



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

18.06.2024 № 4677/24

На № _____ от _____



ООО "Медикэр"

пер. Пестовский, д. 12, помещ. IV,
г. Москва, 109004
sales@mdcr.ru

ГБУЗ "Волгоградский областной
клинический онкологический
диспансер"

ул. им. Землячки, д. 78, Волгоград,
400138
vokod@volganet.ru

АО "ЭТС"

ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении сведений
в Реестр недобросовестных поставщиков
по делу № 034/10/104-738/2024

14 июня 2024 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Субботин А.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Ивченко Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение обращения дистанционно (посредством видеоконференц-связи) с участием:



2024-4842

Фомина А.А. – представителя ООО «Медикэр» на основании доверенности от 11.06.2024 № 14;

Сангаджиевой Е.Г. – представителя ООО «Медикэр» на основании доверенности от 26.04.2024 № 9;

Ковалевой Е.В. – представителя ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» на основании доверенности от 18.11.2022 № 3669,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» (далее – Заказчик) вх. № 5795/24 от 07.06.2024 о внесении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) сведений об участнике закупки – ООО «Медикэр» (ИНН 7709943569, пер. Пестовский, д. 12, помещ. IV, г. Москва, 109004, далее – Общество) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам размещения закупки (номер извещения 0329200062224004103),

УСТАНОВИЛА:

23.05.2024 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка набора для приготовления радиофармпрепарата «99mTc-Нанотоп» (номер извещения 0329200062224004103). Начальная (максимальная) цена контракта – 106 000,00 рублей.

Согласно сведениям ЕИС в рамках настоящей закупки предусмотрено предоставление участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в размере 30 % от цены контракта.

04.06.2024 в ЕИС размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.06.2024 №ИЗК1», согласно которому победителем был признан участник закупки ООО «Медикэр».

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно сведениям ЕИС 05.06.2024 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» от 05.06.2024 для подписания ООО «Медикэр».

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе.

На основании указанной нормы, срок подписания проекта контракта и размещения документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, составлял не позднее 06.06.2024.

В установленный срок ООО «Медикэр» не осуществило подписание проекта контракта.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования,

предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно сведениям ЕИС Заказчиком 07.06.2024 размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ20_1.

В соответствии с установленными требованиями 07.06.2024 Заказчиком указанная информация направлена в Волгоградское УФАС России.

При рассмотрении обращения Комиссия Управления учитывает следующее.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному заказчику.

ООО «Медикэр» направило письменные пояснения, в которых указало, что Общество не намеревалось уклоняться от заключения контракта и ненамеренно допустило нарушение порядка заключения контракта по причине технической неисправности системы.

ООО «Медикэр» также пояснило, что в регламентированный срок им были осуществлены действия по предоставлению обеспечения исполнения контракта в виде независимой гарантии от 06.06.2024 № 9991-4R1/1645604 от ПАО «Банк Уралсиб» в соответствующем размере.

Кроме того, ООО «Медикэр» указало, что имело намерение как на заключение, так и на исполнение контракта на условиях, предусмотренных извещением, поскольку на дату признания его уклонившимся от заключения контракта, товар, подлежащий поставке в данной закупке, имелся у Общества в наличии, что подтверждается заключенным договором между ООО «Медикэр» и производителем товара, необходимого к поставке в данной закупке, декларациями на товары № 10005030/260324/3066641, №10005030/090624/5039266, а также оборотно-сальдовой ведомостью Общества от 06.06.2024 и от 13.06.2024.

Заявка ООО «Медикэр» на участие в закупке была единственной, заключение контракта предусматривалось по начальной (максимальной) цене контракта, вследствие чего у Общества имелась экономическая заинтересованность в заключении контракта и его исполнении.

Комиссией установлено, что в срок до признания ООО «Медикэр» в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившейся от заключения контракта, Обществом были осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта путем своевременного оформления независимой гарантии от 06.06.2024 № 9991-4R1/1645604 от ПАО «Банк Уралсиб» в соответствующем размере и закупки товара, необходимого для исполнения контракта по настоящей закупке.

Таким образом, Комиссия не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела антимонопольным органом сделан вывод, что явного намерения на уклонение от заключения контракта по результатам размещения закупки в действиях ООО «Медикэр» не усматривается.

Оценив представленные доказательства в их взаимосвязи и совокупности, руководствуясь п.п. «б» п. 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», антимонопольным органом сделан вывод о возможности не включения информации об ООО «Медикэр» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям ЕИС ООО «Медикэр» было заключено 190 контрактов, из них исполнено 130 контрактов, 34 контракта находятся на стадии исполнения, что свидетельствует о деятельности Общества как реального участника государственных и муниципальных закупок.

Кроме того, участвующий в заседании Комиссии представитель Заказчика не настаивал на включении информации об ООО «Медикэр» в реестр недобросовестных поставщиков, отметив, что между Заказчиком и Обществом заключены иные государственные контракты, исполняемые ООО «Медикэр» надлежащим образом.

В ходатайстве ООО «Медикэр» о заключения государственного контракта и вынесении предписания Заказчику на заключение контракта, Комиссия отказывает ввиду того, что контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в действиях (бездействии) субъектов контроля.

В настоящем случае, Комиссия не усматривает нарушений законодательства о контрактной системе в действиях (бездействии) Заказчика, в связи с чем отсутствуют правовые основания для выдачи соответствующего предписания и удовлетворении данного ходатайства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

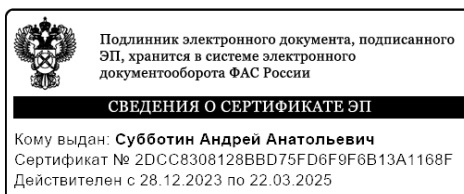
Не включать информацию об ООО «Медикэр» (ИНН 7709943569, пер. Пестовский, д. 12, помещ. IV, г. Москва, 109004) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

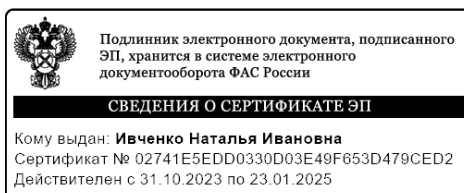


Р.А. Литвинов

Члены комиссии:



А.А. Субботин



Н.И. Ивченко

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Ивченко Н.И.
 тел.8(8442) 24-22-64
 2024-4842