ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр. К.Маркса, 12 а, г. Омск, 644010
тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96
e-mail: to55@fas.gov.ru

28.08.2019 № 03 – 9858

На № _____ от _____

Главному врачу БУЗОО «Детская городская поликлиника № 5»
И.Е. Чебыкиной

2-я Транспортная ул., д. 24, г. Омск, 644021

dgp-5@yandex.ru
zakupkidgp5@mail.ru

О направлении решения

Уважаемая Ирина Евгеньевна!

Направляю копию Решения Комиссии Омского УФАС России по контролю в сфере размещения закупок на территории Омской области от 23.08.2019 № РНП-55-189/2019, вынесенного по результатам рассмотрения обращения бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Производственная коммерческая фирма «Ремист» в Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в связи с уклонением от заключения контракта при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту зоны комфортного пребывания в холлах, комнаты для кормления грудных детей и детей раннего возраста, колл-центра, расположенных по адресу: ул. 2-я Транспортная 24 (извещение №0352300021019000010).

Приложение: упомянутое по тексту на 3 л. в 1 экз.

Врио заместителя руководителя управления А.Н. Шевченко

Капарушкина Наталья Михайловна
(3812) 317-991

БУЗОО "ДГП № 5"
«29» 08 2019 г.
Входящий № 1858

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96

Решение № РНП-55-189/2019

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном подрядчике

23 августа 2019 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шевченко А.Н. – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии;

Зефирова А.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Капарушкиной Н.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

рассмотрев представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» (далее – заказчик) сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Производственная коммерческая фирма «Ремист» (далее также ООО «ПКФ «Ремист», победитель, подрядчик, Общество) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения контракта при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту зоны комфортного пребывания в холлах, комнаты для кормления грудных детей и детей раннего возраста, колл-центра, расположенных по адресу: ул. 2-я Транспортная 24 (извещение №0352300021019000010) (далее – электронный аукцион, контракт),

в присутствии представителей:

заказчика - Хохловой Галины Валерьевны (доверенность от 22.08.2019 № 90);

Общества – Жеребцова Сергея Александровича, директора

У С Т А Н О В И Л А :

1. В соответствии с частями 2 и 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. от 16.08.2019 № 8391) материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении ООО «ПКФ «Ремист» от заключения контракта.

Из представленных материалов и информации следует, что 23.07.2019 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0352300021019000010 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 375727,20 руб.

01.08.2019 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок, в котором указано, что на участие в аукционе поступило три заявки, все заявки допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 02.08.2019 в процедуре электронного аукциона приняли участие три участника закупки, наименьшую цену контракта 340033,04 руб. предложил участник с идентификационным номером заявки 105573766, при этом снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 9,5%.

Омское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
ВЕД СПЕЦ - ЭКСПЕРТ
Должность КАПАРУШКИНА Н М
Дата 28 АВГ 2019

Согласно протоколу подведения итогов от 02.08.2019 заявки трех участников признаны соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. Победителем признан участник с идентификационным номером заявки 105573766 - ООО «Производственная коммерческая фирма «Ремист» с ценой контракта 340033,04 руб.

02.08.2019 протокол подведения итогов размещен на официальном сайте ЕИС.

Из информации, представленной электронной торговой площадкой ООО «РТС-тендер» (вх. от 23.08.2019 № 8674э), на запрос Омского УФАС России (исх. от 22.08.2019 № 9622э) о хронологии действий заказчика и ООО «Производственная коммерческая фирма «Ремист», связанных с заключением контракта по аукциону №0352300021019000010, следует, что 02.08.2019 на электронной площадке заказчиком прикреплен файл проекта контракта и 06.08.2019 направлен победителю на подпись.

По состоянию на 12.08.2019 участником (победителем) был подписан контракт.

15.08.2019 победитель признан уклонившимся от заключения контракта, заказчиком составлен протокол об отказе от заключения контракта, который в тот же день размещен на официальном сайте ЕИС.

2. Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения представителей сторон, в результате проверки фактов представленных заказчиком сведений на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Производственная коммерческая фирма «Ремист» не подлежат включению в реестр,** исходя из следующего.

Согласно части 8 статьи 69 Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Комиссия установила, что в соответствии с требованиями указанной нормы Федерального закона о контрактной системе протокол подведения итогов аукциона от 02.08.2019 был размещен на официальном сайте **02.08.2019**.

Согласно части 1 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных** в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона **протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта**, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Во исполнение части 2 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе заказчиком **02.08.2019** на электронной площадке был размещен проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, **либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.**

На основании части 4 статьи 83.2 **в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель** электронной процедуры, с которым заключается контракт, **в случае наличия разногласий по проекту контракта,** размещенному в

Омское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
ВЕД. СПЕЦ. - ЭКСПЕРТ
КАПАРУШКИНА Н. М.
Дата 28 АВГ 2019

соответствии с частью 2 настоящей статьи, **размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Согласно части 5 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней с даты размещения** победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий **заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта** либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В силу части 6 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, **победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью** лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В регламентированный частью 3 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе срок по 12.08.2019 включительно победителем подписан усиленной электронной подписью размещенный заказчиком проект контракта, при этом документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, не размещен.

Согласно части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **победитель** электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя,** или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). **При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Частью 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе).

На основании части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или **внесением денежных средств на указанный заказчиком счет**, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации

Должность
КАПАРУШКИНА Н М
28 АВГ 2019
Дата

учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. **Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.**

В силу пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: **размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.**

Пунктом «Обеспечение исполнения контракта» извещения № 0352300021019000010 предусмотрено следующее: *«Размер обеспечение исполнения контракта 37572,72 Российский рубль. Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта В соответствии с документацией ЭА».*

В пункте 25 «Размер обеспечение исполнения контракта, срок и порядок его предоставления, требования к обеспечению исполнения контракта, информация о банковском сопровождении контракта» документации об электронном аукционе, в том числе указано:

«Размер обеспечения исполнения контракта составляет 10% от начальной (максимальной) цены контракта и равен 37572,72(тридцать семь тысяч пятьсот семьдесят два) рубля 72 копейки.

Контракт заключается после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о Контрактной системе.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, самостоятельно».

.На основании части 13 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе **15.08.2019** общество признано уклонившимся от заключения контракта, заказчиком на официальном сайте ЕИС был размещен протокол отказа от заключения контракта (далее – протокол от 15.08.2019).

В протоколе от 15.08.2019 указана причина о признании Общества уклонившимся от заключения контракта: *«ООО «Производственная коммерческая фирма «Ремист» не направило подтверждение обеспечения исполнения контракта на официальный сайт «Единой информационной системы в сфере закупок», в регламентированный срок при подписании Контракта, в нарушение ч. 3 ст. 83.2 Федерального закона «О контрактной системе» 44-ФЗ».*

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы Федерального закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает **недобросовестное поведение**.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения поставщика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства.

В целях проверки фактов указанных сведений Омским УФАС России 22.08.2019 направлено по адресу ООО «Производственная коммерческая фирма «Ремист»: 644077, г.Омск, ул.Тварковского, д.2, кв. 33 заказное письмо (исх. № 03-9621э от 22.08.2019) (номер почтового идентификатора 64497336955704), 22.08.2019 по адресу электронной почты Общества, указанной в заявке ООО «Производственная коммерческая фирма «Ремист» remist55@mail.ru направлено уведомление с предложением о представлении в срок не позднее 10 час. 00 мин. 23.08.2019 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений об ООО «Производственная коммерческая фирма «Ремист» в реестр с указанием причин уклонения от подписания контракта с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 23.08.2019 в 11 час. 20 мин. настоящего обращения заказчика.

Обществом представлены письменные пояснения (вх. от 23.08.2019 № 8704э) о том, что при подписании контракта на электронной площадке вместо банковской гарантии ошибочно прикреплено письмо банка с подтверждением выдачи и нахождения на учете АКБ «Абсолют Банк».

Комиссия отмечает, что в соответствии с информацией представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 8674э от 23.08.2019):

12.08.2019 добавлен документ «Обеспечение исполнения контракта»: письмо от 09.08.2019 б/н АКБ «Абсолют Банк», подтверждающее выдачу и нахождение на учете в АКБ «Абсолют Банк»» (ПАО) банковской гарантии № 434031 от 09.08.2019 на сумму 37572,72 руб. (тридцать семь тысяч пятьсот

Омское УФАС России КОПИЯ ВЕРНА ВЕД. СПЕЦ. Г-ЛОГЕРЕ Дата 28 АВГ 2019

семьдесят два рубля 72 копейки). По номеру извещения 0352300021019000010 на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ООО «ПКФ «Ремист» (ИНН 5501221024);

12.08.2019 добавлен документ «Обеспечение исполнения контракта»: локально-сметный расчет1.xls.

12.08.2019 контракт подписан участником.

К письменным пояснениям Обществом представлена копия банковской гарантии № 434031 от 09.08.2019 на сумму 37572,72 руб. (тридцать семь тысяч пятьсот семьдесят два рубля 72 копейки), номер извещения 0352300021019000010 на выполнение работ по капитальному ремонту зданий ООО «ПКФ «Ремист» (ИНН 5501221024), выданная АКБ «Абсолют Банк»» (ПАО) в качестве обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации **предпринимательской** является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, **несет ответственность при наличии вины** (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, **несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы**, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к **непреодолимой силе** такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, паводок, аномальные атмосферные осадки, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются **чрезвычайностью** (исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого в конкретных условиях является необычным) и **непредотвратимостью** (любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий).

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Хронология заключения контракта наглядно свидетельствует о том, что в установленные частями 3-6 статьи 83.2 Федерального закона о контрактной системе процессуальные сроки Общество подписало проект контракта, однако им не было представлено обеспечение исполнения контракта.

Факт отсутствия намерения уклониться от заключения контракта подтверждается представленными Обществом материалами дела, направленными на заключение контракта на выполнение работ по капитальному строительству.

Комиссия считает, что вышеуказанные обстоятельства свидетельствует о том, что Общество совершало активные действия, направленные на заключение контракта, следовательно, сведения об ООО «ПКФ «Ремист» не подлежат включению в Реестр.

Омское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Должность ВЕД. СПЕЦ. - ЭКСПЕРТ
КАПАРУШКИНА Н.М.
Дата 28 АВГ 2019

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Производственная коммерческая фирма «Ремист» (ИНН 5501221024, КПП 550101001, ОГРН 1095543031297) 644077, г.Омск, ул.Тварковского, д.2, кв. 33), директоре Общества с ограниченной ответственностью «Производственная коммерческая фирма «Ремист» Жеребцове Сергее Александровиче (ИНН 550109830862), единственном участнике Общества с ограниченной ответственностью «Производственная коммерческая фирма «Ремист» Жеребцове Александре Сергеевиче (ИНН 550115798952), представленные бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Детская городская поликлиника № 5» в связи с уклонением от заключения контракта при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту зоны комфортного пребывания в холлах, комнаты для кормления грудных детей и детей раннего возраста, колл-центра, расположенных по адресу: ул. 2-я Транспортная 24 (извещение №0352300021019000010).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии А.Н.Шевченко

Члены Комиссии: А.Н. Зефиров

Н.М. Капарушкина

Омское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
Должность ВЕД СПЕЦ - ЭКСПЕРТ
КАПАРУШКИНА Н М
Дата 28 АВГ 2019