ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

29.09.2023 № АА/5936/23

На № _____ от _____

ООО "Ромакс"
426019, Удмуртская республика, г. Ижевск, ул. Областная д.30, кв. 173
romaks-18@mail.ru

Администрация города Томска
634050, Томская обл, Томск г, Ленина, Д.73
mail@admin.tomsk.ru

Решение по делу №070/10/104-872/2023

Решение
по делу № 070/10/104-872/2023

27.09.2023 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия), в составе:

председателя Комиссии:

Абдурахманова А.Ф. – заместителя руководителя управления;

членов комиссии:

Истоминой З.С. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти торгов;

Крыловой К.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти и торгов,

рассмотрев обращение, поступившее 20.09.2023 (вх.№ 7823-ЭП/23 от 21.09.2023) из Администрации города Томска (далее-Заказчик) и содержащие сведения о победителе закупки, в форме электронного аукциона «Поставка комплекта расширения дискового пространства для системы хранения данных» (извещение № 0165300010523000144), ООО «Ромакс». в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, с целью рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков. (далее — Реестр).

без участия представителей Заказчика, направившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителей, при участии посредством ВКС представителя Общества – Фомина А.А. (доверенность от 11.09.2023),

УСТАНОВИЛА:

20.09.2023 Заказчик направил в Томское УФАС России в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) сведения об Обществе для включения в Реестр.

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта установила следующее:

14.03.2023 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС, Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплекта расширения дискового пространства для системы хранения данных» (извещение № 0165300010523000144) с начальной (максимальной) ценой контракта 999 583,48 руб.

Пунктом 1 статьи 525 ГК РФ предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

07.04.2023 Заказчик и Общество заключили контракт № 23000144 (далее – Контракт) с ценой Контракта 942 458,52 руб.

Согласно пункту 1.1 Контракта Поставщик обязуется осуществить поставку комплекта расширения дискового пространства для системы хранения данных (далее – товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить товар по цене и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

В соответствии с пунктом 5.1 Контракта:

Сроки поставки товара: в период с 17.07.2023 по 18.08.2023. Досрочная и частичная поставка не допускается.

Согласно пункта 5.2 Контракта:

Срок исполнения контракта: с даты заключения муниципального контракта по 30.11.2023.

Пунктом 5.3 Контракта установлено:

Место доставки товара: Томская область, г. Томск, пр. Ленина, 73, I этаж, каб.84.

В соответствие с пунктом 5.4 Контракта, Поставка товара осуществляется за счет средств Поставщика. Поставщик за три рабочих дня до предполагаемой даты поставки товара согласовывает с Заказчиком дату и время доставки. Заявка направляется Заказчиком не позднее чем за 1 (один) рабочий дней до предполагаемой поставки Товара в пределах срока, установленного пунктом 11.1 настоящего Контракта.

Поставка по Заявкам осуществляется в течение 1 рабочего дня со дня отправки Заявки Заказчиком.

Согласно пункта 3.1.1 Контракта, Поставщик обязан осуществить поставку

товара надлежащего качества в количестве, предусмотренном в спецификации на поставку комплекта расширения дискового пространства для системы хранения данных (Приложение № 1 к настоящему контракту), в сроки, и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

В соответствие с пунктом 3.4.1 Контракта установлено, что заказчик в праве требовать от Поставщика своевременного и качественного исполнения обязательств по настоящему контракту.

Согласно пункта 12.1 Контракта, все споры и разногласия по настоящему контракту разрешаются путем переговоров. В случае недостижения согласия споры подлежат рассмотрению и разрешению в Арбитражном суде Томской области.

В соответствие с пунктом 11.2 Контракта, Расторжение настоящего контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу пункта 11.1 Контракта, Настоящий контракт вступает в силу с момента его заключения Сторонами и действует по 30.11.2023. Окончание срока действия настоящего контракта не влечет прекращение неисполненных обязательств Сторон.

В силу пункта 2 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (далее – ГК РФ) к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506 - 522), если иное не предусмотрено правилами настоящего Кодекса.

Пунктом 1 статьи 523 ГК РФ определено, что односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

08.09.2023 Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об

одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

08.09.2023 Заказчик разместил в ЕИС решение об одностороннем отказе.

Согласно сведениям из ЕИС указанное решение было получено Обществом 08.09.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

19.09.2023 - дата вступления в законную силу решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

20.09.2023 Заказчиком в Томское УФАС России направлена информация (вх.№ 7823-ЭП/23 от 21.09.2023) для рассмотрения вопроса о включении сведений о Поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом от исполнения Контракта.

Заказчиком не нарушены сроки направления информации об Обществе в Томское УФАС России, установленные частью 16 статьи 95 Закона 44-ФЗ

В ходе заседания Комиссия Томского УФАС России изучила документы и пояснения, предоставленные Заказчиком и Обществом установила следующее.

В соответствие с Контрактом поставка товара осуществляется в период с 17.07.2023 по 18.08.2023, однако Поставщиком обязательства по Контракту не выполнены.

26.07.2023 Поставщик направил письмо (исх. № 2607-1 от 26.07.2023) в адрес Заказчика, в котором сообщил о сложностях со своевременной поставкой Товара: ввиду ухода с российского рынка компании Fujitsu, закрытия воздушного пространства рядом недружественных стран, жесткого контроля отгрузки оборудования из Китая каналами параллельного импорта со стороны самой компании Fujitsu, а также прочих внешних факторов, препятствующих

своевременному исполнению обязательств по Контракту, сроки поставки части оборудования увеличились.

17.08.2023 Поставщик направил письмо (исх. № 1780-1 от 17.08.2023) в адрес Заказчика, в котором сообщил о проблеме с доставкой оборудования и о том, что Обществом активно предпринимаются меры для ее решения. Кроме этого, в письме Поставщик предложил предварительно проверить тестовый образец накопителя данных Fujitsu в количестве 1 штука на предмет совместимости с системой хранения данных Заказчика.

30.08.2023 Поставщик доставил Заказчику тестовый образец в целях проверки корректности работы накопителей Fujitsu с оборудованием Заказчика. После подтверждения работоспособности и полноценного функционирования оборудования с поставленным на проверку накопителем, Поставщик планировал осуществить поставку оставшегося количества из партии Товара по Контракту.

30.08.2023 Заказчик направил письмо (исх.№ 185 от 30.08.2023) в адрес Общество о том, что по результатам проведенной силами Заказчика экспертизы поставленного образца было выявлено, что полученный для тестирования диск, серийный номер S5N6NE0NB02359, не может работать с имеющимся оборудованием Заказчика.

31.08.2023 Общество в адрес Заказчика направило письмо (исх. № 3108-1 от 31.08.2023), в котором сообщило, что ввиду отсутствия на текущий момент в Российской Федерации официальной технической поддержки Fujitsu просил Заказчика предоставить время до 05.09.2023 для консультации с бывшими официальными дистрибьюторами и сервисными центрами Fujitsu на российском рынке и поиска верного решения.

Поставщиком до 05.09.2223 были сделаны запросы поставщикам, занимающимся поставками серверного оборудования.

05.99.2023 Поставщик в адрес Заказчика направил письмо (вх.№0509-1 от 05.09.2023), в котором сообщил, что исходя из полученной информации от Поставщиков, поставка комплектующих производителя Fujitsu в текущих условиях не представляется возможной.

Кроме этого, Представитель Общество сообщил, «*что вся партия оборудования по Контракту была оплачена Поставщиком еще в мае 2023 г. Однако компания Fujitsu заблокировала отгрузку через партнеров ООО «РОМАКС», сославшись на санкционные ограничения. После ряда безуспешных попыток осуществить поставку Товара, Поставщик предложил Заказчику рассмотреть возможность расторжения Контракта по соглашению сторон (письмо исх. № 0509-1 от 05.09.2023). Однако данное обращение Поставщика Заказчиком было проигнорировано».*

Указанная переписка приобщена в материалы дела.

Из содержания одностороннего отказа следует, что основанием для принятия такого решения явилось нарушение Обществом сроков исполнения обязательств по Контракту.

При решении вопроса о включении Сведений в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Комиссия Томского УФАС России приходит к следующим выводам.

В силу пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила), являющихся приложением к Постановлению Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)») (далее – Постановление №1078), орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

В связи с вышеизложенным Комиссия сообщает следующее:

1. Нарушения, предусмотренные подпунктом «а» пункта 15 Правил, утвержденных Постановлением №1078, в действиях Заказчика в ходе заседания

Комиссии не установлены. Требования к порядку и принятию решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направлению его Поставщику и размещению в единой информационной системе Заказчиком соблюдены.

2. Факты существенного нарушения Обществом условий контракта находят свое подтверждение. Общество не выполнило работы в надлежащий срок.

3. Обществом предоставлена информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта. Общество предпринимало действия для исполнения Контракта, а именно:

- Поставщик направлял запросы бывшим официальным дистрибьюторам и сервисным центрам Fujitsu для уточнения возможности поставки требуемого товара;

- Оборудование по Контракту было оплачено Поставщиком до начала срока поставки;

-Общество поставил Заказчику тестовый образец в целях проверки корректности работы накопителей Fujitsu с оборудованием Заказчика;

- Поставщик осуществлял взаимодействие с Заказчиком, совершало действия, направленные на исполнение обязательств надлежащим образом.

Указанное поведение не может свидетельствовать о недобросовестном поведении лица.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 99 Закона 44-ФЗ Федеральная антимонопольная служба является органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок. Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой публичной ответственности установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения закупок.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений.

Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1

ст. 1 Закона 44-ФЗ, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта расторжения государственного контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения информации о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контакта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Ни Закон 44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия, изучив и проверив предоставленную информацию и документы, пришла к возможности не включения сведений об ООО «Ромакс» (ИНН 1832162904) в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона 44-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Ромакс» (адрес: 426019, Удмуртская республика, г. Ижевск, ул. Областная д.30, кв. 173, ИНН 1832162904) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Абдурахманов Азамат Фархадович**
Сертификат № 00C755FF55B155C4FF8E81CFC434A4E9F0
Действителен с 27.06.2023 по 19.09.2024

А.Ф. Абдурахманов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Истомина Злата Сергеевна**
Сертификат № 0099DB715720F8B3E6ECFFA4E96304BAF2
Действителен с 25.01.2023 по 19.04.2024

З.С. Истомина

2023-7517

К.С. Крылова


Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: Крылова Карина Сергеевна
Сертификат № 241E4D4C2442E14BAE6A5C896D85CC6B
Действителен с 25.01.2023 по 19.04.2024