ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп регистрации _____ № _____

На № _____ от _____

ГБУ РО «Миллеровская центральная районная больница»
(далее – Заказчик)
ул. Интернационала, д. 60, г. Миллерово, Миллеровский район, Ростовская область, 346132
Email: crb_millerovo@mail.ru

ООО «Велес Инвест»
(далее – Общество, Подрядчик)
ул. Большая Черкизовская, д. 5, к. 1, кв. 209, вн.тер.г муниципальный округ Преображенское, г. Москва, 107061
Email: Veles.invest2026@mail.ru
ИНН: 9718195673

РЕШЕНИЕ по делу №061/10/104-2861/2025 о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

22.09.2025 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в составе:
Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
А.А. Вертий,

рассмотрев обращение ГБУ РО «Миллеровская центральная районная больница» о включении сведений в отношении ООО «Велес Инвест» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в режиме видеоконференц-связи (далее – ВКС), в присутствии представителей Заказчика — Глуховой В.П. (паспорт), Решетникова И.В. (доверенность №65/25 от 01.09.2025), Пасько И.А. (доверенность №65/25 от 01.09.2025), Матвиенко Н.В. (доверенность №65/25 от 01.09.2025), Гвозденко М.О. (доверенность №68 от 13.08.2025), Рыбас А.Н. (доверенность №57 от 13.08.2025), Беловоловой Л.С. (доверенность №69 от 13.08.2025), представителей Общества — Ставцева Д.И. (доверенность от 19.09.2025), Цой Е.Э. (доверенность от 19.09.2025),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области, в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), 16.09.2025 поступило обращение Заказчика о включении сведений в отношении Общества в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта №036 от 27.05.2025, заключенного по результатам проведения электронного аукциона №0358300117225000036 «Капитальный ремонт здания Верхнегрековской врачебной амбулатории, расположенной по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Верхнегреково, ул. Школьная, д. 21», в связи с существенным нарушением Обществом его условий.

В результате осуществления проверки факта ненадлежащего исполнения Обществом контракта, Комиссия Ростовского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Порядок рассмотрения обращения о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены в Правилах ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок рассмотрения обращения).

Контракт №036 заключен между Заказчиком и Обществом 27.05.2025 в рамках реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», цена контракта 10 319 871, 70 рублей (далее — контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. контракта Подрядчик в установленные сроки, согласно контракта, обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией и сметой, работы и иные предусмотренные контрактом мероприятия на объекте, указанном в пункте 1.2 контракта (далее – работы, объект), и передать объект Заказчику, а Заказчик обязуется принять объект и уплатить определенную контрактом цену.

Описание объекта: «Капитальный ремонт здания Верхнегрековской врачебной амбулатории, расположенной по адресу: Ростовская область, Кашарский район, сл. Верхнегреково, ул. Школьная, д. 21».

Согласно п.2.1. контракта объем и содержание работ определены проектной документацией объекта и сводным сметным расчетом контракта (приложение № 1 и Приложение № 4 к контракту) и контрактом.

В силу п.2.2. контракта срок начала выполнения работ на объекте: с момента передачи Подрядчику проектной документации по объекту. Заказчик передаёт Подрядчику проектную документацию по объекту в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания настоящего Контракта. Срок окончания выполнения работ на объекте (конечный срок) – 30.09.2025г. Промежуточные сроки выполнения отдельных видов работ и иных, предусмотренных Контрактом, работ определяются графиком выполнения работ (далее – график выполнения работ) (приложение № 2 к контракту).

На основании п.3.5. контракта по настоящему контракту предусмотрено авансирование. Заказчик производит авансирование в размере 10% процентов от цены контракта, что составляет 1 031 987,17 руб., в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации.

Выплата аванса производится заказчиком в безналичном порядке путем перечисления денежных средств, с лицевого счета заказчика на счет подрядчика, указанный в разделе 14 Контракта «Адреса, реквизиты и подписи Сторон», на основании выставленного подрядчиком счета на перечисление авансового платежа. Выплата аванса производится в течение 7 (семи) рабочих дней, с даты предоставления подрядчиком счета на перечисление авансового платежа.

Заказчик производит последующее авансирование, в размере 10% от цены контракта, что составляет 1 031 987,17 руб., после подтверждения в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным министерством финансов Ростовской области, факта выполнения работ, в объеме ранее произведенного авансового платежа, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующий финансовый год по соответствующему коду бюджетной классификации.

Выплата последующего аванса производится заказчиком в безналичном порядке путем перечисления денежных средств, с лицевого счета заказчика на счет подрядчика, указанный в разделе 14 Контракта «Адреса, реквизиты и подписи Сторон», на основании выставленного

подрядчиком счета на перечисление авансового платежа. Выплата аванса производится в течение 7 (семи) рабочих дней, с даты подтверждения в соответствии с порядком санкционирования оплаты денежных обязательств, установленным министерством финансов Ростовской области, факта выполнения работ в объеме ранее произведенного авансового платежа и предоставления подрядчиком счета на перечисление авансового платежа.

Общая сумма аванса составляет не более 70 процентов суммы контракта или 7 223 910,19 руб., в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных на соответствующие цели на текущий финансовый год.

Разделом 4 контракта определено следующее взаимодействие сторон:

4.1. Заказчик по настоящему контракту обязуется:

4.1.1. В течение 10 (десяти) рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта, передать подрядчику по акту приема-передачи строительную площадку, а также документы, которые определены приложением к контракту, являющимся его неотъемлемой частью, рабочие чертежи, сметы, иную необходимую разрешительную документацию.

4.1.3. В сроки и порядке, которые предусмотрены контрактом, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненные работы (их результат), а при *обнаружении отступлений от контракта, в том числе ухудшающих результат работ, или иных недостатков в работах немедленно заявить об этом подрядчику.*

4.1.4. Осуществить контроль за выполнением работ на Объекте, контроль за ходом и качеством выполненных работ, соблюдением сроков их выполнения, качеством применяемых материалов и оборудования, самостоятельно в пределах своей компетенции, а также через представителя Заказчика.

4.1.5. Для проверки выполненных Подрядчиком работ, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу. Экспертиза может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В случае привлечения Заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги Заказчик должен учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

4.1.6. При обнаружении уполномоченными контрольными органами несоответствия объема и стоимости выполненных Подрядчиком работ Проектной документации, актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) вызвать полномочных представителей Подрядчика для представления разъяснений в отношении выполненных работ.

4.1.10. Принимать от Подрядчика выполненные работы; *осуществлять проверку на соответствие их по объему (комплектности) утвержденной проектной документацией и качеству требованиям государственных стандартов* (по материалам – сертификатам качества). Количество проверок и сроки их проведения с Подрядчиком не согласовываются.

4.1.13. Со дня заключения контракта *осуществлять содействие подрядчику* в исполнении им своих обязательств по контракту, а также осуществлять действия, позволяющие подрядчику приступить к выполнению работ и своевременно выполнить работы, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление таких действий возложено на заказчика.

4.1.15. *Отправлять подрядчику в сроки и порядке, которые определены контрактом, ответы на уведомления, обращения, требования, предложения и иные сообщения, связанные с исполнением обязательств сторон по контракту.* Уведомления, обращения, требования, предложения и иные сообщения подрядчика с описанием возникшей при исполнении контракта проблемы и (или) предложением по ее решению, но не связанные с изменением существенных

условий контракта либо урегулированием споров, *рассматриваются заказчиком в течение 10 рабочих дней со дня их поступления.*

4.3. Подрядчик по контракту обязуется:

4.3.1. Выполнить все работы в *точном соответствии с нормами и правилами, техническими условиями, проектной документацией, качественно и в сроки, предусмотренные графиком производства работ* (приложение №2).

Разработать и предоставить Заказчику, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания настоящего Контракта, проект производства работ.

Ежемесячно, до 25 числа текущего месяца, предоставлять Заказчику:

- календарный график производства работ на месяц;
- график поступления на объект строительных конструкций, изделий, основных материалов и оборудования;
- график движения строительной техники;
- график движения рабочих кадров, а также другие графики в зависимости от потребностей.

4.3.2. Обеспечить ввод Объекта в эксплуатацию в сроки, предусмотренные п.2.2. Контракта.

4.3.3. Обеспечить своевременное выполнение работ в соответствии с Графиком выполнения работ (Приложение № 2 к контракту).

4.3.4. Обеспечить на месте производства работ выполнение необходимых мероприятий по технике безопасности, выполнение требований безопасности труда, пожарной и промышленной безопасности, промышленной санитарии, охране окружающей среды (в том числе мероприятий по охране зеленых насаждений, земли, водного пространства во время проведения работ), соблюдения техники безопасности по эксплуатации электрооборудования, обеспечить круглосуточную охрану Объекта.

4.3.8. *Немедленно извещать Заказчика и, до поступления от него указаний, приостановить работы при обнаружении:*

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работ.

- иных, независящих от Подрядчика обстоятельств, угрожающих годности или прочности результатов выполняемой работы либо создающих невозможность ее завершения в срок.

4.3.12. *Выполнять полученные в ходе производства работ указания Заказчика, касающиеся исполнения условий Контракта, документально обосновывать целесообразность выполнения дополнительных работ.*

4.3.13. Устранять за свой счет выявленные, в том числе, в ходе приемки выполненных работ и (или) обнаруженные в пределах предусмотренных Контрактом гарантийных сроков на результат работ недостатки (дефекты) работ (оборудовании), возникшие вследствие невыполнения и (или) ненадлежащего выполнения работ Подрядчиком и (или) третьими лицами, привлеченными им для выполнения работ, а в случае, если указанные недостатки (дефекты) причинили убытки Заказчику и (или) третьим лицам, возместить убытки в полном объеме в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

4.3.21. Обеспечить представителям заказчика возможность осуществлять контроль за исполнением подрядчиком условий контракта.

Материалами дела установлено следующее.

28.05.2025 Подрядчиком выставлен счет №4 на выплату аванса в размере 1 031 987, 17 рублей. Заказчиком аванс выплачен 06.06.2025 (платежное поручение №555344).

04.06.2025 между сторонами подписан акт приема-передачи объекта для выполнения работ, акт передачи рабочей документации по объекту.

Письмом от 16.06.2025 Заказчик сообщил о заключении договоров с ООО «МУ «Запад» на проведение строительного контроля и ООО «Квартал КМ» на проведение авторского надзора (исх.№683).

Подрядчиком 18.06.2025 (исх.№01/25) в адрес Заказчика направлено письмо об уточнении материалов по контракту (RAL металлочерепицы, водосточной системы, панель-сайдинга, для заказа материала), поскольку данная информация отсутствует в представленной документации.

Заказчик 17.06.2025 (исх.№701) в адрес Подрядчика направил письмо, в котором просил незамедлительно приступить к производству работ и предоставить: календарный график производства работ на месяц, график поступления на объект строительных конструкций, изделий, основных материалов и оборудования, график движения строительной техники, график движения рабочих кадров.

19.06.2025 Заказчиком направлен ответ с подтверждением RAL металлочерепицы 7004 (исх.№683).

23.06.2025 Обществом получено письмо от 23.06.2025 (исх.№695) о корректировке цвета водосточной системы RAL металлочерепицы (металлочерепица RAL 8017, водосточная система RAL 8017).

Подрядчик письмом от 26.06.2025 уведомил Заказчика о том, что выполнить демонтаж фасадного покрытия без повреждения существующих конструктивных элементов не представляется возможным по техническим причинам, предложил исключить из сметы работы по демонтажу фасада, рассмотреть возможность выполнения монтажа нового фасада непосредственно на существующее основание, при соблюдении требований проектной и нормативной документации и предоставить решение для дальнейшего исполнения обязательств по контракту (исх.№07/25.1).

Ответ на указанное письмо со стороны Заказчика не поступил.

27.06.2025 в адрес Подрядчика поступило предписание №1 о предоставлении документов от ООО «МУ «Запад», письмо с согласованием цвета панели сайдинга от Заказчика от 24.06.2025 (исх.№708) (панель сайдинга RAL 1014), а также письмо о смене реквизитов (исх.№738 от 23.06.2025).

01.07.2025 Подрядчиком посредством электронной почты направлен в адрес Заказчика график выполнения работ.

03.07.2025 Подрядчик направил в адрес Заказчика письмо (исх.№09/25) о согласовании дополнительных работ кровельной системы, необходимость проведения которых выявлена по результатам демонтажных работ.

Письмом от 08.07.2025 (исх.№14/25) Подрядчик направил Заказчику письмо об утверждении внешних параметров ЛОСа, с приложением листа технического паспорта.

09.07.2025 по результатам выездной технической комиссии по выработке решения, в связи с выявленным в ходе капитального ремонта дефекта в каркасе здания Верхнегрековской амбулатории составлен протокол. Согласно протоколу, комиссией в составе представителей Заказчика, Общества, ООО «МУ «Запад», ООО «Квартал КМ» принято решение усилить конструкцию каркаса; для усиления использовать брус 150х50 мм, произвести огнезащитную и антикоррозийную обработку деревянных конструкций.

11.07.2025 Подрядчик запросил приказ лиц, ответственных за приемку выполненных работ, который представлен Заказчиком 15.07.2025 (исх.№786).

16.07.2025 между сторонами заключено дополнительное соглашение№1 о смене реквизитов.

18.07.2025 Подрядчик направил Заказчику письмо, в котором отразил перечень строительных материалов для проведения работ по усилению конструкции стен, а также акты включения/исключения по дополнительным работам для подготовки дополнительного соглашения №2.

21.07.2025 в адрес Заказчика направлено письмо о замене материалов (гипсокартон) (исх.№07/25.2), конструкции козырька (исх.№07/25.4), а также повторно направлено письмо от 03.07.2025 о кровельной системе.

Письмом от 22.07.2025 (исх.№843) Заказчик сообщил о рабочей встрече, которая состоится 25.07.2025 в 10-00.

23.07.2025 Подрядчик посредством электронной почты направил в адрес Заказчика дополнительное соглашение №2 с приложениями №№1-4 (акты включения/исключения на дополнительные работы). Ответным письмом Заказчиком направлено подписанное соглашение №2, при этом приложения №№1-4 оставлены без рассмотрения и согласования.

Тем же днем от Заказчика получено письмо (исх.№818) с запросом схемы расположения козырька относительно здания и пандуса.

Письмом от 28.07.2025 Подрядчиком получено согласование относительно гипсокартона и работ по кровельной системе (ранее направленные письма Общества от 26.06.2025 (исх.№07/25.2, исх.№07/25.4)).

28.07.2025 Подрядчиком посредством единой информационной системы размещен документ о приемке выполненных работ №1 на сумму 1 274 765, 71 рублей.

В соответствии с п.3.5. контракта Подрядчиком выставлен счет №16 от 24.07.2025 на выплату аванса, который направлен Заказчику 29.07.2025.

Документ о приемке №1 подписан Заказчиком без замечаний 30.07.2025.

Письмами от 02.08.2025 (исх.№07/25.6), от 05.08.2025 (исх.№35/25) Подрядчик просил согласовать ПВХ, а также рассмотреть вопрос необходимости люка на чердаке.

08.08.2025 Подрядчиком получено письмо от Заказчика о назначении встречи для согласования объемов и видов выполненных работ и привидения документов в соответствие (исх.№880 от 08.08.2025).

11.08.2025 Заказчиком в адрес Подрядчика направлены акты выполненных работ с корректировкой объема и исключения из КС-2 всех видов выполненных дополнительных работ.

Письмом от 26.08.2025 (исх.№969) Заказчиком в адрес Подрядчика направлено уведомление претензионной переписки №1 об увеличении темпов выполнения работ и завершении работ в срок, регламентированный контрактом.

04.09.2025 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, мотивированное тем, что на 04.09.2025 работы на объекте не сдавались, размер исполненных Подрядчиком обязательств составляет 0 рублей, аванс не освоен, в связи с чем Заказчик приходит к выводу о том, что Подрядчик выполняет работы настолько медленно, что окончания их к сроку становится явно невозможным.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.1 ст.95 Закона установлено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч.13 ст.95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч.14 ст.95 Закона Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В связи с существенным нарушением Подрядчиком условий контракта, Заказчик 04.09.2025 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Указанное решение Заказчиком в соответствии с ч.12.1 ст.95 Закона сформировано и размещено в единой информационной системе 04.09.2025. Согласно сведениям из единой информационной системы, указанное решение получено Подрядчиком 04.09.2025, что является датой надлежащего уведомления.

09.09.2025 Подрядчик направил по запросу Заказчика письмо, в котором разделил объем выполненных работ на КС-3 (по основной смете КС-3 №1 и КС-2 №1, КС-2 №8 и дополнительным работам КС-3 №2 и КС-2 №9). Тем же днем направлен ответ на принятое Заказчиком решение.

Принятое решение вступило в законную силу 16.09.2025, поскольку нарушения, послужившие основанием для принятия Заказчиком решения Подрядчиком не устранены в десятидневный срок.

Представили Заказчика в ходе заседания Комиссии Ростовского УФАС России пояснили, что Обществом с момента заключения контракта систематически нарушались сроки выполнения работ, определенные графиком (с даты заключения контракта по 31.05.2025; с 01.06.2025 по 30.06.2025; с 01.07.2025 по 31.07.2025; с 01.08.2025 по 31.08.2025; с 01.09.2025 по 30.09.2025), Заказчик неоднократно указывал, что при таком темпе работ очевидна невозможность их завершения в срок, что может явиться основаниям отказа Заказчика от исполнения контракта и требовал увеличить темпы работ (исх.№701 от 17.06.2025, исх.№969 от 26.08.2025).

Представитель Общества в ходе заседания Комиссии Ростовского УФАС России отметил, что утверждение Заказчика о том, что работы на объекте не выполнены (объем исполненных обязательств составляет 0 рублей), является ошибочным. Фактически, Подрядчиком выполнены значительные объемы демонтажных и других работ, что подтверждается независимым отчетом ООО «Межотраслевое Управление «Запад», осуществляющего технический и авторский надзор по контракту.

Согласно данному отчету, который представлен в материалы дела, стоимость фактически выполненных работ составляет 3 083 842,69 рубля, что опровергает выводы эксперта Горшколепова В.А., которого нанял Заказчик для проведения независимой экспертизы проведенных работ. Горшкошлепов В.А. оценил работы лишь в 851 284,99 рубля. Таким образом, согласно отчету, Подрядчик в полном объеме освоил аванс, вопреки доводам Заказчика.

Кроме того как пояснил представитель Общества, в ходе производства работ обнаружены скрытые дефекты — ветхость несущих конструкций, в связи с чем потребовалось проведение дополнительных работ по усилению каркаса здания. Данные работы согласованы с Заказчиком, что подтверждается подписанным протоколом выездной комиссии от 09.07.2025 и

дополнительным соглашением №2. Однако в дальнейшем Заказчик отказался подписывать приложения к дополнительному соглашению, содержащие уточненную смету, и не произвел оплату выполненных работ, включая дополнительные.

Подпунктом «а» п.13 Порядка рассмотрения обращения предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

По смыслу Порядка рассмотрения обращения включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков возможно только при наличии в действиях такого поставщика (подрядчика, исполнителя) недобросовестного поведения.

В соответствии с п.п. «б» п.15 Порядка, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в случае, если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Относительно нарушения Подрядчиком сроков выполнения работ, Комиссия Ростовского УФАС России полагает необходимым отметить следующее.

В соответствии со ст.763 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Согласно ст.309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта.

В силу п.1 ст.314 ГК РФ если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Пунктом 2 статьи 715 ГК РФ установлено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с п.3 ст.715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

На основании п.1 ст.766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен

содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В силу ст.708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Следовательно, при разрешении вопроса о нарушении промежуточных сроков выполнения работ, необходимо установить, согласовано ли сторонами сделки исполнение обязательства по частям в соответствии с правилами ст.311 ГК РФ.

По смыслу положений статей 708, 740 ГК РФ существенными условиями договора подряда являются сроки выполнения работ (начальный и конечный), а также сроки выполнения отдельных этапов (промежуточные сроки), если о них договорились сами стороны.

Из сопоставления положений ст.311 и ст. 753 ГК РФ следует, что о согласовании в договоре условий о принятии исполнения обязательства по частям (или по этапам - для договора строительного подряда) свидетельствует указание в договоре именно этапов работ, которые могут быть индивидуализированы (по срокам выполнения, содержанию и стоимости) и приняты заказчиком отдельно от всего результата работ.

Рассматривая вопрос о согласовании этапов работ в договоре подряда, Президиум ВАС РФ в пункте 18 информационного письма от 24.01.2000 №51 "Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда" (далее — информационное письмо) указал, что подписание промежуточных актов приемки работ не означает перехода к заказчику риска гибели объекта.

Согласно информационному письму этапы работ должны быть выделены в договоре. Согласно указанной правовой позиции при осуществлении работ по договору подряда, в котором этапы работ не выделялись, акты по форме КС-2 и КС-3, подписываемые заказчиком и подрядчиком за отчетный период, подтверждают лишь выполнение промежуточных работ для проведения расчетов. Данные акты являются основанием для определения стоимости выполненных работ, по которой производятся расчеты с исполнителем, и не являются актами предварительной приемки результата отдельного этапа работ, с которыми закон связывает переход риска на заказчика.

Таким образом, при выполнении работ на поэтапной основе в тексте договора подряда необходимо установить следующие условия: указание на поэтапное выполнение работ, выделение этапов с перечнем конкретных видов работ и сроков их выполнения, этапы выполнения работ и их стоимость, указанные в договоре подряда, должны совпадать с аналогичными этапами и их стоимостью, указанными в строительной смете и в формах КС-2, КС-3.

Подобный правовой подход соответствует сложившейся судебной практике (определения Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2021 № 308-ЭС21-23443, от 30.07.2018 № 308-ЭС18-10133, постановления Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 24.05.2022 по делу № А53-40140/2021, от 30.06.2022 по делу № А53-36755/2021, от 22.01.2020 по делу № А53-31388/2019).

Таким образом, из материалов дела следует, что Подрядчик предпринимал необходимые меры для завершение работ на объекте, Общество неоднократно сообщало Заказчику о выявлении скрытых дефектов и несоответствий, требующих решений, проведения дополнительных видов работ, и как следствие, внесения изменений в сметную документацию; выполняло дополнительные работы, не предусмотренные документацией. Комиссией также установлено, что с целью подтверждения заявленной позиции Подрядчиком составлены акты включения/исключения видов работ. При этом, фактически в обязательства Подрядчика по контракту не входит корректировка сметной документации, изменение сметной документации

не является видом работ по контракту.

Так, Общество своевременно и добросовестно приступило к исполнению контракта, на протяжении всего времени занимало активную позицию в разрешении спорных вопросов, неоднократно обращалось к Заказчику с запросом необходимых исходных данных в целях своевременного выполнения работ по контракту и предоставления результатов таких в работ в адрес Заказчика, а также не имело намерений уклоняться от выполнения взятых на себя обязательств, что подтверждается действиями Общества в рамках исполнения контракта.

В свою очередь, Заказчик в претензиях и письмах к Подрядчику ссылался лишь на низкие темпы производства работ, несоблюдение графика производства работ. При этом приложения №№1-4 (акты включения/исключения на дополнительные работы) к дополнительному соглашению №2 Заказчиком до настоящего времени не рассмотрены и не согласованы.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что из текста контракта не следует исполнение обязательства по частям; график производства работ фактически представляет собой график освоения финансирования и подтверждает выполнение промежуточных работ для проведения расчетов, но не согласование сторонами условия о выделении этапов с перечнем конкретных видов работ и сроков их выполнения.

В данном случае при рассмотрении обращения Заказчика о включении сведений в отношении Подрядчика в реестр не подтверждены факты существенного нарушения условий контракта: не представлены доказательства, позволяющие утверждать, что при данном темпе работ окончание ее к сроку для ООО «Велес Инвест» невозможно, равно как и об объективной возможности выполнения работ без внесения изменений в сметную документацию и проведения дополнительных работ; не представлены доказательства нарушения Подрядчиком графика производства работ на 2025 год в связи с отсутствием в контракте закрепленного условия о выделении этапов с перечнем конкретных видов работ и сроков их выполнения.

Кроме того Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что в силу п.3 ст.307 ГК РФ при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями (ст. 309 ГК РФ)

На основании п.1 ст.718 ГК РФ заказчик обязан в случаях, в объеме и в порядке, предусмотренных договором подряда, оказывать подрядчику содействие в выполнении работы.

В настоящем случае выполнение работ Подрядчиком с отставанием от графика обусловлено, в том числе, поведением Заказчика, который не исполнял свои встречные обязательства по контракту, выявлением дефектов и необходимости проведения дополнительных работ, что Заказчик не оспаривал в ходе заседаний Комиссии.

Таким образом, в данном случае, с учетом всех фактических обстоятельств дела, Комиссия Ростовского УФАС приходит к выводу о том, что Обществом предприняты все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и порядка действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок исполнения государственного контракта, а также условий контракта и проявлена необходимая степень осторожности и осмотрительности при осуществлении своей деятельности в целях надлежащего исполнения принятых на себя обязательств по контракту в сложившейся ситуации.

Данные обстоятельства в соответствии с п.15 Порядка рассмотрения обращения являются основанием для отказа во включении ООО «Велес Инвест» в реестр недобросовестных поставщиков

Руководствуясь ч.1 ст.2, ч.15 ст.99, ст.104 Закона и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений в отношении ООО «Велес Инвест» (ИНН 9718195673) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии С.В. Батурин

Место для подписи:
Батурин С. В.

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

А.А. Вертий

Место для подписи:
Вертий А. А.

Исп.Вертий А.А.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-182