РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211, в составе:

Председатель Комиссии:

<…>;

Члены Комиссии:

<…>;

<…>;

при участии представителя Заказчика — МУП «ИРКУТСКАВТОДОР» — <…> (доверенность);

при участии представителя участника закупки - ООО «Гудвин Экспресс» - <…>

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Гудвин Экспресс» (ИНН 3801139440), в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области сообщает, что от заказчика – Муниципальное унитарное предприятие «ИРКУТСКАВТОДОР», поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Гудвин Экспресс» (ИНН 3801139440) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от подписания договора по результатам проведения аукциона в электронной форме № 3730584, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку запасных частей для гидросистем, извещение № 32515552846.

МУП «Иркутскавтодор» (далее - Заказчик) 19.12.2025г. разместило извещение о

проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запасных частей для гидросистем (извещение № 32515552846).

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № 3730584 (32515552846), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, реестровый номер закупки 28-26-ЭА от 29.12.2025г. победителем признан ООО «Гудвин Экспресс».

Заказчиком в адрес Участника направлен проект договора на поставку запасных частей для гидросистем.

19.01.2026 Заказчиком размещен протокол об уклонении победителя от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме.

ООО «Гудвин Экспресс» в своих письменных пояснениях, направленных в адрес антимонопольного органа, говорит о том, что допущенная ошибка произошла вследствие человеческого фактора: Обязанности по контролю деятельности ООО «Гудвин Экспресс» в рамках государственных закупок возложены на ответственного сотрудника, который в силу своей невнимательности не увидел уведомление о направленном проекте Контракта, в связи с чем Контракт не был заключен. (Приложения № 1-5: документы на ответственного сотрудника: Трудовой договор, Доверенность на право пользования ЭЦП, Акт приёма-передачи ЭЦП, Объяснительная записка, Приказ о дисциплинарном взыскании).

ООО «Гудвин Экспресс» отмечает, что обладает всеми необходимыми ресурсами для надлежащего исполнения обязательств по Контракту. В подтверждение данного факта приложило отчеты о наличии товара на складе, а также накладные на закупку данного товара.

В целях подтверждения своей добросовестности и готовности исполнять обязательства по данному Контракту ООО «Гудвин Экспресс» также перечислило на счёт Заказчика денежные средствами в качестве обеспечения исполнения Контракта (Платежное поручение 1, Платежное поручение 2).

ООО «Гудвин Экспресс» не отрицает, что допустило ошибку при подписании проекта контракта, однако считает, что применение меры ответственности в виде включения в Реестр будет чрезмерно строгой санкцией, которая приведет к невозможности продолжения деятельности на рынке государственных (муниципальных) закупок и закупок, осуществляющихся в порядке Закона о закупках отдельными видами юридических лиц, приведет к проблемам, с частными контрагентами и при взаимодействии с кредитными организациями.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все имеющиеся материалы, письменные и устные пояснения, приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении

которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права организатора торгов относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, и по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом и может быть ограничена законом.

Однако сама возможность ограничений, так и характер определяется законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Защита нарушенных прав не может быть признана действенной, если судебный акт или акт иного уполномоченного органа своевременно не исполняется (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П).

В этой связи комиссия антимонопольного органа полагает, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом, ранее признанным победителем закупки, и нарушающих права заказчика относительно условий (заявленных недобросовестным лицом как лучшие) или к нарушению срока исполнения

договора, что в итоге приводит к неэффективному использованию денежных средств.

При этом ни Закон о закупках, ни Постановление Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках либо наличием решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т. д.

Согласно п. 9.8. Документации, договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) итогового протокола, составленного по результатам аукциона.

На основании п. 9.9. Документации, договор заключается посредством функционала электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) в следующем порядке:

1) В течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) протокола по итогам аукциона Заказчик размещает посредством функционала электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) заполненный проект договора.

2) Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) заполненного проекта договора подписывает его электронной подписью на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru).

3) Заказчик не ранее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) итогового протокола, составленного по результатам аукциона, на основании которого заключается договор, подписывает договор электронной цифровой подписью на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru).

4) Если участник закупки, с которым заключается договор, получив проект договора в срок, предусмотренный для заключения договора, обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформляется протокол разногласий. Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru). В протоколе должны содержаться положения договора, в которых, по мнению участника закупки, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, предложенным в заявке данного участника.

5) Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение двух рабочих дней со дня его направления Заказчику. Если замечания участника закупки учтены полностью или частично, Заказчик вносит изменения в проект договора и повторно направляет его участнику. Вместе с тем Заказчик вправе направить участнику аукциона договор в первоначальном варианте и отдельный документ с указанием причин, по которым в принятии замечаний участника закупки, содержащихся в протоколе разногласий, отказано.

6) Участник закупки, с которым заключается договор, в течение пяти дней со дня его получения подписывает договор в окончательной редакции Заказчика на электронной площадке ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru).

На основании п. 9.14. Документации, в случае уклонения от заключения договора в соответствии с пунктом 9.11 настоящего Раздела, Заказчик направляет сведения о недобросовестных участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков. Порядок направления Заказчиком сведений о недобросовестных участниках закупки устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № 3730584, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, реестровый номер закупки 28-26-ЭА от 29.12.2025г. победителем признан ООО «Гудвин Экспресс».

Однако в указанный срок и до настоящего времени подписанный договор не был предоставлен заказчику.

Кроме того, ООО «Гудвин Экспресс» просит учесть, что допущенная ошибка произошла вследствие человеческого фактора: Обязанности по контролю деятельности ООО «Гудвин Экспресс» в рамках государственных закупок возложены на ответственного сотрудника, который в силу своей невнимательности не увидел уведомление о направленном проекте Контракта, в связи с чем Контракт не был заключен. ООО «Гудвин Экспресс» не отрицает, что допустило ошибку при подписании проекта контракта, однако считает, что применение меры ответственности в виде включения в Реестр будет чрезмерно строгой санкцией.

Заказчик, в свою очередь, не настаивал на включении в реестр, пояснил, что направил сведения как поскольку данная обязанность предусмотрена законом.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае, включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков будет являться мерой ответственности, несоразмерной характеру допущенного нарушения, с учетом всех вышеуказанных обстоятельств.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МУП «ИРКУТСКАВТОДОР» в отношении ООО «Гудвин Экспресс» (665821, Иркутская область, город Ангарск, кв-л 272, д. 34, офис 5, ИНН 3801139440, ОГРН 1163850080206, дата образования: 18.07.2016 г.) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Копию решения направить сторонам по обращению.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии В.С. Александров

Члены комиссии:

<…>

<…>