ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111
e-mail: to39@fas.gov.ru

04.09.2026 № НИ/3864/26

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
АНАНЬЕВА НАТАЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА
Natalinananeva@yandex.ru

ГКУ Калининградской области «Центр занятости населения Калининградской области»
236029, г. Калининград, ул. Калязинская, 5А
rabota@gov39.ru;zakupki-czn@gov39.ru;rabota@rkd39.ru

Решение

РЕШЕНИЕ
по делу № 039/10/104-702/2026

Резолютивная часть объявлена 01.09.2026 г. Калининград
Изготовлено в полном объеме 04.09.2026

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) в составе:
председатель Комиссии:

Н.С. Иванова - заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:

А.А. Юдина – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

У.Н. Богданова –заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

в присутствии представителей Заказчика – ГБУ КО «Центр занятости населения Калининградской области»: Сиротенко А.В. (по доверенности), Гафоровой Д.С. (по доверенности),

представителей Победителя – ИП Ананьевой Натальи Александровны: Филимонова Д.А. (по доверенности), Ананьевой Н.А.,

рассмотрев сведения, поступившие от Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр занятости населения Калининградской области» (вх.

2026-3999

7110/26 от 25.08.2026) в отношении Индивидуального предпринимателя Ананьевой Натальи Александровны (ИНН 390612614394, 238542, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ, П ОТКОСОВО, УЛ ЛЕСНАЯ, Д. 5, еруз 25107833) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от подписания контракта по результатам запроса котировок в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по промывке и гидравлическим испытаниям системы теплоснабжения здания, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Калязинская, д. 5А (извещение № 0835200001526000037) (далее – запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) извещения о проведении запроса котировок в электронной форме – 12.08.2026.

2) Начальная (максимальная) цена контракта 51 400,00 рублей.

3) Согласно результатам проведения запроса котировок и подведения итогов по запросу котировок (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.08.2026 №ИЗК) победителем закупки признан

4) 25.08.2026 Заказчиком составлен протокол признания ИП Ананьевой Н.А. уклонившимся от заключения контракта.

5) 25.08.2026 Заказчиком направлено в Калининградское УФАС России обращение о включении сведений об ИП Ананьевой Н.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия,

предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

Как установлено частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с

использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчик разместил проект контракта и необходимые документы в установленный законом срок в ЕИС. Однако в установленный срок подписанный Победителем запроса котировок проект контракта в адрес Заказчика не поступил. В связи с этим, 25.08.2026 комиссией Заказчика сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. 26.08.2026 Заказчик получил письмо от ИП Ананьевой Н.А. (вх. № 57901 от 26.08.2026) с просьбой рассмотреть возможность продления срока подписания контракта. Однако, настаивать на включении Поставщика в реестр недобросовестных поставщиков Заказчик не намерен.

На заседании Комиссии представитель ИП Ананьевой Н.А. пояснил, что участник закупки отрицает наличие факта намеренного уклонения от заключения контракта. ИП Ананьева Н.А. планировала в регламентированные сроки подписать и разместить проект контракта, однако, к сожалению, допущена ошибка -неверно подсчитан срок отведенный на подписание контракта, поскольку ранее Предприниматель не становился победителем в закупочных процедурах проводимых в виде запроса котировок, в связи с чем сроки ошибочно подсчитывались аналогично электронному аукциону, в связи с чем контракт не был подписан. Вместе с тем, как только ИП Ананьевой Н.А. стало известно о данном инциденте она обратилась в адрес Заказчика с объяснением сложившихся обстоятельствах, заявила об отсутствии умысла на уклонение от заключения контракта, прислала подписанный с проект контракта с просьбой подписать контракт со своей стороны и отменить протокол признания участника уклонившимся.

Представитель Победителя пояснил, что Индивидуальный предприниматель имел намерение подписать проект контракта и исполнить, поскольку данный контракт имеет для ИП Ананьевой Н.А. большую потребительскую и репутационную ценность, на что также указывает наличие у Предпринимателя полной ресурсной готовности к исполнению обязательств по Контракту. Вместе с тем, ИП Ананьева Н.А. совершила все законные действия, направленные на заключение контракта и исполнение его в срок, установленный Заказчиком. Также для обеспечения условий контракта по химической промывке теплообменного оборудования, гидропневматической промывке систем отопления опрессовке теплового пункта и систем отопления имеется допуск к работе на тепловых энергоустановках и необходимое оборудование.

Рассмотрев представленные материалы и сведения, выслушав пояснения обеих сторон, Комиссии приходит к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, в том числе уклонившихся от заключения контрактов.

По смыслу указанной нормы Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь установления заказчиком факта уклонения подрядчика от заключения контракта, не выявляя иные, связанные с ним обстоятельства.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключении контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Рассмотрев представленные материалы и сведения, выслушав пояснения сторон, Комиссии приходит к следующим выводам. В данном случае, уклонение от подписания контракта по итогам запроса котировок не привело к существенным негативным последствиям для Заказчика, так как на участие в запросе котировок подано 3 (три) заявки, соответствующих извещению о проведении закупки.

Комиссия полагает, что применительно к рассматриваемому обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о победителе антимонопольный орган не может ограничиться формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта победителем, а в числе прочего должен учитывать характер и степень тяжести допущенных им нарушений, а также учитывать цели деятельности Федеральной антимонопольной службы - создание условий для развития конкуренции в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не относящихся к естественным монополиям.

На основании изложенного, с учетом того, что Заказчик на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивал, в соответствии с подпунктом б пункта 14 пункту 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), сведения, направленные Заказчиком, об ИП Ананьевой. Н.А. в реестр недобросовестных поставщиков включению не подлежит.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения, направленные Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр занятости населения Калининградской области» (вх. 7110/26 от 25.08.2026) в отношении Индивидуального предпринимателя Ананьевой Натальи Александровны (ИНН 390612614394, 238542, КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ, П ОТКОСОВО, УЛ ЛЕСНАЯ, Д. 5, еруз 25107833) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Н.С. Иванова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Иванова Наталия Сергеевна**
Сертификат № 00F28C6F6A8B4A952299ACA9CA1836D0C1
Действителен с 29.10.2025 по 22.01.2027

Члены комиссии:

А.А.Юдина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Юдина Анна Алексеевна**
Сертификат № 6505614901FFB904C422DA0570E5BEE1
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

У.Н.Богданова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Богданова Ульяна Николаевна**
Сертификат № 00812FF0B14714264C3F931D4AA897BBC1
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

Исп.Юдина А.А.
тел.(499) 755-23-23