

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

14.01.2025 № АЯ-04/179

На № _____ от _____

Уполномоченному органу:
МКУ «Дирекция по конкурентной политике
и закупкам г. Казани»
dkpz.kazan@tatar.ru

Заказчику:
МКУ «Управление культуры
ИК МО г. Казани»
kultura.kazan@tatar.ru

Победителю:
ИП Мухаметгалимову Ленару Фаритовичу
ИНН 165707392560
mukhametgalimov79@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ РНП 16-3/2025
о невключении в реестр недобросовестных поставщиков**

10 января 2025 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. — заместителя
руководителя;

Членов Комиссии:

Акперовой Л.А. — главного
специалиста-эксперта,
Лукиной Е.В. — специалиста 1
разряда,

рассмотрев обращение заказчика МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани» (вх. №14336 от 24.12.2024 г.) о включении сведений в отношении ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича (ИНН: 165707392560) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения закупки №0811300008324001071 на предмет: «Услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию помещений административного здания и уборке прилегающей территории», в присутствии представителя заказчика – Манигина И.Г. (по доверенности), в отсутствии представителя ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани» (вх. №14336 от 24.12.2024 г.) о включении сведений в отношении ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича (ИНН: 165707392560) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения закупки №0811300008324001071 на предмет: «Услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию помещений административного здания и уборке прилегающей территории».

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заказчика, изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона №0811300008324001071 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 03.12.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 692 700,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 12.12.2024 №ИЭА1 ИП Мухаметгалимов Ленар Фаритович признан победителем закупки с ценовым предложением 692 700,00 рублей.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее

двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи: заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым

заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением

случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи: такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

12.12.2024 г. заказчиком в адрес ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича был направлен проект контракта на подпись.

19.12.2024 г. победитель закупки должен был подписать направленный заказчиком государственный контракт, однако контракт подписан не был.

23.12.2024 г. вследствие невыполнения требований положения пункта 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе ИП Мухаметгалимов Ленар Фаритович был признан уклонившимся от заключения контракта.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 23.12.2024 №ППУ20_1 размещен в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 24.12.2024.

Как поясняет победитель, ввиду высокой загруженности, вызванной окончанием года, ИП Мухаметгалимов Ленар Фаритович упустил срок подписания контракта, так как в штате не имеется иных сотрудников, осуществляющих деятельность от имени индивидуального предпринимателя.

Как указывает заказчик, на данный момент все еще есть потребность в оказании услуг МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани».

Заказчиком также пояснено, что ранее заключенный контракт между МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани» и ИП Мухаметгалимовым Ленаром Фаритовичем исполнен в полном объеме.

Согласно пояснениям заказчика, МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани» на включении победителя закупки в Реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив представленные материалы, пояснения заказчика, решила не включать сведения в отношении ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича (ИНН: 165707392560) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения закупки №0811300008324001071 на предмет: «Услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию помещений административного здания и уборке прилегающей территории» ввиду того, что в действиях ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича отсутствует недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр.

Принимая указанное решение, Комиссия руководствовалась тем, что ранее между заказчиком и победителем закупки заключался контракт, который был исполнен в полном объеме. Также заказчик не настаивает на включении победителя

закупки в Реестр недобросовестных поставщиков, заявляет о готовности подписать контракт.

Из анализа размещенных сведений в ЕИС следует, что ранее заключенные контракты ИП Мухаметгалимовым Ленаром Фаритовичем исполнялись в полном объеме.

Ранее обращений в РНП в отношении ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича не поступало.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерба, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России решила не включать сведения в отношении ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича (ИНН: 165707392560) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России решила выдать Оператору ЭТП – АГЗ РТ, Заказчику – МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани», участнику закупки – ИП Мухаметгалимову Ленару Фаритовичу предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки №0811300008324001071 на предмет: «Услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию помещений административного здания и уборке прилегающей территории».

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства

Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Не включать сведения в отношении ИП Мухаметгалимова Ленара Фаритовича (ИНН: 165707392560) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника от заключения контракта по результатам проведения закупки №0811300008324001071 на предмет: «Услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию помещений административного здания и уборке прилегающей территории».

2) Выдать Оператору ЭТП – АГЗ РТ, Заказчику – МКУ «Управление культуры ИК МО г. Казани», участнику закупки – ИП Мухаметгалимову Ленару Фаритовичу предписание об осуществлении действий, направленных на заключение контракта, который должен быть заключен в результате проведения закупки №0811300008324001071 на предмет: «Услуги по техническому обслуживанию и санитарному содержанию помещений административного здания и уборке прилегающей территории».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.А. Яфизов

Л.А. Акперова

Е.В. Лукина

