ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу

ул. Губкина, д.13, г. Салехард, 629001
тел.(34922) 3-41-26, факс (34922) 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

21.02.2018 № АР/638

На № _____ от _____

Заказчики:
МОУ «Заполярная средняя общеобразовательная школа»
629758 , ЯНАО, Надымский р-н, п.г.т. Заполярный, строение 28
ZAPshcool@yandex.ru

МДОУ «Детский сад «Капелька» п. Заполярный Надымского района»
629757 , ЯНАО, Надымский р-н, п. Заполярный, строение 27
kapelka_dc@mail.ru

Исполнитель:
ООО «Стройподряд»
629757, ЯНАО, Надымский р-н, п. Заполярный, стр. Администрации МО п. Заполярный
aliev@consus.su

Решение № РНП 89-026/2018
по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта
(закупка № 0190300001217000975)

19 февраля 2018 года г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Председателя Комиссии:

Рогожкина А.Г. – руководителя Управления,

Членов Комиссии:

Феденева А.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления;

Малугина Ч.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов Управления,

рассмотрев материалы дела, представленные МОУ «Заполярная средняя общеобразовательная школа» п. Заполярный Надымского района» (ИНН 8903020500), МДОУ «Детский сад «Капелька» п. Заполярный Надымского района» (ИНН 8903020500) (далее – Заказчики) о включении сведений об ООО «Стройподряд» (629757, ЯНАО, Надымский р-н, п. Заполярный, стр. Администрации МО п. Заполярный, ИНН 8903032463) (далее – Общество) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителя) (далее - реестр), в связи с уклонением победителя электронного аукциона от заключения контракта на оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания (закупка № 0190300001217000975) (далее - контракт).

В отсутствии законного представителей Заказчиков, надлежащим образом уведомленных о месте, дате и времени рассмотрения обращения.

В присутствии законного представителя Общества – Алиева Н.Г. по доверенности от 15.01.2018г.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (вх. № 720 от 05.02.2018, № 982 от 16.02.2018) материалы проведения электронного аукциона и протокол отказа от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заказчиком материалы и пояснения предоставленные представителем Общества, в результате проверки содержащихся в указанных документах и информации фактах уклонения победителя электронного аукциона на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия считает, что сведения об Обществе не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанные усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя аукциона.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные частью 3 статьи 70, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно Протокола подведения итогов электронного аукциона от 08.12.2017 № 0190300001217000975-3 победителем признано Общество.

11.12.2017г. Заказчиком был направлен проект контракта, без электронной цифровой подписи.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе,

победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

Была установлена регламентная дата подписания контракта Обществом - 26.12.2018 года.

По состоянию на 26.12.2018 года на электронной площадке Обществом проект контракта не подписан.

На основании ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе Общество признается уклонившимся от заключения контракта.

Управлением в адрес Общества были направлены Уведомления (исх. № АР/418 от 06.02.2018, № АР/572 от 16.02.2018) о заседании комиссии по рассмотрению документов по уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, а также о необходимости предоставить письменное документально подтвержденное обоснование причин уклонения от заключения контракта.

Из пояснений предоставленных Обществом следует, что проект контракта не подписан в регламентированный срок по следующим причинам.

По не зависящим от Общества обстоятельствам в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в установленный срок не смогло подписать проекты контрактов.

Подача заявки на участие в электронном аукционе и сопровождение аукциона на электронных торговых площадках было доверено ООО «Центр Электронного Документооборота», о чём свидетельствует счёт на оплату № 40 от 07.12.2017г.

Приказом от 01.11.2017 № 18 на главного бухгалтера Общества, Зубову О.В. далее – сотрудник) , были возложены обязанности по осуществлению контроля за процедурой государственных закупок.

Сотрудник, для оформления Банковских Гарантий, обратилась к ООО «Страховой Брокер Атлант».

С данной организацией по электронной почте велась переписка, были предоставлены все необходимые документы для оформления Банковских Гарантий, а также перечислены денежные средства в размере 39 240 (тридцать девять тысяч двести сорок рублей), что подтверждается Платёжные Поручениями № 969 от 21.12.2017 и № 970 от 21.12.2017 соответственно.

Однако, Банковские Гарантии так и не были оформлены, после 26.12.2017 представители данной организации перестали выходить на связь, отвечать на звонки.

В связи с чем Обществом было написано заявление в правоохранительные органы, с целью привлечения ООО «Страховой Брокер Атлант» к ответственности.

Также упущение было допущено и со стороны нашего сотрудника, которому было доверено курирование подписания контрактов.

Сотрудник не проконтролировал своевременное размещение Банковских Гарантий, за что и был привлечён к дисциплинарной ответственности.

Данные контракты имели большую ценность для Общества, были предприняты все действия для их подписания. Однако, ввиду вышеуказанных причин, сделать этого не удалось.

На заседании Комиссии законный представитель Общества представил копии вышеизложенных документов.

Также были представлены реестр заключенных контрактов и положительные характеристики от Заказчиков.

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

В пункте 1 Постановления от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» Пленум Верховного Суда Российской Федерации разъяснил, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Пунктом 12 Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Проанализировав материалы дела, документы (письма), и доводы сторон, Комиссией контрольного органа установлено следующее.

ООО «Стройподряд» ранее не уклонялось от заключения и исполнения контрактов.

В Ямало-Ненецкое УФАС ранее сведений в отношении ООО «Стройподряд» о включении в реестр недобросовестных поставщиков не поступало.

Комиссия контрольного органа не усматривает достаточных правовых оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, приказом ФАС России от 27.08.2007 года № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об ООО «Стройподряд» (629757, ЯНАО, Надымский р-н, п. Заполярный, стр. Администрации МО п. Заполярный, ИНН 8903032463), представленные МОУ «Заполярная средняя общеобразовательная школа» п. Заполярный Надымского района» (ИНН 8903020500), МДОУ «Детский сад «Капелька» п. Заполярный Надымского района» (ИНН 8903020500), по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта на оказание услуг по комплексному (техническому) обслуживанию здания (закупка № 0190300001217000975), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель комиссии А.Г. Рогожкин

Члены комиссии А.Н. Феденев

Ч.В. Малугин

Феденев А.Н.
(34922) 3-42-59