ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Алтайскому краю

ул. Пролетарская, 65, г. Барнаул, 656068,
тел. (3852) 24-54-47; факс (3852) 24-68-81
e-mail: to22@fas.gov.ru

28.01.2019 № 464/8

На №_____ от _____

Министерство здравоохранения
Алтайского края
656031,г.Барнаул,
просп.Красноармейский, 95-а
krayzdrav@zdravalt.ru

ООО «ОРИЕНТ»
192236, г.Санкт-Петербург,
ул.Софийская, д.6, лит.А, пом.2-Н

Копия:
Генеральному директору (учредителю)
ООО «ОРИЕНТ»
Сенову Максиму Владимировичу
192236, г.Санкт-Петербург,
ул.Софийская, д.6, лит.А, пом.2-Н

РЕШЕНИЕ
По делу № 9 (РНП-22-19)
о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

«24» января 2019г. **г. Барнаул**

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Председателя:

Кочеткова А. В. –заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

Кобякова В. А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Тетерина О.В. – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заказчика – Министерство здравоохранения Алтайского края – Елманова Артура Геннадьевича;

От ООО «Ориент» - Кириллова Василия Сергеевича;

рассмотрев заявление Заказчика - Министерство здравоохранения Алтайского края о включении сведений об ООО «ОРИЕНТ» (ИНН 7816475210) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта заключенного по итогам закупки № 0817200000318008120 «Поставка и ввод в эксплуатацию установки дезинфекционной передвижной на шасси автомобиля», согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Алтайскому краю 10.01.2019г. поступило обращение Заказчика - Министерство здравоохранения Алтайского края о включении сведений об ООО «ОРИЕНТ» (ИНН 7816475210) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта заключенного по итогам закупки № 0817200000318008120 «Поставка и ввод в эксплуатацию установки дезинфекционной передвижной на шасси автомобиля».

ВЕРНО
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ-ЭКСПЕРТ
ОТДЕЛА КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО УФАС РОССИИ
КОБЯКОВ В.А.
Подпись
«28» 2019г.

106041

23.01.2019г. на заседание Комиссии прибыл представитель уполномоченный доверенностью от ООО «ОРИЕНТ». Не согласившись с заявлением Заказчика представил объяснения, переписку сторон по государственному контракту №Ф.2018.431683 от 11.09.2018г., а также документы, свидетельствующие о покупке предмета контракта с целью его дальнейшей поставки Заказчику. На вопросы Комиссии пояснил, что контракт хотели исполнить и ввиду задержки отгрузки товара от контрагента, просили Заказчика перенести срок поставки. От исполнения контракта не отказывались, но когда уже были готовы поставить товар, Заказчик отказался от исполнения контракта с нарушением порядка такого расторжения контракта.

В целях получения дополнительных сведений от Заказчика, в рамках рассматриваемой информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ОРИЕНТ», Комиссией был объявлен перерыв.

После объявленного перерыва, 24.01.2019г. состоялось очередное заседание Комиссии. Представитель ООО «ОРИЕНТ» заявил ходатайство о рассмотрении заявления в его отсутствии с учетом представленных им ранее объяснений и документов. Представитель Заказчика поддержал позицию изложенную в заявлении о включении в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «ОРИЕНТ».

Рассмотрев представленные документы, заслушав позицию сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

31.07.2018г. в Единой информационной системе в сфере закупок, размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 31.07.2018 №0817200000318008120».

В рамках проводимой закупки 15.08.2018 19:01:59 (МСК) участником закупки – ООО «ОРИЕНТ» была подана заявка ИНЗ 103652664 (пор.№2) на участие в закупке 0817200000318008120 «Поставка и ввод в эксплуатацию установки дезинфекционной передвижной на шасси автомобиля», что также подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.08.2018.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.08.2019г., участником закупки с порядковым номером заявки №2 было подано наименьшее ценовое предложение, которое составило 3 087 000,00 руб.

На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, аукционная комиссия 29.08.2018г. решила признать ООО «ОРИЕНТ» соответствующим требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 29.08.2018 г. № 0817200000318008120, стороны заключили государственный контракт №Ф.2018.431683 от 11.09.2018г. на поставку и ввод в эксплуатацию установки дезинфекционной передвижной на шасси автомобиля (далее – Контракт).

Согласно пункту 4.1 Контракта, поставка товара должна быть осуществлена в полном объеме в течение 90 дней со дня заключения Контракта.

Таким образом, поставка товара должна быть осуществлена в полном объеме не позднее 10.12.2018г.

18.12.2018г. ООО «ОРИЕНТ» направило в адрес Заказчика уведомление исх.№179 о невозможности исполнения Контракта в срок и предложило исполнение взятых на себя обязательств по контракту в срок - 10.01.2019г.

25.12.208г. Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с положениями части 2 статьи 450 ГК РФ.

Согласно письму ООО «ОРИЕНТ» №190 от 28.12.2018г., Поставщик представил возражения на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта ввиду отсутствия неоднократности нарушения условий сроков поставки товара.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ-ЭКСПЕРТ
ОТДЕЛА КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК
АЛТАЙСКОГО КРАЯ УФАС РОССИИ
КОБЯКОВ В.А.
28.01.2019Г.

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.2 Контракта, государственный заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по следующим основаниям:

- существенное нарушение Поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение Государственным заказчиком неустранимых недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков;
- невыполнение Поставщиком обязательства по передаче вместе с товаром документов или копий документов, предусмотренных Контрактом;
- невыполнение Поставщиком требования Государственного заказчика о замене товара, доукомплектовании товара, поставки недопоставленного количества товара;
- неоднократное нарушение Поставщиком сроков поставки товара.

В соответствии с частью 2 статьи 450 ГК РФ, по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;
2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Представитель Заказчика затруднился представить пояснения, а также доказательства определения новых сроков Поставщику по поставке товара и предъявления претензий Поставщику в связи с неоднократным нарушением сроков поставки, а также доказательств расторжения контракта в судебном порядке.

Таким образом, в рассматриваемом случае Заказчик неверно выбрал основание для расторжения Контракта, предусмотренного Гражданским кодексом Российской Федерации, а также не представил доказательств неоднократного нарушения Поставщиком сроков поставки товара.

Согласно пункту 8.2 Контракта, в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Государственный заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Сведения о направлении такого требования Поставщику представитель Заказчика затруднился представить.

Пунктом 11.6 Контракта установлено, что решение Государственного заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Государственным заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления

ВЕРНО
Главный специалист-эксперт
Отдела контроля закупок
Алтайского краевого УФАС России
Кобяков В.А.
«28» 03 2019г.

признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Такое же требование содержится в положениях пункта 11.5 Контракта.

Решение об одностороннем отказе Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок 09.01.2019г.

Таким образом, Заказчик в нарушение части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе , пункта 11.5 Конракта, разместил в Единой информационной системе в сфере закупок принятое им решение от 25.12.2018г. об одностороннем отказе от исполнения контракта с нарушением срока, поскольку должен был разместить его не позднее 28.12.2018г.

В связи с этим Заказчиком не соблюдены в надлежащем порядке необходимые условия надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа).

С другой стороны реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Ни Закон о контрактной системе, ни Постановление Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности контролирующего органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае

Рассмотрев представленные сведения Заказчиком и участником закупки, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу об отсутствии недобросовестного поведения со стороны участника закупки.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «ОРИЕНТ».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____ А.В. Кочетков

Члены комиссии: _____ В.А. Кобяков

_____ О.В. Тетерина

ВЕРНО
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ-ЭКСПЕРТ
ОТДЕЛА КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО УФАС РОССИИ
КОБЯКОВ В.А.
2019Г.