило, что в целях исполнения договора закупило подлежащие поставке товары. В качестве подтверждения в материалы дела представлены товарная накладная № 208 от 06.03.2025, универсальные передаточные документы № 51 от 05.03.2025, № 28 от 06.03.2025, № 13 от 06.03.2025, № 2203 от 04.03.2025, № 46 от 10.03.2025 на поставку одежды и тканей.

В рассматриваемом случае действия Заказчика по признанию ООО «Сибирская текстильная компания» уклонившимся от заключения контракта являются правомерными.

Вместе с тем, в отношении действий Общества, Комиссия отмечает следующее.

Согласно пункту 9(1) Правил сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 настоящих Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания договора, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Размещение сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника закупки от заключения договора, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий договора или уклонение от его исполнения.

Комиссия полагает, что действия Общества по получению независимой гарантии с целью предоставления обеспечения исполнения договора и иные действия, предпринятые в период срока заключения договора, свидетельствуют об отсутствии умысла, направленного на уклонение от заключения договора по итогам конкурса, а также признаков недобросовестности в поведении Общества.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России № 1072/24 от 24.12.2024 Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Филиалом «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» в отношении участника закупки ООО «Сибирская текстильная компания» (ИНН 1435247189) в связи с уклонением участника от заключения договора по результатам проведения аукциона на право заключения договора поставки повседневной форменной одежды для работников филиала «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ» (реестровый номер извещения 32514463660) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке. В силу части 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации срок обжалования составляет три месяца.