ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

07.11.2024 № 46437/24

На № _____ от _____

ИП Мазанов А.М.
ул. Енисейская, 75Д,
г. Челябинск, 454010

ГБПОУ ПК им. Н.Н. Годовикова
ул. Зои и Александра Космодемьянских,
д. 19, г. Москва, 125130

ИП Матчанов И.П.
ул. Межевая, д. 40,
г. Всеволожск, 188644

АО «ЕЭТП»
Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по результатам проведенной внеплановой проверки
по делу № 077/06/99-14889/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе

06.11.2024 **г. Москва**

На основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) проведена внеплановая проверка соблюдения ГБПОУ ПК им. Н.Н. Годовикова (далее — Заказчик) законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проверки: проведение запроса котировок в электронной форме на поставку мобильного пневмоангара (реестровый № 0373200637324000017).

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Е.В. Шидий — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

внеплановая проверка проводилась в присутствии уполномоченного представителя ГБПОУ ПК им. Н.Н. Годовикова: Д.О. Булгакова (доверенность № б/н от 01.08.2024), в присутствии уполномоченного представителя ИП Матчанов И.П.: Д.А. Филимонова (доверенность № б/н от 05.11.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Мазанов А.М.: А.Ю. Кузьминых (доверенность № б/н от 01.11.2024),

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

В Московское УФАС России поступило обращение ИП Мазанов А.М. (далее — Заявитель) о нарушениях ГБПОУ ПК им. Н.Н. Годовикова (далее — Заказчик) допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мобильного пневмоангара (реестровый № 0373200637324000017) (далее — Закупочная процедура).

Согласно доводам Заявителя Заказчик признал ИП Матчанов И.П. победителем закупочной процедуры на основании недостоверных документов и сведений, приложенных ИП Матчанов И.П. в составе заявки на участие в указанной закупочной процедуре.

Комиссией Управления установлено, что 05.06.2024 в Единой информационной системе размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0373200637324000017.

Срок окончания подачи заявок установлен — 13.06.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта — 5 146 733,33 руб.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При

этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В силу ч. 3 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении:

1) электронного конкурса не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

2) электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

3) электронного запроса котировок не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на

участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял:

1) при проведении электронных конкурсов - не менее десяти дней;

2) при проведении электронных аукционов - не менее семи дней;

3) при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней;

4) при проведении электронных запросов котировок - не менее трех дней.

В силу ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Согласно п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет

на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении Закупочной процедуры Заказчиком установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — Постановление № 616).

Также Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта Закупочной процедуры, Заказчиком закупается товар - Конструкция пневмокаркасная, с кодом ОКПД2: 13.92.22.152 «Палатки из синтетических материалов».

Указанный код товара включен в Перечень промышленных товар, происходящих из иностранных государств (за исключением государств — членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливает запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 616.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком в

извещении о проведении закупочной процедуры правомерно установлен запрет в соответствии с Постановлением № 616.

Комиссией Управления установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.06.2024 № ИЗК1 подано 2 заявки на участие в закупочной процедуре, обе заявки признаны соответствующими условиям и требования извещения об осуществлении закупочной процедуры. Победителем закупочной процедуры признан ИП Матчанов И.П. - заявка № 798816.

По результатам проведения закупочной процедуры заключен государственный контракт № 24-300-2 (реестровый № 2774393735724000207) с ИП Матчанов И.П.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ИП Матчанов И.П. приложена Выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись № 69\1\2022, Дата внесения в реестр: 11.07.2022, на Пневмокаркасные модули (палатки) модель ПКМ, Производитель ООО «ОЛИМП».

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик правомерно признал заявку ИП Матчанов И.П. соответствующей условиям и требованиям извещения о закупочной процедуре.

Вместе с тем представитель Заявителя указывает, что между ООО «Олимп» и ИП Матчанов И.П. отсутствуют фактические правоотношения.

Представитель ИП Матчанов И.П. на заседании Комиссии Управления указал, что непосредственно ИП Матчанов И.П. не обязан вступать с ООО «Олимп» в прямые договорные отношения для исполнения государственного контракта и использования реестровой выписки. Так, представитель ИП Матчанов И.П. отмечает, что между ИП Матчанов И.П. и иным контрагентом был заключен договор № 1577/24 на поставку мобильного пневмоангара, в соответствие со спецификацией к контракту между ИП Матчановым И.П. и ГБПОУ ПК им. Н.Н. Годовикова в соответствие с выпиской из реестра российской промышленной продукции № 69/1/2022 (ООО «Олимп»).

Также представитель Заявителя указывает на несоблюдение Заказчиком требований Закона о контрактной системе в части приемки товара с недостоверными сведениями.

Комиссия Управления в ответ на указанный довод сообщает следующее.

ФАС России и ее территориальные органы, определенные Законом о контрактной системе контрольным органом в сфере закупок, осуществляют текущий «процедурный» контроль в сфере закупок, позволяющий на всех этапах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) пресекать нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Московское УФАС России является органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в отношении процедуры определения подрядчика (поставщика, исполнителя).

Согласно п. 5 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 Закона о контрактной

системе) в отношении соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Таким образом ФАС России и ее территориальные органы не наделены полномочиями на осуществление контроля в отношении соблюдения требований к исполнению контракта.

На основании вышеизложенного, довод обращения Заявителя о приемке Заказчиком несоответствующего условиям контракта товара оставлен без рассмотрения.

Таким образом, Комиссией Управления приходит к выводу, что в действиях Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мобильного пневмоангара (реестровый № 0373200637324000017) отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

В действиях ГБПОУ ПК им. Н.Н. Годовикова нарушений положений Закона о контрактной системе не выявлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председательствующий Комиссии Управления:



Е.В. Шидий

Члены Комиссии Управления:



А.А. Белолипецкая



И.А. Поляков

Исп.Белолипецкая А.А.

2024-52593