КОПИЯ

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Главное управление министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми

Советская ул., д. 9, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167983

Общество с ограниченной ответственностью «Центр профилактической медицины «Ультрамед»

Космонавтов проспект, д. 50, г. Ухта, Республика Коми, 169300

Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»

info@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е

02 июня 2021 года

№ РНП-11-98

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; Мазуровой Ю.В. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев сведения Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми (далее – Главное управление МЧС России по

Республике Коми), представленные письмом от 20.05.2021 № ИВ-186-4251 (вх. № 2322 от 26.05.2021), об уклонении общества с ограниченной ответственностью «Центр профилактической медицины «Ультрамед» (далее – ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед») от заключения контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона «Периодический медицинский осмотр (г.Ухта)», извещение № 0107100004021000029,

при участии Прокопьевой В.И., представителя ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» по доверенности от 26.03.2021,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 5 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) Главным управлением МЧС России по Республике Коми представлены сведения об уклонении ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» от заключения контракта по итогам электронного аукциона «Периодический медицинский осмотр (г.Ухта)», извещение № 0107100004021000029 (далее - сведения).

Главное управление МЧС России по Республике Коми, ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед», АО «ЕЭТП» (далее – оператор электронной площадки) о времени и месте рассмотрения сведений надлежащим образом извещены.

Главным управлением МЧС России по Республике Коми в составе письма от 02.06.2021 № ИВ-186-4638 (вх. № 2819э. 02.06.2021) заявлено ходатайство о рассмотрении сведений в отсутствие представителя Главного управления.

Заседание по рассмотрению сведений, с учетом законодательно установленных сроков, проведено в отсутствие представителя Главного управления МЧС России по Республике Коми, АО «ЕЭТП».

1. Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев представленные сторонами документы, заслушав представителя ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» пришла к нижеследующим выводам.

1.1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона № 0107100004021000029 явилось Главное управление МЧС России по Республике Коми

Объект закупки – «Периодический медицинский осмотр (г.Ухта)».

Начальная (максимальна) цена контракта: 35 625,00 руб.

Источником финансирования закупки явились средства федерального бюджета.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0107100004021000029, документация размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт) – 27.04.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 13.05.2021.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 14.05.2021.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.05.2021 № 0107100004021000029 заявка единственного участника закупки – ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

В силу части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна

заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

1.2. Согласно частям 1 - 2 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24, 25 - 25.3 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания такого участника закупки уклонившимся от заключения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении от заключения контракта.

1.3. Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии в частями 3 - 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной,

медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику

проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Согласно частям 3-5 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0107100004021000029 требуется обеспечение исполнения контракта в размере 1 781,25 руб.

1.4. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 13.05.2021 № 0107100004021000029 размещен на официальном сайте и на сайте оператора электронной площадки – 13.05.2021.

13.05.2021 заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи размещен проект контракта.

Регламентированный срок для направления ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» подписанных усиленной электронной подписью проекта контракта, документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, либо протокола разногласий к проекту контракта – 18.05.2021 в 23.59 ч.

В обозначенный выше регламентированный срок подписанные усиленной электронной подписью проект контракта, документ, подтверждающий предоставление

обеспечения исполнения контракта, либо протокол разногласий к проекту контракта ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» не направлены.

В связи с чем, в соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе заказчиком принято решение о признании ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» уклонившимся от заключения контракта.

Указанное решение зафиксировано Главным управлением МЧС России по Республике Коми в протоколе от 19.05.2021, размещенном на официальном сайте 19.05.2021.

2. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения государственного контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обусловливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Поэтому в целях исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в процедурах по закупкам, наряду с фактом уклонения от

заключения контракта (договора), должно быть установлено, что участник закупки уклонился от заключения контракта (договора) немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить процедуру заключения контракта (договора), то есть следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Термин «уклонение от заключения контракта» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от заключения лицом контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

Согласно письменным пояснениям ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» от 30.05.2021 № 33 (вх. № 2743э. от 31.05.2021), а также пояснениям представителя общества, озвученным в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России, причиной ненаправления в регламентированный срок проекта контракта, документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта, послужило ненадлежащее исполнение трудовых обязательств должностного лица, ответственного за подписание проектов государственных и муниципальных контрактов, заключаемых ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед». Указанное должностное лицо по личным причинам пропустило срок подписания проекта контракта по итогам электронного аукциона «Периодический медицинский осмотр (г.Ухта).

В связи с чем, принимая во внимание серьезность допущенного нарушения, ненадлежащее исполнение трудовых обязательств, приказом директора ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» от 20.05.2021 № 4 к такому должностному лицу применено дисциплинарное наказание в виде выговора.

С целью предотвращения негативных последствий, общество 20.05.2021 обратилось в адрес Главного управления МЧС России по Республике Коми с ходатайством о возврате карточки контракта на стадию подписания участником, а также готовности по исполнению обязательств по данному контракту.

Отмечено, что обеспечение исполнения контракта в размере 1 781,25 руб. ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» было перечислено на расчетный счет Главного управления МЧС России по Республике Коми - 14.05.2021, таким образом, общество готово было представить при подписании контракта платежное поручение № 345 от 14.05.2021.

Представителем ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» пояснено, что умышленного уклонения от подписания контракта со стороны общества не было, наоборот оно было заинтересовано в заключении и исполнении контракта.

Главным управлением МЧС России по Республике Коми в письме от 02.06.2021 № ИВ-186-4638 (вх. № 2819э. от 02.06.2021) пояснено, что негативных последствий, в том числе ущерба, в связи с уклонением ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» от заключения контракта для Главного управления не наступило, факт поступления от общества денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта подтвержден.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России пришла к

выводу об отсутствии в действиях ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» признаков недобросовестного поведения, уклонения от заключения контракта, поскольку, из имеющихся в материалах обращения документов, не усматривается наличие прямого умысла ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» направленного на незаключение контракта.

Перечисление Главному управлению МЧС России по Республике Коми денежных средств в качестве исполнения контракта, обращение к Заказчику в целях урегулирования сложившейся ситуации, свидетельствует о намерении общества в заключении и исполнении такого контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

С учетом всех установленных обстоятельств, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать Главному управлению МЧС России по Республике Коми во включении информации об ООО «Центр профилактической медицины «Ультрамед» (адрес (место нахождения) юридического лица: 169316, Республика Коми, г. Ухта, проспект Космонавтов, д. 50; ИНН: 1102063587; директор: Смирнова Ольга Викторовна, ИНН: 110400863554; учредитель: Киросова Людмила Викторовна, ИНН: 110201436935) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.И. Дейберт

Члены Комиссии Н.В. Сандул

Ю.В. Мазурова

ВЕРНО
СТАРШИЙСПЕЦИАЛИСТ 1 РАЗРЯДА
07. 06. 2021
БЕШЛЕЙ ЕД