



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 014/06/104-1835/2021 о рассмотрении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации

г. Якутск

26 августа 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия), в следующем составе:

Тихоновой Н.В. – врио начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

Болбас К.А. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

Радионова Р.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заказчика государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Саха (Якутия)» (далее также – ГКУ «Управтодор РС(Я)», заказчик): Власова Н.А. (представитель по доверенности);

заинтересованного лица общества с ограниченной ответственностью «Арсылан» (далее также – ООО «Арсылан», заинтересованное лицо, подрядчик): Алиев Х.Р. (представитель по доверенности);

рассмотрев посредством web-видеоконференцсвязи сведения, представленные заказчиком ГКУ «Управтодор РС(Я)» об участнике закупки ООО «Арсылан» для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту объекта: Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Якутск - Покровск - Олекминск - Ленск - Пеледуй (а/д "Умнас") с подъездами к г. Покровск, п. Мохсоголлох, с. Нюя на участке км 139+000 - км 143+000 в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия) (изв. № 0816500000621005209), действуя на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее также – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 (далее также – Правила),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные заказчиком ГКУ «Управтодор РС(Я)» об участнике закупки ООО «Арсылан» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

Из письменного обращения заказчика следует, что в связи с тем, что исполнителем в нарушение установленного срока не оказаны услуги, предусмотренные контрактом, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Из представленных заинтересованным лицом в материалы дела пояснений следует, что обществом предпринимались меры по исполнению контракта.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), исследовав имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.

1) 22.04.2021 года уполномоченным учреждением ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» размещено извещение № 0816500000621005209 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту объекта: Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Якутск - Покровск - Олекминск - Ленск - Пеледуй (а/д "Умнас") с подъездами к г. Покровск, п. Мохоголлох, с. Нюя на участке км 139+000 - км 143+000 в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия), а также аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 949 764,32 руб.

2) 13.05.2021 года по результатам электронного аукциона победителем признано ООО «Арсылан».

25.05.2021 года заключен контракт между заказчиком и заинтересованным лицом.

30.09.2021 года срок исполнения контракта (определяется датой фактического подписания Заказчиком акта приемки объекта в эксплуатацию).

01.07.2021 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

13.08.2021 контракт расторгнут.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации сведения об ООО «Арсылан» по следующим основаниям.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Разделом 9 государственного контракта, установлено следующее:

9.1. По соглашению Сторон допускается расторжение Контракта, если это не противоречит законодательству Российской Федерации.

9.2. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае отступления Исполнителя при оказании Услуг от условий Контракта или при наличии иных недостатков результата Услуги, которые не были устранены в установленный Заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми.

9.3. Заказчик вправе отказаться от исполнения Контракта при условии оплаты Исполнителю фактически понесенных им расходов.

9.4. Исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по Контракту лишь при условии полного возмещения Заказчику убытков.

9.5. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Исполнитель и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или Исполнитель представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения исполнителя.

9.6. Если Заказчиком проведена экспертиза оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта может быть принято Заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий Контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта.

9.7. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение Заказчиком подтверждения о его вручении Исполнителю. Выполнение Заказчиком требований настоящего пункта считается надлежащим уведомлением Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Исполнителю указанного уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Исполнителя по его адресу, указанному в Контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта в единой информационной системе.

9.8. Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

9.9. Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления Исполнителя о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения Контракта устранено нарушение условий Контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также Заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения Исполнителем условий Контракта, которые в соответствии с настоящим разделом являются основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта.

Согласно частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об

одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

01 июля 2021 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от заключения контракта.

01 июля 2021 направлено в адрес заинтересованного лица посредством почты (в материалы дела представлена квитанция).

Также заказчиком 01 июля 2021 года было размещено заказчиком в единой информационной системе (номер дополнительной информации 0316200057421000011)

На 04 августа 2021 года данное почтовое отправление имеет статус неудачной попытки вручения.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 11.08.2021 года.

Согласно сведениям ЕИС контракт был расторгнут 13.08.2021 года.

31.05.2021 г. заказчиком в адрес заинтересованного лица было направлено письмо, где сообщается, что в срок до 04.06.2021 г. в адрес заказчика необходимо представить:

- 1) приказ на ответственных лиц (не менее 3 квалифицированных сотрудников состоящих в национальном реестре специалистов СРО);
- 2) документы, подтверждающие наличие лабораторного поста;
- 3) схемы организации осуществления строительного контроля на объекте и информация о специалистах, выполняющих поставленные задачи непосредственно на объекте строительства.

Между тем, документацией закупки и контрактом установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для исполнения обязательств по контракту. Следовательно, заказчик неправомерно потребовал от исполнителя документы, указанные в пункте 1 письма от 31.05.2021 г.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 55.5 ГрК РФ у «индивидуального предпринимателя или юридического лица должно быть в наличии по основному месту работы не менее чем два специалиста по организации инженерных изысканий, не менее чем два специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования, не менее чем два специалиста по организации строительства».

Из представленных в материалы дела документов и сведений следует, что исполнителем и при таких обстоятельствах не отказывался от взятых на себя обязательств по контракту. Более того, подал заявление в Ассоциацию «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» для включения сведений в национальный реестр специалистов в области строительства своих сотрудников.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной

власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи.

В силу подпунктов «а», «б» пункта 13 Правил № 1078 не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "е" пункта 9 и подпунктом "г" пункта 10 настоящих Правил), осуществляет следующую совокупность действий:

а) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом:

орган контроля устанавливает информацию о лицах, указанных в пункте 3 части 3 статьи 104 Федерального закона;

орган контроля на основании мотивированного запроса в письменной форме вправе запрашивать и получать информацию и документы, необходимые для рассмотрения обращения и проведения таких проверок;

рассмотрение обращения и проведение таких проверок осуществляются органом контроля на коллегиальной основе на заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки, созданной в соответствии с пунктом 4 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. N 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений";

заказчик, участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе участвовать в заседании комиссии (инспекции) органа контроля;

заказчик вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта);

участник закупки или поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе представлять на заседание комиссии (инспекции) информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме, в том числе подтверждающие отсутствие фактов его недобросовестности при заключении контракта или при исполнении контракта;

проведение внеплановой проверки осуществляется в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона, и с учетом настоящих Правил.

б) по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника

закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

Согласно пункту 15 Правил № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Из пояснений заинтересованного лица следует, что:

«Согласно пункту 4.3.35. контракта исполнитель на все время действия контракта должен иметь свидетельство саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В целях реализации вышеуказанного пункта контракта ООО «Арсылан» 21.05.2021 года подало заявление в Ассоциацию «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» для включения сведений в национальный реестр специалистов в области строительства сотрудников Общества Евграфова И.К. и Олесова В.М.

Однако 08.06.2021 года ООО «Арсылан» получило уведомление об отказе в удовлетворении заявления на основании в п.1 ч.8 ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации — несоответствие заявителя требованию о наличии у него общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет согласно пункту 3 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Стоит отметить, что у Общества уже имелся опыт по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту объекта. Это подтверждается Муниципальным контрактом №20-А-02 от 16.03.2020 года на оказание услуг строительного контроля при выполнении работ по строительству автомобильной дороги «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к с. Ытык-Кюель от км 256 федеральной автодороги Р-504 «Колыма» в Таттинском улусе» (№ 01163000108200000020001). Однако в данном контракте не было условия, что Исполнитель на все время действия Контракта должен иметь свидетельство саморегулируемой

организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Общество после получения уведомления об отказе в удовлетворении заявления приступило к поиску субподрядной организации для исполнения взятых на себя обязательств по Контракту. ООО «Арсылан» совершало многочисленные телефонные звонки в различные субподрядные организации, однако получало отказ, так как большинство сотрудников субподрядных организаций либо отсутствовали в национальном реестре специалистов в области строительства, либо также не имели стаж работы более 10 лет, согласно установленным условиям для включения сведений в национальный реестр специалистов в области строительства.

По вышеуказанным обстоятельствам Общество направляло в адрес Заказчика письмо от 09.07.2021 года, в котором указало, что ООО «Арсылан» повторно подготовило пакет документов для подачи заявления о включении сведений в национальный реестр специалистов в области строительства сотрудника Общества.

Факт подачи повторного заявления подтверждается копией Заявления включения сведений в национальный реестр специалистов в области строительства с отметкой вх. от 23.07.2021 года.

Также в вышеуказанном письме Исполнитель сообщил Заказчику, что не отказывается от взятых на себя обязательств по Контракту и ближайшее время приступит к началу работ на Объекте после получения положительного ответа о включении сведений в национальный реестр специалистов в области строительства наших сотрудника в соответствии с условиями Контракта.

Однако по настоящее время ответ от национального реестра специалистов в области строительства в адрес ООО «Арсылан» не поступил.

Также из пояснений заинтересованного лица следует, что ООО «Арсылан» работает на благо нашего региона и в настоящее время на безвозмездной основе с июля 2021 года активно занимается тушением лесных пожаров в Якутии. Вся спецтехника Общества и все трудовые ресурсы на данный момент брошены на борьбу с лесными пожарами. Данный факт подтверждается информационным ответом от 24.08.2021 года, в котором указано, что спецтехника и сотрудники Общества принимали участие при тушении пожара «Чурапчинского лесничества» Диринского участкового лесничества Чурапчинского (района) улуса, участка Мельжехси».

Комиссия отмечает, что сам по себе факт неисполнения Контракта в полном объеме не может свидетельствовать о недобросовестном поведении общества, как то понимается в статье 10 Гражданского кодекса РФ, и которая запрещает осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), поскольку обстоятельства дела не содержат доказательств, что Общество осуществляло свои гражданские права связанные с исполнением контрактов исключительно с намерением причинить вред Заказчику, либо действовало в обход закона с противоправной целью, либо заведомо недобросовестно осуществляло гражданские права (злоупотребление правом).

Приведенные выше обстоятельства, безусловно, исключают вывод о недобросовестном поведении Общества как подрядчика при исполнении Контрактов. Фактические обстоятельства дела не подтверждают совершение Обществом умышленных действий (бездействия), приведших к невозможности исполнения контрактов, и, как следствие, отсутствие условий, необходимых для применения специальной меры ответственности, предусмотренной Законом о контрактной системе.

Факты неисполнения контракта в установленные сроки сами по себе не свидетельствуют о недобросовестном поведении Общества.

Таким образом, включению в реестр недобросовестных поставщиков подлежат сведения о лицах, с которыми контракты расторгнуты, в том числе в одностороннем порядке.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Якутского УФАС России по контролю закупок приходит к мнению, что действия ООО «Арсылан», приведшие к одностороннему отказу от исполнения контракта, вызваны не умыслом уклонения от исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Якутского УФАС России

р е ш и л а:

сведения, представленные заказчиком ГКУ «Управление автомобильных дорог РС(Я)» об участнике закупки ООО «Арсылан» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при проведении работ по капитальному ремонту объекта: Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Якутск - Покровск - Олекминск - Ленск - Пеледуй (а/д "Умнас") с подъездами к г. Покровск, п. Мохсоголлох, с. Нюя на участке км 139+000 - км 143+000 в Хангаласском улусе Республики Саха (Якутия) (изв. № 0816500000621005209) **не включать.**

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии



Н.В. Тихонова

Члены комиссии:



К.А. Болбас

Р.А. Радионов