ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

16.05.2024 № 19278/24

На № _____ от _____

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина»

k.s.425@yandex.ru, info@rguk.ru, buh@rguk.ru

ООО «МАЙБЕРИ»

maybery@list.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru, info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-6041/2024
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

13.05.2024 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — главного специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

А.А. Луневича — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина»: А.Н. Бакимов (доверенность №39-КС-24 от 06.05.2024), в присутствии уполномоченных представителей ООО «МАЙБЕРИ»: К.Е. Потапов (доверенность №б/н от 27.03.2024), А.Д. Филимонова (доверенность №б/н от 07.05.2024),

рассмотрев обращение ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина» о включении сведений в отношении ООО «МАЙБЕРИ» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной

системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «МАЙБЕРИ» (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина» по результатам электронного аукциона на оказание услуг по чистке и уборке зданий, территорий и сооружений, включая комплексное обслуживание (реестровый № 0373100099824000004) (далее - Аукцион).

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.04.2024 ООО «МАЙБЕРИ» признано Победителем Аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

18.04.2024 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

25.04.2024 Победителем на электронной площадке размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 51

Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

26.04.2024 Заказчиком размещен в единой информационной системе доработанный проект контракта.

Согласно ч. 5 ст 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

27.04.2024 Победителем на электронной площадке размещен подписанный проект контракта и представлена в качестве обеспечения исполнения контракта независимая гарантия № 24/0044/ASTQD/ММБ/056218 от 27.04.2024, выданная ПАО «Сбербанк России».

На основании п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной

системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных Законом о контрактной системе, и не ранее срока, предусмотренного ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные п. 1 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования п. 3 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Также в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредставлении участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

03.05.2024 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Аукциона на основании представления независимой гарантии без печати и подписи, а также приложенная гарантия отсутствует в реестре независимых гарантий.

Исходя из пояснений представителя Победителя, независимая гарантия на сумму, подлежащую уплате гарантом бенефициару, в размере 21 007 377,20 руб. была одобрена банком, ожидалась оплаты комиссии.

26.04.2024 ООО «Майбери» обратилось к представителям Заказчика для согласования текста независимой гарантии для дальнейшего оперативного подписания контракта. В тот же день Заказчик дал ответ, пояснив, что необходимо изменить сумму независимой гарантии на 31 511 065,80 (Тридцать один миллион пятьсот одиннадцать тысяч шестьдесят пять) рублей 80 копеек, а также юридический адрес бенефициара (ФГБОУ ВО «РГУ им. А. Н. Косыгина»).

27.04.2024 ООО «Майбери» направило официальный запрос Заказчику, где указало на то, что на площадке Сбербанк АСТ указана неверная сумма независимой гарантии, ввиду чего в качестве обеспечения надлежащего исполнения обязательств по контракту Победителем предоставлено Заказчику обеспечение исполнения обязательств по контракту в указанном на площадке размере. ООО «Майбери» сообщило, что заявка на независимую гарантию в размере 21 007 377,20 руб. согласована банком, однако выпуск независимой гарантии с учетом праздничных дней на сумму 31 511 065,80 займет дополнительное время, ввиду чего Заказчику было предложено предоставить срок для выпуска независимой гарантии путем отправления Контракта на доработку и внесения изменений Заказчиком в п. 7.1. Контракта.

27.04.2024 от ФГБОУ ВО «РГУ им. А. Н. Косыгина» поступил ответ об отсутствии возможности внести изменения в проект контракта.

Также представитель Общества пояснил, что между Обществом и ИП Смольниковым А.В. заключен договор оказания консалтинговых услуг, в соответствии с которым последний принимает на себя обязательства по получению одобрения от банков-гарантов банковских гарантий, с 15.04.2024 ООО «Майбери» вело переговоры по поводу выпуска независимой гарантии, однако банки отказывали в ее выпуске по причине необходимости получения поручительства/внесения залога и пр., что связано с тем, что выручка организации Победителя меньше, чем начальная максимальная цена контракта.

27.04.2024 в установленный срок ООО «Майбери» подписало проект контракта и приложило макет независимой гарантии, впоследствии стало известно, что ПАО «Сбербанк России» затребовало залог имущества при выдаче независимой гарантии, оформление залога заняло бы время у ООО «Майбери», ввиду чего Победитель принял решение подписать проект Контракта и продолжить поиски подходящего банка.

Также представитель Победителя пояснил, что Общество заранее готовилось к исполнению контракта и имеет для этого все необходимые ресурсы. С 16.04.2024 между Победителем и Заказчиком велись переговоры относительно исполнения контракта, как посредством официальных писем, так и на личных встречах.

На совещании Заказчиком и Победителем были согласованы оказываемые услуги по контракту до марта 2025 года, также определена рабочая форма для сотрудников.

Обществом заранее была направлена заявка в ООО «Комус» на приобретение необходимых товаров и оборудования. Также получен счет на специальную одежду

для сотрудников, которые планировали оказывать услуги. ООО «Майбери» заключило договор с производством (ИП Григоряк В. И.) на выполнение работ по нанесению логотипов на специальную одежду для сотрудников.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Таким образом, в рассматриваемом случае включение ООО «МАЙБЕРИ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления ходатайствовал о не включении сведений об ООО «МАЙБЕРИ» в реестр недобросовестных поставщиков

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

Отказать ФГБОУ ВО «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина» во включении информации об ООО «МАЙБЕРИ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Киняшова Кристина Денисовна**
Сертификат № 642C6C7CF48E6A7B6CBB4F2499CEA0FB
Действителен с 28.03.2023 по 20.06.2024

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Белолипецкая Анастасия Александровна**
Сертификат № 1940C9F7D2D897ADB6D92FCBA417725D
Действителен с 22.01.2024 по 16.04.2025

А.А. Белолипецкая

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Луневич Алексей Александрович**
Сертификат № 009676A3FFBA54777B079C41B24367AC7C
Действителен с 05.12.2023 по 27.02.2025

А.А. Луневич

Исп.Киняшова К.Д.

2024-22111