ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области

ул. Ленина, 34, г. Рязань, 390000
тел./факс: (4912) 27-44-95
e-mail: to62@fas.gov.ru
http://www.ryazan.fas.gov.ru

30.11.2017 № 5009

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Городская клиническая больница №11»
ул. Новоселов, д.26/17, г. Рязань, 390037

ООО «Формула»
бул. Новаторов, д. 28, лит. А - пом. 10-Н, г. Санкт-Петербург, 198216

РЕШЕНИЕ

по делу «РНП - № 62-224» о нарушении законодательства о размещении закупки

30 ноября 2017 года г. Рязань

Резолютивная часть оглашена 27 ноября 2017 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 145 от 13.11.2017 (далее – Комиссия), в составе: Мишкиной Е.А., председателя Комиссии, начальника отдела контроля товарных и финансовых рынков, членов Комиссии: Зайцевой В.Е., специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Самойловой И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля закупок, в присутствии представителя ООО «Формула» Таруараева Э.В. (доверенность б/н от 23.10.2017), в отсутствии представителей Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Городская клиническая больница №11», рассмотрев представление ГБУ РО «Городская клиническая больница №11» от 14.11.2017 № 275/17 (вх. №5919 от 14.11.2017) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Формула» (Российская Федерация, юр. адрес: 198216, г. Санкт-Петербург, бул. Новаторов, д. 28, лит. А - пом. 10-Н; ИНН 7805650300, КПП 780501001) (далее – Ответчик, Общество, Поставщик), уклонившегося от заключения контракта на поставку наборов стентов мочеточниковых (извещение №0859200001117006500 от 23.08.2017),

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Городская клиническая больница №11» (Заказчик) был проведен электронный аукцион на поставку наборов стентов мочеточниковых (извещение №0859200001117006500 от 23.08.2017).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 793 152, 00 руб.

04765

На участие в аукционе подано 3 заявки от участников, с порядковыми номерами: 1,2,3.

12 сентября 2017 года аукционная комиссия подвела итоги электронного аукциона и определен победитель электронного аукциона – ООО «Формула» (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0859200001117006500-3 от 12.09.2017, заявка №3). Предложенная цена контракта ООО «Формула» составила 500 000,00 руб.

18.09.2017 ГБУ РО «ГКБ №11» разместило, в соответствии с ч.2 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) заполненный проект контракта № 0859200001117006500-0229231-01. Цена контракта, согласно п. 16 и п. 19 раздела 12 «Информационной карты» документации об электронном аукционе у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку наборов стентов мочеточниковых и во исполнение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации №155 от 25.03.2014 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составила 425 000, 00 рублей.

Согласно ч. 4 ст.70 Закона о ФКС, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива). Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Однако, в нарушение ч. 4 ст. 70 Закона о ФКС победитель электронного аукциона ООО «Формула» по истечении 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта проект контракта не подписал и не разместил протокол разногласий.

Вместо протокола разногласий победителем электронного аукциона был размещен проект контракта без указания на несоответствие проекта контракта извещению о проведении электронного аукциона (№0859200001117006500) документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе.

25.09.2017 ООО «Формула» в разделе «Протокол разногласий» разместило документ с наименованием «Контракт №0859200001117006500-0229231-01 исправленный 25.09.2017).

Согласно ч.5 ст.70 Закона о ФКС в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

27.09.2017 ГБУ РО «ГКБ №11» повторно разместило в соответствии с ч.2 ст. 70 Закона о ФКС заполненный проект контракта №0859200001117006500-0229231-02.

02.10.2017 участник электронного аукциона (ООО «Формула») подписал проект контракта №0859200001117006500-0229231-02.

В качестве обеспечения исполнения контракта предоставлен следующий документ – Банковская гарантия №17777-447-80422 от 29.09.2017, выданная ПАО «БИНБАНК», на сумму 118 972,80 рублей.

Однако, банковская гарантия №17777-447-80422 от 29.09.2017, предоставленная ООО «Формула» в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанная усиленной электронной подписью, не была принята Заказчиком в качестве обеспечения исполнения контракта, поскольку не содержит условия о бесспорном списании в соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона о ФКС.

Данное условие также отражено в п. 11.3 раздела 11 «Банковская гарантия» документации об электронном аукционе и п. 13 «Информационной карты».

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона о ФКС в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 5 статьи 96 Закона о ФКС 05.10.2017 Заказчиком сформирован и размещен на электронной торговой площадке протокол № 0859200001117006500-4 о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта на поставку наборов стентов мочеточниковых.

16.10.2017 Контракт №0859200001117006500-0229231-03 был подписан участником электронного аукциона ООО «ФАРМ ПЛЮС».

Изучив представленные Заявителем документы, Комиссия сделала вывод, что они полностью соответствуют требованиям части 4 статьи 104 Закона о ФКС и пункту 6 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062.

В ходе заседания Комиссия пришла к следующему выводу.

Согласно положениям статьи 104 Закона о ФКС, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом, одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа (часть 1.1 статьи 31 Закона о ФКС).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о ФКС в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его надлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Однако, бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя аукциона ООО «Формула» от заключения контракта, в материалах дела не имеется.

Кроме того, представитель ООО «Формула» сообщил, что 28.09.2017 от Поставщика в адрес Заказчика был направлен проект обеспечения исполнения контракта в виде проекта банковской гарантии№17777-447-80422 ПАО «БИНБАНК» для согласования.

02.10.2017 ООО «Формула», не дождавшись обратной связи от Заказчика на предмет соответствия банковской гарантии, подписало проект контракта №0859200001117006500-0229231-02, приложив в качества обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию №17777-447-80422 от 29.09.2017, выданную ПАО «БИНБАНК», на сумму 118 972,80 рублей.

Кроме того, 09.10.2017 ООО «Формула» для подтверждения своего намерения исполнить взятые обязательства, перевело на счет Заказчика собственные денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (Платежное поручение от 09.10.2017 №51).

Также Комиссия считает необходимым отметить, что ООО «Формула» обжаловались действия Заказчика о признании ООО «Формула» уклонившимися от заключения контракта по данному электронному аукциону в Рязанское УФАС России (вх. № 5476 от 12.10.2017).

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о намерении ООО «Формула» заключить государственный контракт.

На основании вышеизложенного, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях ООО «Формула» отсутствует умысел уклоняться от заключения государственного контракта.

Следовательно, сведения об ООО «Формула» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Представление ГБУ РО «ГКБ №11» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Формула» оставить без удовлетворения.

2. Сведения в отношении «Формула» (Российская Федерация, юр. адрес: 198216, г. Санкт-Петербург, бул. Новаторов, д. 28, лит. А - пом. 10-Н; ИНН 7805650300, КПП 780501001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Е.А. Мишкина

Члены Комиссии: В.Е. Зайцева

И.Н. Самойлова