СОЮЗ ДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ И КОММЕРЧЕСКИХ НУЖД

Телефон 8 800 234 88 43,
Электронная почта: info@souzdp.ru,
ИНН:7720355225, КПП:77200100
ОГРН: 1167700068073 от 04.10.2016

р/с 40703810500000702735
банк: АО «ТИНЬКОФФ БАНК»
к/с 30101810145250000974
БИК 044525974

Решение о государственной регистрации некоммерческой организации принято «28» сентября 2016г. Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации

«УТВЕРЖДАЮ»
Президент Союза добросовестных поставщиков
/Яицкий С.С.
19 июля 2023 года

№

З	Ф	К	1	9	/	0	7	2	3

по факту проведения контрольных мероприятий по закупкам

№ закупочных процедур на сайте Единой Информационной Системы
№0373200041522001283; №0373200041522001311; №0373200041522001312; №0373200041522001304; №0373200041522001300

Наименование закупочной процедуры на сайте Единой информационной Системы

Оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения (по путевкам) в 2023 году отдельным льготным категориям граждан, проживающим в городе Москва в санатории для лечения дорсопатии, спондилопатии, болезней мягких тканей, остеопатии и хондропатии, артропатии, артрозов, других поражений суставов, болезней органов дыхания, а также сопутствующих заболеваний, являющихся профильными для санатория (санатории Черноморского побережья Республика Крым).

Москва 2023

Подлежит направлению в:

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москва
E-mail: to77@fas.gov.ru
To77-grishina@fas.gov.ru

В рамках осуществления общественного контроля в отношении государственных и коммерческих закупок, и в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях. Союз Добросовестных Поставщиков осуществил независимый мониторинг указанной закупки.

Предметом контроля являются:

- - создания препятствий к исполнению контракта;
- - принуждение к исполнению работ/услуг, не предусмотренных контрактом;
- - отсутствие оплаты фактически оказанных исполнителем услуг по контракту;
- - неформальное общение участников процедуры.
- - закупочная документация заказчика

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной; *2)* в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или **договором.**

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Как следует из представленных ООО «Крымский гость» документов:

14 сентября 2022 года Государственное казенное учреждение города Москвы «Дирекция по обеспечению деятельности организаций труда и социальной защиты населения города Москвы» (далее – Заказчик) разместило извещения о проведении конкурса №0373200041522001283 оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения (по путевкам) в 2023 году отдельным льготным категориям граждан, проживающим в городе Москва в санатории для лечения дорсопатии, спондилопатии, болезней мягких тканей, остеопатии и хондропатии, артропатии, артрозов, других поражений суставов, болезней органов дыхания, а также сопутствующих заболеваний, являющихся профильными для санатория (санатории Черноморского побережья Республика Крым). Также заказчик разместил аналогичные извещения о закупках № 0373200041522001300 от 16 сентября 2022 года (контракт № 2770182732022001970 от 02 ноября 2022 года (№ 0373200041522001300.3), № 0373200041522001311 от 16 сентября 2022 года (контракт № 2770182732022001922 от 24 октября 2022 года (№ 0373200041522001311.7), № 0373200041522001312 от 16 сентября 2022 года (контракт № 2770182732022002187 от 24 октября 2022 года (№ 0373200041522001312.5), № 0373200041522001304 от 16 сентября 2022 года (контракт № 2770182732022002140 от 28 ноября 2022 года (№ 0373200041522001304.3).

По итогам всех указанных выше закупок победителем было выбрано ООО «Крымский гость» (далее – Исполнитель) с которым заключены государственные контракты №№ 0373200041522001283.4, № 0373200041522001300.3, №0373200041522001311.7, № 0373200041522001312.5, №0373200041522001304.3.

На основании пунктов Контракта и положений Закона о Контрактной системе №44-ФЗ Исполнитель своевременно приступил к оказанию услуг по Контракту.

30.06.2023 Заказчиком были приняты Решения об односторонних отказах от исполнения вышеуказанных Контрактов.

Данные Решения приняты в связи с тем, что Заказчик считает, что Исполнитель допустил ненадлежащее исполнение принятых на себя по Контрактам обязательств и существенные отступления в оказании услуг от условий Контрактов, в связи с тем, что Граждане, направленные по путевкам, помимо ООО «Крымский гость» были также размещены в АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак» ИНН 9108009735 и в ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ» ИНН 9109005035.

Исполнитель не согласился с принятыми Решениями, в связи с чем, Заказчику 05.07.2023 было направлено соответствующее Возражение.

Пунктом 5.3.3 Контракта установлено, что Исполнитель вправе привлечь к исполнению своих обязательств по Контракту других лиц -соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании. При этом Исполнитель несет ответственность перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями.

Для надлежащего исполнения обязателсьтв по Контрактам ввиду потенциального недостатка мест для размещения Граждан, Исполнителем были привлечены соисполнители, в частности:

АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак» ИНН 9108009735, Адрес: 298000, Республика Крым, г. Судак, ул. Ленина, д. 89. Договор с Исполнителем №03/10-22 от 03 октября 2022 года на соисполенние услуг исполнителя в период с 15 января 2023 года по 12 декабря 2023 года. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению №ЛО-82-01-000486 от 05 октября 2017 года, бессрочно;

ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ» ИНН 9109005035, Адрес: 297546, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, пр-т Нахимова, 8. Договор с Исполнителем №30/09/22 от 30 сентября 2022 года на соисполенние услуг исполнителя. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению №ЛО-82-01-001229 от 21 декабря 2020 года, бессрочно

09.01.2023 исполнитель обратился к Заказчику с просьбой заключить Дополнительные соглашения с целью внесениея изменений в Приложение №3 (график оказания услуг) с указанием наименования и адреса оказания услуг в связи с привлечением санаториев-соисполнителей для оказания санаторно-курортных услуг

В письме Заказчика за исх. №51-02-4/23 от 26 января 2023 года сказано об отказе Заказчика от заключения дополнительных соглашений к контрактам с ООО «Крымский гость» (№ 0373200041522001283.4, № 0373200041522001300.3, №0373200041522001311.7, № 0373200041522001312.5, №0373200041522001304.3) и указания (уточнения) в них дополнительных мест оказания услуг соисполнителей, с чем нельзя согласиться в силу того, что в извещении о закупке, условиях закупочной документации, заключенных контрактов (см.Приложение №1 и №2 к ним) не указан конкретный адрес места оказания услуг, место оказания услуг является открытым (рамочным) и ограничено территорией субъекта РФ – Республика Крым.

Из п. 3 ч. 1 ст. 1, пп. 8, 8.1 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ прямо следует, что контракты, заключаемые в соответствии с этим Законом, в том числе государственные и

муниципальные, являются гражданско-правовыми договорами. Поэтому ко всем договорам (контрактам), заключаемым заказчиками, руководствующимися Законом № 44-ФЗ, применяются нормы Гражданского кодекса РФ.

Вместе с тем нормы Закона № 44-ФЗ являются специальными, а потому имеют приоритет над общими (см. определение Конституционного Суда РФ от 05.10.2000 № 199-О).

Соответственно, нормы Гражданского кодекса РФ применяются к контрактам, заключаемым в соответствии с Законом № 44-ФЗ, поскольку иное не предусмотрено нормами этого Закона.

Аналогичные разъяснения даны в ответе на вопрос № 81 приложения к письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28И-1889.

Как следует из п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421, п. 1 ст. 422 ГК РФ, стороны договора свободны в определении его условий, за исключением случаев противоречия закону и случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. При этом в соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными же условиями договора являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Как видно из пп. 8, 8.1 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, предметом контрактов является в т.ч. оказание услуги. Также Закон № 44-ФЗ содержит требования к содержанию контракта, как сведенные в единую ст. 34 Закона № 44-ФЗ, так и вытекающие из иных общих норм этого Закона.

Следует учитывать, что ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ введено единое требование: контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (далее - извещение) и документацией о закупке (далее - документация), а также заявкой участника закупки (далее - заявка), с которым заключается контракт, за исключением случаев, когда указанные документы этим Законом не предусмотрены. То есть приведенное общее требование установлено для контрактов, заключаемых по итогам конкурентных способов определения контрагента.

Соответственно, только те условия, которые указаны в извещении и документации о закупке, следует считать существенными.

Из ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ следует, что к существенным условиям любого контракта относятся также следующие условия являющегося предметом контракта - место выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта (пп. 6 и 7 ч. 1 ст. 42 Закона № 44- ФЗ).

Между тем, согласно пункта 3 Информации о проведении закупки Информационной карты конкурса в электронной форме (и аналогичных конкурсов), Заказчиком было указано следующее «МЕСТО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ: республика Крым», что является открытым (рамочным) и подлежит уточнению по результатам торгов в контракте, в т.ч. путем внесения дополнений о конкретизации места оказания услуг как исполнителя, так и его соисполнителей.

В Техническом задании Заказчиком было установлены следующие требования к качественным характеристикам оказываемых услуг, а именно:

«1.1 Объект закупки: Оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения (по путевкам) в 2023 году отдельным льготным категориям граждан,

проживающим в городе Москва в санатории для лечения дорсопатии, спондилопатии, болезней мягких тканей, остеопатии и хондропатии, артропатии, артрозов, других поражений суставов, болезней органов дыхания, а также сопутствующих заболеваний, являющихся профильными для санатория (санатории Черноморского побережья Республика Крым). 1.4 Место оказания услуг: согласно Приложению 2…в котором указано, что адресом оказания услуг по предмету закупки является Республика Крым; Краснодарский край. 2.10 Проведение санаторно-курортного лечения должно осуществляться с использованием инфраструктуры лечебной базы, кроме централизованных водогрязелечебниц, использующих природные лечебные факторы курортной местности. Санаторно-курортные учреждения должны располагаться на территории: Республики Крым; 5.1 Предоставление санаторно-курортного обслуживания должно осуществляться в соответствии с требованиями, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации…» Поскольку на момент подготовки Заказчиком извещения о закупке и конкурсной документации (в том числе в проекте контракта) конкретное место оказания услуг не было известно и был указан лишь регион оказания услуг – Республика Крым, то следует однозначный вывод о том, что условие о месте оказания услуг при проведении конкурса являлось открытым (рамочным) и подлежит уточнению по его результатам в з а к л ю ч е н н о м контракте, в т.ч. дополнительном соглашении к такому контракту, если для его соисполнения привлекаются другие лица - соисполнители, обладающие специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании, в т.ч. необходимой лицензией.

Согласно пункту 7 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017) если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, Заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности и иным лицам (соисполнителям, субподрядчикам) привлекаемым для исполнения государственного контракта, а следовательно, применительно к нашему предмету закупки, и у соисполнителей (если их привлекает исполнитель по государственному контракту), также должна быть такая лицензия на медицинскую деятельность для соисполнения вместе с основным исполнителем оказания санаторно-курортных услуг по указанным выше контрактам заключенным между Государственным казенным учреждением города Москвы «Дирекция по обеспечению деятельности организаций труда и социальной защиты населения города Москвы» и ООО «Крымский гость».

Согласно статье 780 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично. Между тем, пунктом 5.3.3 проекта контракта (являющегося частью закупочной документации) Исполнитель вправе привлечь к исполнению своих обязательств по Контракту других лиц - соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании, а следовательно у ООО «Крымский гость» есть право на включение в контракт адреса места оказания услуг в т.ч. соисполнителя и его наименования.

В соответствии со статьей 34 №44-ФЗ, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением,

документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно статьи 431 ГК РФ при толковании условий договора судом принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Если правила, содержащиеся в части первой настоящей статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

В соответствии с позицией Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в п. 1 постановления от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора», судам следует учитывать, что норма, определяющая права и обязанности сторон договора, толкуется судом исходя из ее существа и целей законодательного регулирования, то есть суд принимает во внимание не только буквальное значение содержащихся в ней слов и выражений, но и те цели, которые преследовал законодатель, устанавливая данное правило.

В абз. 2 пункта 2 названного постановления №16 указано, что из целей законодательного регулирования может следовать, что содержащийся в императивной норме запрет на соглашение сторон об ином должен толковаться ограничительно. В частности, суд может признать, что данный запрет не допускает установление сторонами только условий, ущемляющих охраняемые законом интересы той стороны, на защиту которой эта норма направлена.

В случае наличия спора о заключенности договора и его существенных условий суд должен оценивать обстоятельства и доказательства в их совокупности и взаимосвязи в пользу сохранения, а не аннулирования обязательства, а также исходя из презумпции разумности и добросовестности участников гражданских правоотношений, закрепленной статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Из приведенных положений законодательства и разъяснений о порядке их применения следует, что при толковании условий договора суды не вправе ограничиваться формальной констатацией определенного условия договора в отрыве от его контекста и цели заключения, а должны оценивать все условия договора в их совокупности с учетом целей его заключения и действительной воли сторон, в пользу сохранения существующих обязательств, при условии добросовестного поведения участников сделки.

Согласно рекомендациям, изложенным в пункте 9 информационного письма от 26.02.2014 № 165 «Обзор судебной практики по спорам, связанным с признанием договоров незаключенными», условия организационного (рамочного) соглашения являются частью заключенного договора, если иное не указано сторонами и такой договор в целом соответствует их намерению, выраженному в организационном соглашении.

В соответствии с пунктом 5.3.3 проекта контракта и заключенного по итогам закупки контракта № 2770182732022001921 (№ 0373200041522001283.4) от 20 октября 2022 года, а также аналогичных контрактов №№ 0373200041522001300.3, №0373200041522001311.7, № 0373200041522001312.5, №0373200041522001304.3, Исполнитель (ООО «Крымский гость») вправе привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц - соисполнителей, обладающих специальными знаниями, навыками, специальным

оборудованием и т.п., по видам (содержанию) услуг, предусмотренных в Техническом задании.

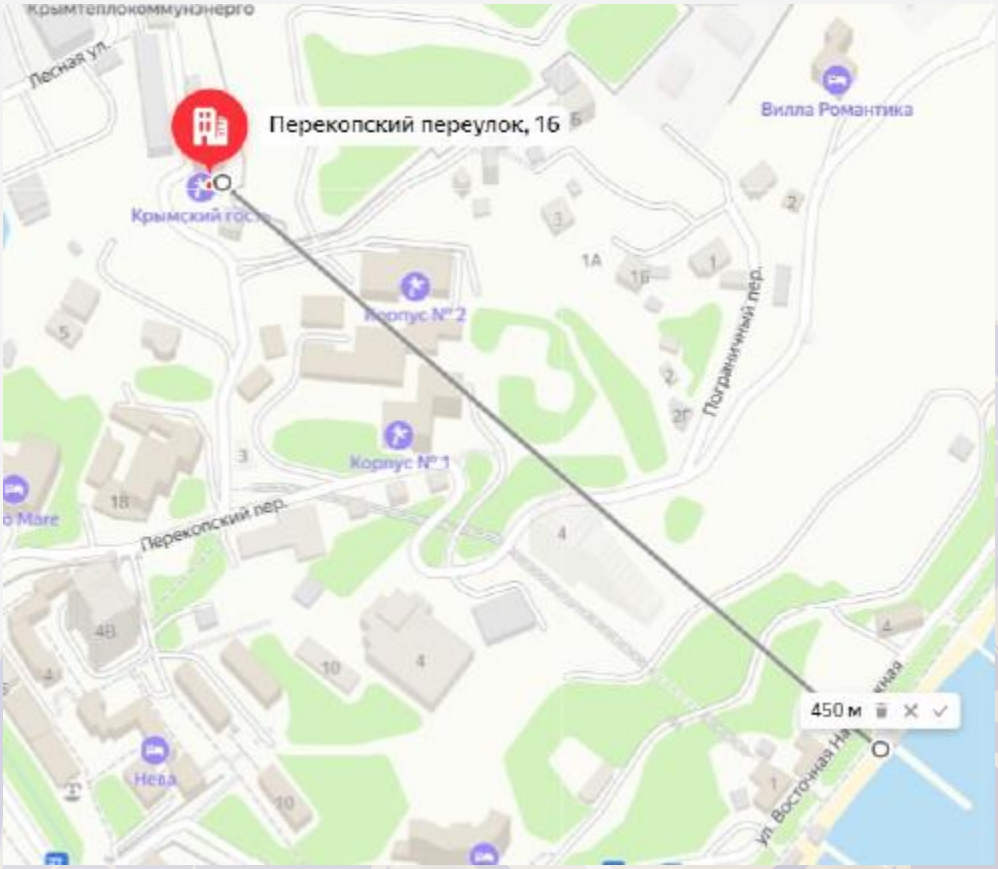
В целях надлежащего исполнения заключенного контракта № 2770182732022001921 (№ 0373200041522001283.4) от 20 октября 2022 года, а также контрактов №№ 0373200041522001300.3, №0373200041522001311.7, № 0373200041522001312.5, №0373200041522001304.3, на основании пункта 5.3.3 контрактов, ООО «Крымский гость» привлекло для их соисполнения в рамках Технического задания по указанным контрактам и обязательных требований о лицензировании организации имеющие соответствующее разрешение об осуществлении медицинской деятельности, расположенную в Республике Крым, с котороыми предварительно заключило договоры предоставлении санаторно-курортных услуг соответствующих предмету указанного выше государственного контракта и Техническому заданию к нему, а именно:

АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак» ИНН 9108009735, Адрес: 298000, Республика Крым, г. Судак, ул. Ленина, д. 89. Договор с Исполнителем №03/10-22 от 03 октября 2022 года на соисполенние услуг исполнителя в период с 15 января 2023 года по 12 декабря 2023 года. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению №ЛО-82-01-000486 от 05 октября 2017 года, бессрочно; ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ» ИНН 9109005035, Адрес: 297546, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, пр-т Нахимова, 8. Договор с Исполнителем №30/09/22 от 30 сентября 2022 года на соисполенние услуг исполнителя. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению №ЛО-82-01-001229 от 21 декабря 2020 года, бессрочно

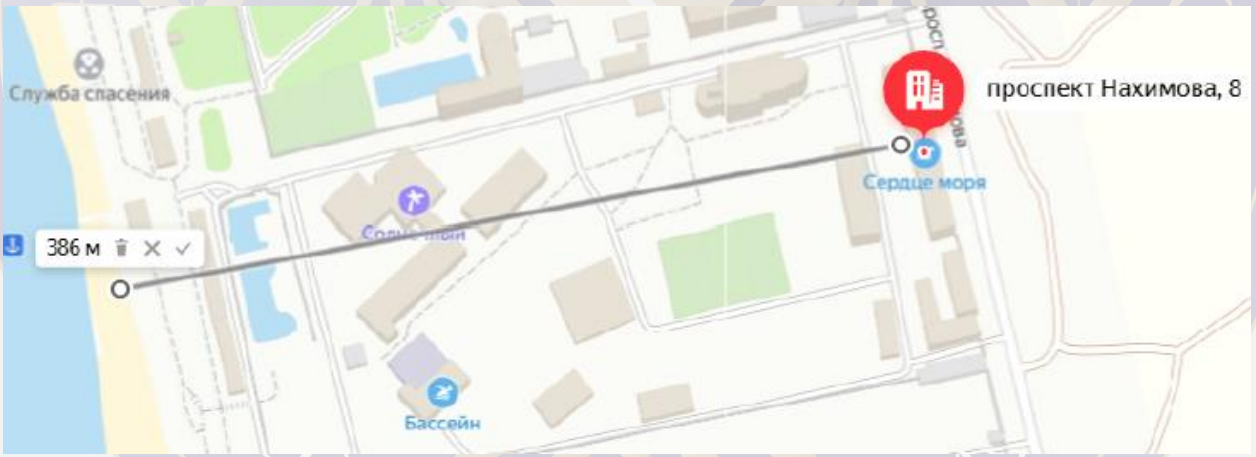
Таким образом, ООО «Крымский Гость» с учетом привлеченных к исполнению государственного контракта соисполнителей (АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак» ИНН 9108009735 и ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ» ИНН 9109005035) готово своевременно, надежно и качественно оказать услуги по контракту № 2770182732022001921 (№ 0373200041522001283.4) от 20 октября 2022 года, а также контрактам №№ 0373200041522001300.3, №0373200041522001311.7, № 0373200041522001312.5, №0373200041522001304.3 на территории Республики Крым в непосредственной близости к морю.

При этом, следует особо отметить, что адреса мест оказания услуг соисполнителей гораздо ближе к морю по отношению к адресу места оказания услуг ООО «Крымский гость» (на 70 метров ближе - у ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ» и на 150 метров ближе – у АО «ТОК «Судак»), что является более привлекательным для граждан.

Так, ООО «Крымский гость» находится от моря на расстоянии 450 метров:



ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ» находится от моря на расстоянии 386 метров:



АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак» находится от моря на расстоянии 302 метров:



ФАС России в письме от 21 октября 2008 года №АЦ/27095 были даны разъяснения о порядке размещения заказов на оказание санаторно-курортных услуг, в т.ч. следующие:

В соответствии с 1 статьей Федерального закона от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в ред. ФЗ от 08.11.2007 № 258-ФЗ) (далее - Закон о курортах) курортом признается освоенная и используемая в лечебно- профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Согласно статье 3 Закона о курортах порядок и особенности функционирования отдельного курорта определяются положением о данном курорте. В зависимости от значения курорта положение о нем соответственно утверждается Правительством Российской Федерации либо соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Республики Крым №76-ЗРК/2015 от 28 января 2015 года определены правовые, организационные, экономические и социальные принципы развития курортов в Республике Крым.

Признание территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом осуществляется в зависимости от ее значения Правительством Российской Федерации, соответствующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований.

Под курортным регионом (районом) понимается территория с компактно расположенными на ней курортами, объединенная общим округом санитарной (горно-санитарной) охраны (статья 1 Закона о курортах).

При размещении заказов на оказание услуг по медицинской реабилитации застрахованных лиц в санаторно-курортных учреждениях, оказывающих санаторно-курортные услуги, местом оказания услуг может являться курортный регион (район), устанавливаемый в соответствии с Федеральным законом от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в ред. ФЗ от 08.11.2007 № 258-ФЗ) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1426 (ред. от 20.12.2002) «Об утверждении положения о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями и курортами федерального значения».

В соответствии со статьями 3, 16 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», статьями 83, 84 Конституции Республики Крым, статьями 28, 41 Закона Республики Крым от 29 мая 2014 года № 5-ЗРК «О системе государственных органов исполнительной власти Республики Крым», статьями 3, 4, 22 Закона Республики Крым от 28 января 2015 года № 76-ЗРК/2015 «О курортах, природных лечебных ресурсах и лечебно-оздоровительных местностях Республики Крым» Совет министров Республики Крым принял Постановление от 19 июня 2018 года №281 «О лечебно-оздоровительных местностях и курортах местного значения». До настоящего времени официального списка территорий курортов федерального, регионального и местного значения не определено.

Поэтому, любая организация, расположенная на территории Республики Крым и отвечающая требованиям закупочной документации, Технического задания, имеющая заключенный контракт на оказание санаторно-курортных услуг соответствующих предмету указанных выше государственных контрактов и Техническим заданиям к ним, в т.ч. привлеченная ООО «Крымский гость» для соисполнения указанного контракта (на основании договора на соисполнение указанного контракта, документов на соответствующую медицинскую деятельность) является, наряду с основным исполнителем ООО «Крымский гость», также надлежащим исполнителем услуг по государственному контракту № 2770182732022001921 (№ 0373200041522001283.4) от 20 октября 2022 года.

Согласно статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» услуги, осуществляемые по предмету закупки и контракта, требуют получении медицинской лицензии. Поэтому право Исполнителя на привлечение соисполнителя к оказанию услуг по предмету контракта само по себе подразумевает осуществление соисполнителем данной деятельности по другому адресу (отличному от адреса Исполнителя), который указан в лицензии соисполнителя, и отличается от адреса места оказания услуг Исполнителя указанного в лицензии исполнителя. Соисполнитель вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности лишь по тому адресу, который указан в его лицензии.

Принимая во внимание неуказание Заказчиком конкретного места оказания услуг (указан лишь регион – «Республика Крым) в извещении о закупке, техническом задании, в т.ч. положения пункта 5.3.3 государственного контракта, Приложение №1 и Приложение № 2 к Техническому задания к Контракту № 2770182732022001921 (№ 0373200041522001283.4) от 20 октября 2022 года, а также контрактов №№ 0373200041522001300.3, №0373200041522001311.7, № 0373200041522001312.5, №0373200041522001304.3, где адрес оказания услуг также не конкретизирован и указан, как республика Крым, и действительную волю его сторон, установленную на этапе заключения настоящих контрактов по итогам

конкурсов, можно сделать вывод о том, что при заключении данных контрактов место оказания услуг будет не изменено, а уточнено, в случае заключения дополнительных соглашений к данным контрактам, местом оказания услуг Исполнителя (по указанному в его лицензии адресу) и местом оказания услуг Соисполнителей (по указанным в их лицензии адресам, отличному от адреса Исполнителя, но находящимся на территории Республики Крым), т.е. адресом места оказания услуг Исполнителем (298510, Республика Крым, г. Алушта, пер. Перекопский 16 – для ООО «Крымский гость»); и адресами мест оказания услуг Соисполнителей (297546, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, пр-т Нахимова, 8 – для ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ»; 298000, Республика Крым, г. Судак, ул. Ленина, д. 89 – для АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак»), - адресами места осуществления лицензируемого вида деятельности Исполнителя и Соисполнителя, что соответствует пункту 5.3.3. указанных выше государственных контрактов и подтверждается лицензиями на медицинскую деятельность указанных организаций соответствующую предмету закупки и месту оказания услуг в извещении, закупочной документации и заключенным контрактам.

Указанная правовая позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Уральского округа № Ф09-10829/15 от 28 января 2016 года по делу №А76-2502/2015, и соответствует позиции Верховного суда РФ изложенной в пункте 7 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Согласно ч.3 ст.307 ГК РФ При установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Изучив обстоятельства дела НКО «Союз добросовестных поставщиков» поддерживает доводы Исполнителя и считает Решения об одностороннем отказе принятыми неправомерно, и с учетом того, что Решения приняты 30.06.2023, Возражения Исполнителем были направлены 07.06.2023, то в соответствие с п.2) и п.3) ч.12 ст.95, ч.13 ст.95, ч.14 ст.95 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ, данные Решения должны были быть отменены.

Также В соответствие с п.13.4 Контрактов неотъемлемыми частями Контракта являются: Приложение № 1 «Техническое задание», Приложение № 2 «Форма универсального передаточного документа», Приложение № 3 «График оказания услуг».

Из п. 3 ч. 1 ст. 1, пп. 8, 8.1 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ прямо следует, что контракты, заключаемые в соответствии с этим Законом, в том числе государственные и муниципальные, являются гражданско-правовыми договорами. Поэтому ко всем договорам (контрактам), заключаемым заказчиками, руководствующимися Законом № 44-ФЗ, применяются нормы Гражданского кодекса РФ.

Согласно ч.1 ст.420 Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Таким образом Приложение №3 «График оказания услуг» является обязательным для исполнения в том числе Заказчиком, в силу того, что является двухсторонним соглашением.

Согласно п.2.5 Контрактов Цена Контракта является твердой, определена на весь срок исполнения Контракта и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.95 Закона о Контрактной системе Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, с перечислением в каких конкретно случаях.

В отношении данного пункта Контрактов не происходило изменений существенных условий, Дополнительных соглашений между Сторонами в данном случае не заключалось, что означает действительность п.2.5 Контрактов.

В целях надлежащего исполнения заключенных контрактов ООО «Крымский гость» в ГКУ г. Москвы «Дирекция по обеспечению деятельности организаций труда и социальной защиты населения г. Москвы» в октябре 2022 года было направлено 3500 путевок в следующие санатории:

- АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак», адрес: 298000, Республика Крым, г. Судак, ул. Ленина, д. 89. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению №ЛО-82-01-000486 от 05.10.2017 г., бессрочно; Договор с Исполнителем №03/10-22 от 03 октября 2022 года на соисполенние услуг исполнителя в период с 15 января 2023 года по 12 декабря 2023 года.

- ООО «ПАНСИОНАТ «СОЛНЕЧНЫЙ», адрес: 297546, Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Николаевка, пр-т Нахимова, 8. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению № ЛО-82-01-001229 от 21.12.2020 г., бессрочно; Договор с Исполнителем №30/09/22 от 30 сентября 2022 года на соисполнение услуг исполнителя.

- ООО «Крымский гость», адрес: 298510, Республика Крым, г. Алушта, пер. Перекопский 16. Лицензия на осуществление медицинской деятельности по санаторно-курортному лечению №Л041-01177-91/00355215 от 24.07.2020 г., бессрочно.

Вместе с тем, между ООО «Крымский гость» и ГКУ г. Москвы «Дирекция по обеспечению деятельности организаций труда и социальной защиты населения г. Москвы» был составлен график заездов граждан.

Однако Заказчиком нарушаются условия Контракта, Закона о Контрактной системе №44-ФЗ, а также права Исполнителя, поскольку Исполнитель не получает то количество гостей, на которое рассчитывал при заключении Контракта, но ввиду потенциальной возможности их появления не может реализовать места под других граждан.

Вместе с тем, в рамках Договоров соисполнения с ООО «Пансионат Солнечный» и «АО «Туристско-оздоровительный комплекс «Судак» Исполнителем были оплачены услуги соисполнителей, что в условиях несоблюдения Заказчиком графика заездов граждан приносит убытки Исполнителю.

Вместе с тем, в ЕИС по факту оказанных услуг Исполнителем были размещены Документы о приемке в соответствие с разделом 4 Контрактов:

По Контракту №0373200041522001283.4 - Документ о приемке № 4 от 02.04.2023 (испр. № 4 от 21.06.2023) на сумму 1 555 020,65 (один миллион пятьсот пятьдесят пять тысяч двадцать Рублей шестьдесят пять копеек); Документ о приемке № 2 от 21.06.2023 на сумму 58 868,62 (пятьдесят восемь тысяч восемьсот шестьдесят восемь рублей шестьдесят две копейки)

По Контракту №0373200041522001311.7 - Документ о приемке № 3 от 02.04.2023 (испр. № 4 от 21.06.2023) на сумму 1 697 799,41 (один миллион шестьсот девяносто семь тысяч семьсот девяносто девять тысяч Рублей сорок одна копейка)

По Контракту №0373200041522001312.5 - Документ о приемке № 3 от 21.06.2023 на сумму 29 434,31 (двадцать девять тысяч четыреста тридцать четыре Рубля, тридцать одна копейка); Документ о приемке № 2 от 02.04.2023 (испр. № 2 от 21.06.2023) на сумму 3 085 604,77 (три миллиона восемьдесят пять тысяч шестьсот четыре Рубля семьдесят семь копеек)

По Контракту №0373200041522001304.3 - Документ о приемке № 1 от 02.04.2023 (испр. № 5 от 21.06.2023) на сумму 6 478 731,01 (шесть миллионов четыреста семьдесят восемь тысяч семьсот тридцать один Рубль одна копейка); Документ о приемке № 1 от 21.06.2023 на сумму 794 726,37 (семьсот девяносто четыре тысячи семьсот двадцать шесть Рублей, тридцать семь копеек)

По Конракту №0373200041522001300.3 – Документ о приемке № 5 от 06.04.2023 (испр. № 4 от 21.06.2023) на сумму 2 913 996,69 (два миллиона девятьсот тринадцать тысяч девятьсот девяносто шесть Рублей, шестьдесят девять копеек); Документ о приемке № 1 от 03.07.2023 на сумму 1 118 503,78 (один миллион сто восемнадцать тысяч пятьсот три Рубля, семьдесят восемь копеек)

Согласно пункту 4.2.2 Контрактов Не позднее 25 (двадцати пяти) дней после получения от Исполнителя документов, указанных в пункте 4.2.1 настоящего Контракта, Заказчик рассматривает результаты и осуществляет приемку оказанных услуг по настоящему Контракту на предмет соответствия их требованиям, изложенным в настоящем Контракте, и направляет Исполнителю подписанные Заказчиком электронный структурированный Документ о приемке, или мотивированный отказ от принятия результатов оказанных услуг, или акт с перечнем выявленных недостатков, и сроком их устранения. В случае отказа Заказчика от принятия результатов оказанных услуг в связи с необходимостью устранения недостатков, Исполнитель обязуется в срок, установленный в акте, составленном Заказчиком, устранить указанные недостатки за свой счет.

Согласно ч.7. ст.94 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия должны учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Согласно пп. б) п.4 ч.13 ст.94 Закона о Контрактной системе №44-ФЗ При исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи

24 настоящего Федерального закона) в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части, заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с частью 6 настоящей статьи) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Заказчиком 26.06.2023 при рассмотрении приемочных документов было отказано, однако в нарушение условий Контракта и Закона о Контрактной системе, мотивированного отказа от приемки не содержится в ЕИС.

Согласно ст.15 ГК РФ Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Исходя из вышеизложенного, НКО «Союз Добросовестных Поставщиков» приходит к выводу, что Заказчиком вновь нарушены условия Контрактов, а также положений Закона о Контрактной системе №44-ФЗ и Гражданского кодекса РФ.

Также в поле зрения экспертов аналитического отдела НКО «Союз добросовестных поставщиков» попали статьи СМИ - Электронное сетевое издание "Антироррупционная экспертиза". (http://xn----7sbabymdadpd4adambphkaktjrm3f7j2b.xn--p1ai/home/k-chemu-gotovitsya-pensioneram-pribyvayushchim-v-sanatorii-alushty-v-2023-godu/#show12_97; http://xn----7sbabymdadpd4adambphkaktjrm3f7j2b.xn--p1ai/ehkspertiza-dokumentov/vyyavleny-priznaki-prestuplenij-01-12-2022/#show15_33)

Совокупность изученных материалов СМ и ранее изложенных данных, позволяет сделать однозначный вывод об умышленном причинении Заказчиком ущерба ООО «Крымский гость» как материального, так и репутационного, поскольку журналисты Издания, проводя свое расследование, направили запросы только к Заказчику.

Как ранее было указано, в рамках исполнения Контрактов и порядка их расторжения незаконность действий усматривается именно в действиях Заказчика, но не Исполнителя.

Однако журналисты складывают одностороннее мнение, не углубляясь в изучение условий Закупочной документации, Контрактов, Закона о Контрактной системе №44-ФЗ и Гражданского кодекса, не обладая высшим юридическим образованием и иными специальными знаниями, в последующем манипулируя мнением общественности и причиняя Обществу существенный репутационный вред.

Согласно части 1 статьи 4 Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее - Закон об общественном контроле) под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления,

государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Частью I статьи 5 Закона об общественном контроле установлено, что целями общественного контроля являются: 1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций; 2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия; 3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 18 Закона об общественном контроле общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

Согласно части 1 статьи 2 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 25.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе проводить плановые и внеплановые проверки федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц. в том числе индивидуальных предпринимателей (далее также - проверяемое лицо). Некоммерческие организации подлежат проверке исключительно в части соблюдения ими положений статей 10, 11, 14 - 17.1, 19 - 21 настоящего Федерального закона при осуществлении ими предпринимательской деятельности или координации экономической деятельности других хозяйствующих субъектов. На основании настоящего Федерального закона не могут проводиться проверки соответствия деятельности некоммерческих организаций целям деятельности, предусмотренным учредительными документами таких организаций. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме выездных и документарных проверок.

Частью 1 статьи 20 Закона об общественном контроле регламентировано, что под общественной проверкой в настоящем Федеральном законе понимается совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору и анализу информации, проверке фактов и обстоятельств, касающихся общественно значимой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также деятельности, затрагивающей права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Общественные проверки проводятся в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами.

В части 7 указанной статьи установлено, что по результатам общественной проверки ее организатор подготавливает итоговый документ (акт), который должен содержать, в частности, основания для проведения общественной проверки, перечень документов и других материалов, изученных в ходе общественной проверки, установленные и документально подтвержденные факты и обстоятельства нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций или запись об отсутствии таковых, выводы о результатах общественной проверки и предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений.

Таким образом, проанализировав представленные доказательства, Союз Добросовестных поставщиков приходит к объективному выводу, что ИП Кузьмина А.О. совершило активные действия, направленные на соблюдение требований Закона о контрактной системе, на исполнение Контракта, путем подготовки к выполнению работ и фактическому частичному их выполнению, предлагая варианты решения возникших разногласий ввиду нарушений со стороны заказчика, в действиях Предпринимателя отсутствуют признаки недобросовестного поведения.

На основании изложенного и с учетом того, что меры государственного понуждения должны применяться, принимая во внимание характер совершенного правонарушения, размер причиненного вреда, степень вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Учитывая, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения, Союз Добросовестных поставщиков:

РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Не включать сведения об ООО «Крымский гость» в реестр недобросовестных поставщиков

Приложение №1
К заключению
по факту контроля закупки

Термины и определения, применяемые в настоящем заключении

Аккредитация на электронной площадке — это процесс предоставления участником закупки оператору электронной площадки документов и сведений, необходимых для обеспечения доступа к участию в закупках в электронной форме.

Банковская гарантия — в силу банковской гарантии банк, иное кредитное учреждение дает по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате.

Взаимозаменяемые товары — это товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному значению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что Заказчик, уполномоченный орган при закупке действительно заменяет или готов заменить один товар другим.

Государственный заказ — заказ (то есть обобщенная и оформленная должным образом потребность, нужда) органов государственного управления на поставку товаров, работ или услуг за счет средств бюджетов или государственных внебюджетных фондов.

Государственный заказчик (заказчик) — государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Государственные закупки (госзакупки) — конкурентная форма размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд по заранее указанным в документации условиям, в оговоренные сроки на принципах состязательности, справедливости и эффективности.

Государственные нужды — это нужды, обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также — федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных

заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также — нужды субъектов Российской Федерации). Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.

Государственный контракт, муниципальный контракт — договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Единая информационная система (ЕИС) — совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 44-ФЗ (планы, извещения, протоколы, реестры и т.д.) и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявка на участие в аукционе (конкурсе) — письменное подтверждение согласия участника закупки принять участие в аукционе (конкурсе) на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона (конкурса) и документации об аукционе (конкурсе), поданное в срок и по форме, установленной документацией об аукционе (конкурсе).

Индивидуальный предприниматель — это физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность и зарегистрированное в установленном законодательством порядке.

Крупная сделка — это сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки. Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества.

Конкуренция — это соперничество нескольких хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Лот — предмет отдельного конкурса (аукциона), путем проведения которого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении государственных заказов, определяется лицо, получающее право на заключение отдельного государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Муниципальный заказчик — муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Муниципальные нужды — это нужды, обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Недобросовестная конкуренция — это действия хозяйствующих субъектов, направленные на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям к добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам — конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Неустойка (штраф, пени) — это определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности, в случае просрочки исполнения.

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) — совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных 44-ФЗ случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Обеспечение заявки на участие в торгах — это залог, который необходимо внести участнику закупки для участия в торгах.

Обеспечение исполнения контракта — это залог, который направлен на добросовестное исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Одноименные товары, одноименные работы, одноименные услуги — аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (деталями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Официальный сайт ЕИС — Официальным сайтом Единой информационной системы в сфере закупок является www.zakupki.gov.ru.

Оператор электронной площадки — непубличное хозяйственное общество, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем 25% долей (акций) такого общества и которое владеет электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1 44-ФЗ требованиям и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок.

Представитель участника закупки — лицо, представляющее интересы участника закупки в отношениях, связанных с проведением конкурса (аукциона), на основании доверенности, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариальной копии.

Предложение о цене государственного контракта — заявляемая участником закупки цена государственного контракта.

План закупок — это реестр потребностей, перечень товаров, работ и услуг, которые Заказчик планирует закупить в следующем календарном году. План закупок представляет собой документ, который позволяет информировать соответствующие органы власти о намерении государственных заказчиков в последующем году приобрести определенные товары, работы, услуги в пределах, выделенных на эти цели средств бюджета.

Преференции — преимущества, льготы, предоставляемые отдельным государствам, предприятиям, организациям для поддержки определенных видов деятельности; осуществляются в форме снижения налогов, скидок с таможенных пошлин, освобождения от платежей, предоставления выгодных кредитов. Преференции предоставляются государством, носят адресный характер.

Реестр государственных или муниципальных контрактов — перечень сведений о государственных или муниципальных контрактах, заключенных от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных контрактов, заключенных от имени муниципального образования, а также гражданско-правовых договоров федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетных учреждений.

Реестр недобросовестных поставщиков — информационная база, содержащая сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми государственные или муниципальные контракты по решению суда расторгнуты, в связи с существенным нарушением ими государственных или муниципальных контрактов.

Рутокен — это ключевой носитель многократного использования российского производства, использующий сертифицированные алгоритмы шифрования и аутентификации и объединяющий в себе российские и международные стандарты безопасности.

Сертификат ключа подписи — документ на бумажном носителе или электронный документ с электронной цифровой подписью уполномоченного лица удостоверяющего центра, который

включает в себя открытый ключ электронной цифровой подписи и который выдается удостоверяющим центром участнику информационной системы для подтверждения подлинности электронной цифровой подписи и идентификации владельца сертификата ключа подписи.

Специализированная организация — юридическое лицо, привлекаемое Заказчиком для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

Саморегулируемые организации — это некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Субъекты малого предпринимательства — внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее — индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям: 1) для юридических лиц — суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25% (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов акционерных инвестиционных фондов, состав имущества закрытых паевых инвестиционных фондов, состав общего имущества инвестиционных товариществ), а суммарная доля участия иностранных юридических лиц, суммарная доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должны превышать 49% каждая; 2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий; б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия — до пятнадцати человек; 3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) — утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления Заказчиком закупок в соответствии с 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Тендер — (от англ. «tender» — торги, конкурс) прямое заимствование из английского языка, используемое для обозначения торгов, конкурсов. Понятие «тендер» не определено в действующих российских правовых актах, однако широко используется при неформальном общении. Производные («тендерная заявка», «тендерная комиссия», «тендерная документация»). В русском языке слово «тендер» обозначает прицепную часть паровоза (для хранения запасов воды, дров или угля), или же морское парусное одномачтовое судно с косыми парусами.

Товарный знак — это условное символическое обозначение, размещаемое на самих товарах или продукции, на упаковке или сопроводительной документации.

Участник закупки — любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение — государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия по проведению централизованных закупок.

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) — является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных монополиях, о рекламе, о размещении государственного заказа, а также изданию в пределах своей компетенции нормативных и индивидуальных правовых актов в установленной сфере деятельности.

Эксперт, экспертная организация — обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным Заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных 44-ФЗ.

Электронный документ — документ, информация в котором предоставлена в электронной форме, созданный и оформленный в порядке, предусмотренном Федеральным законом Российской Федерации от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Электронная подпись (ЭП) — информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Электронный аукцион — торги, проводимые в электронном виде на специализированных электронных площадках, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного (муниципального) контракта.

Электронная площадка — это сайт в сети Интернет, на котором проводятся электронные аукционы.

Юридическое лицо — это организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Заключительная информация

Союз Добросовестных Поставщиков (Союз) – это созданное на добровольных началах некоммерческое объединение индивидуальных предпринимателей и юридических лиц с целью осуществления общественной деятельности. Основу этой деятельности составляют представление и защита интересов членов АУЗ преимущественно в сфере закупок.

Уполномоченные представители Союза занимаются общественным контролем соблюдения законодательства РФ и других нормативных актов в контрактной системе организации закупок на основании ст. 102 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Целью деятельности Союза является:

- всестороннее содействие для развития и улучшения контрактной системы;
- своевременное обнаружение нарушений, недостатков и других факторов, негативно влияющих на работу системы;
- информирование и предупреждение заинтересованных лиц – заказчиков, представителей органов контроля и надзора о событиях в контрактной системе.

Кроме того, деятельность Союза Участников Закупок направлена на обнаружение коррупции, фактов правонарушений в отношении членов Союза, а также других действий, препятствующих развитию контрактной системы. Также Союз руководствуется интересами российской экономики, представителей малого и среднего бизнеса. В связи с этим Союз считает своим долгом оказывать содействие:

- укреплению принципов социальной активности и ответственности,
- установлению добросовестной конкуренции,
- созданию рыночных отношений;
- защите интересов предпринимателей и юридических лиц, их собственности, прав и свобод;
- упрочнению деловой культуры и этики.

Для реализации своих целей и принципов Союз Добросовестных Поставщиков осуществляет активное взаимодействие с органами законодательной, исполнительной и судебной власти и другими заинтересованными организациями и лицами.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОЮЗА ДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ СЛЕДУЮЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- принятие участия при формировании и выполнении проектов и программ социальной и благотворительной сферы;
- укрепление и расширение материальных, технических информационных и других видов ресурсов, накопление финансовых средств Союза;
- организацию форм обменов между профессиональными группами при участии в международных мероприятиях: выставках, конференциях, семинарах, конкурсах;
- принятие участия в подготовке и проведении публичных мероприятий, конференций, выставок, семинаров;
- организация работы экспертных, консалтинговых, учебных и других групп для подготовки и повышения квалификации специалистов;
- сбор данных о проведении закупок, применении нормативных и правовых актов и их

Телефон 8 800 234 88 43,
Электронная почта: info@souzdp.ru

последующий анализ;

- формирование обширной правовой практики применения законопроектов о закупках товаров, услуг и выполнения работ для муниципальных и государственных нужд, о работе контрактной системы взаимодействия муниципальными, государственными, контролирующими органами и заказчиками;
- проведение консалтинговых услуг, оказание юридической помощи;
- подготовка и издание собственной печатной продукции и материалов для информационного обеспечения и пропаганды деятельности Союза;
- обеспечение необходимой информацией участников Союза в сфере экономики, права, инноваций и актуального опыта;
- организация процессов обучения участников;
- подготовка и проведение выставок, семинаров, деловых встреч с представителями органов государственной власти и иными, вызывающими интерес людьми;
- представление участников Союза в отношениях с третьим лицами, в числе которых органы государственной власти и другие организации;
- подготовка и обновление актуальных баз данных;
- информационная поддержка и освещение деятельности Союза в Интернет и традиционных СМИ;
- оказание помощи членам Союза в обеспечении учебными пособиями и материалами, методической литературой, другими документами и печатной продукцией;
- организация и проведение опытов, экспериментов научных исследований в области своей компетенции;
- осуществление иных видов деятельности, в том числе регламентированных законом при наличии специального разрешения или лицензии.

ПРИНЦИПЫ РАБОТЫ СОЮЗА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

- подготовка для деятельности участников Союза благоприятных условий;
- доверительные отношения между участниками, основанные на взаимопомощи и поддержке;
- готовность принять компромиссные решения, учитывающие интересы всех участников Союза.

Участие в Союза не ограничивает профессиональную, общественную, социальную и коммерческую деятельность своих членов. Работа Союза не направлена на получение прибыли в качестве основной цели и её распределении между участниками.

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СВИДЕТЕЛЬСТВО

о государственной регистрации некоммерческой организации

Союз Добросовестных Поставщиков товаров, работ и услуг для государственных, муниципальных и коммерческих нужд

111399, Москва, пр-т Федеративный, д. 5, корп. 1, пом. 1, ком. 5

Решение о государственной регистрации некоммерческой организации при создании принято «28» сентября 2016 г. Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Москве.

Запись о некоммерческой организации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц «04» октября 2016 г. за основным государственным регистрационным номером:

1	1	6	7	7	0	0	0	6	8	0	7	3

Начальник Главного управления
Министерства юстиции
Российской Федерации по Москве В.В. Федоров

Учетный N

7	7	1	4	0	6	1	8	3	2

Дата выдачи «11» октября 2016 г.