ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

решение 2938

Государственное бюджетное
учреждение Ставропольского края
"Центр молодежных проектов"
355035,г. Ставрополь, пр-кт. Кулакова,
д. 16В
cmp@cmp26.ru

ООО "НПО СИНЕРГИЯ"
664033, Иркутская область, г. о. город
Иркутск, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д.
319, кв. 27
ank888@bk.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № 026/10/104-2938/2024
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

29.11.2024 года г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Пызиной Н.Г.,

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Б.Ш. Карпель,

специалиста 2 разряда финансово-административного отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карановой К.О.,

В присутствии представителей, участвующих в рассмотрении дела посредством ВКС:

от Заказчика – в отсутствии представителя,

от Заинтересованной стороны — Еремян А.А.,

УСТАНОВИЛА:

2024-17552

В Ставропольское УФАС России из ГБУ СК "Центр молодежных проектов" поступили сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков участника закупки – ООО "НПО СИНЕРГИЯ" по факту осуществления закупки путём проведения запроса котировок в электронной форме № 0321200039324000084 «Оказание услуг по подготовке сметной документации на проведение текущего ремонта помещений здания в рамках программы "Регион для молодых" в г. Ставрополе ».

Заказчик указывает, что участник закупки уклонился от заключения контракта.

В порядке статьи 104 Закона Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ и Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 (ред. от 31.10.2022) "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)"), Ставропольским УФАС России в целях, всестороннего, полного и объективного рассмотрения вопроса о включении (не включении) сведений в отношении ООО "НПО СИНЕРГИЯ"в реестр недобросовестных поставщиков назначено время и место осуществления проверки сведений, поступивших от заказчика о чем в адрес сторон были направлены соответствующие уведомления.

Комиссия, проанализировав представленные материалы, выслушав объяснения представителей, проведя проверку факта уклонения победителя запроса котировок в электронной форме от заключения контракта и действий Заказчика установила:

По итогам проведения запроса котировок в электронной форме № 0321200039324000084 «Оказание услуг по подготовке сметной документации на проведение текущего ремонта помещений здания в рамках программы "Регион для молодых" в г. Ставрополе ».

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона №44-ФЗ:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым

заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона №44-ФЗ: Не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также

документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

1)Согласно ч. 5 ст. 51 Закона №44-ФЗ: Не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

2) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные

указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

При этом, согласно ч. 6. ст. 51 Закона 44-ФЗ: В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому

участнику закупки уведомление о таком размещении.

Подписать проект контракта ООО "НПО СИНЕРГИЯ" должна была до 20.11.2024 г. Т.е. на подписание контракта у Поставщика был 1 рабочий день.

С целью исполнения контракта ООО "НПО СИНЕРГИЯ" обратилось 18.11.2024 г. в СЕВЕРГАЗБАНК с целью получения банковской гарантии для обеспечения исполнения Контракта

Вместе с тем, проект контракта со стороны ООО "НПО СИНЕРГИЯ" подписан не был.

Как установила Комиссия Ставропольского УФАС России, ООО "НПО СИНЕРГИЯ" заключила гражданско-правовой договор с физическим лицом на выполнение работ (услуг) №007/2024 от 15.11.2024 года. Участник так же приобрел сметную программу для изготовления сметы для нужд Заказчика.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей подрядчиков), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом, уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Так же ООО "НПО СИНЕРГИЯ" было пояснено, что Кокарева А.А., являясь директором ООО "НПО СИНЕРГИЯ", единственным держателем электронной подписи летела в г. Краснодар из г. Иркутск с пересадкой в г. Москва и г. Сочи рейсом U6-106, который был задержан более чем на 10 часов.

20.11.2024 года Кокарева А.А., ввиду гипертонической болезни, была экстренно госпитализирована и находилась на стационарном лечении с 20.11.2024 г. по 27.11.2024, что подтверждено соответствующими документами.

Из вышеизложенного следует, что факт недобросовестного поведения, выразившегося в умышленном уклонении участника закупки от заключения контракта требует подтверждения, и только в случае подтверждения указанного факта антимонопольный орган осуществляет размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков.

Следовательно, включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от заключения контракта. Основанием для включения в реестр является только такое уклонение, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Таким образом, Комиссия Ставропольского УФАС России, проведя оценку

действий ООО "НПО СИНЕРГИЯ" приходит к выводу о совершении Исполнителем необходимых действий, направленных на реализацию предоставления обеспечения контракта, на основании чего, сведения в отношении ООО "НПО СИНЕРГИЯ". включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 104, ст. 51 Закона № 44-ФЗ и частью 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия

Р Е Ш И Л А :

Сведения в отношении ООО "НПО СИНЕРГИЯ" в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии 

Н.Г. Пызина

Члены комиссии: 

Б.Ш. Карпель

К.О. Каранова

Исп.Каранова К.О.
тел.(8652) 35-51-95

2024-17552