ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

17.10.2025 № ИБ/22349/25

На № _____ от _____

ООО "Нижавтодорстрой"
603135, Нижегородская область, город Нижний Новгород, Снежная ул., д. 29а, офис 1
nachto@nizhavtodorstroy.ru

Муниципальное казенное учреждение "Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде"
603022, Нижегородская область, г Нижний Новгород, ул Окский Съезд, д. 2а, помещ. 5
gummid@mail.ru

Решение по делу № РНП 52-530-25-ОК

РЕШЕНИЕ № РНП 52-530-25-ОК
по результатам проверки соблюдения ООО «Нижавтодорстрой» законодательства о контрактной системе в сфере закупок

14 октября 2025 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Копытовой О.Г. - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Войновой М.К. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- Вороновой Е.И. - представителя МКУ «ГУММиД» по доверенности (доверенность №ФАС-08 от 07.08.2025),
- Молодцовой А.А. - представителя МКУ «ГУММиД» по доверенности (доверенность №ФАС-08 от 07.08.2025),
- Клоковой Е.А. - представителя ООО «Нижавтодорстрой» по доверенности (доверенность от 10.10.2025),
- Маширичевой С.Г. - представителя ООО «Нижавтодорстрой» по доверенности (доверенность № 25 от 25.07.2024),
- Яицкого С.С. - представителя ООО «Нижавтодорстрой» по доверенности (доверенность от 10.10.2025),

осуществив проверку по факту одностороннего отказа Муниципального казенного учреждения

«Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» (далее также - МКУ «ГУММиД», Заказчик) от исполнения контракта, заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Нижавтодорстрой» (далее также - Общество) по результатам определения поставщика путём проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Выполнение работ по объекту: Капитальный ремонт искусственного дорожного сооружения: «путепровод на 4 км Московского шоссе через ул. Кузбасскую», номер извещения 0832200006623000118,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от заказчика поступили сведения о расторжении в одностороннем порядке контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения названного контракта, с целью внесения сведений об обществе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков.

В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав представителей сторон и изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

1) 27.02.2023 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки - ЭТП Газпромбанк - размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, номер извещения 0832200006623000118.

Начальная (максимальная) цена контракта – 277 372 902,29 рублей.

2) В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.03.2023 №ИЭОК1 Общество и его заявка признаны соответствующими требованиям извещения об электронном аукционе и положениям Закона о контрактной системе.

В соответствии с названным протоколом аукционная комиссия заказчика приняла решение заключить контракт с ООО «Нижавтодорстрой» по цене 275 986 037,00 рублей.

3) 28.03.2023 по результатам проведенной закупки между заказчиком и обществом заключен муниципальный контракт, положениями которого предусмотрено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

4) Комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее.

Пунктом 1.1 Контракта определен предмет договора:

«1.1. Подрядчик обязуется выполнить работы по объекту: Капитальный ремонт искусственного дорожного сооружения: «путепровод на 4 км Московского шоссе через ул. Кузбасскую», (далее – работы), (далее - Объект), в соответствии с условиями Контракта, в объеме, предусмотренном проектной и рабочей документацией (далее - Проект), размещенной в открытой части единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение номер 0832200006623000118), Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 4 к Контракту) и действующим на момент сдачи Объекта законодательством РФ.

Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке, предусмотренном Контрактом, в соответствии с Графиком финансирования работ (Приложение № 8 к Контракту), с учетом Графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 4 к Контракту).

Код КТРУ: 42.11.20.000-00000002 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе проходящих по улицам населенных пунктов, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».».

Согласно дополнительному соглашению № 16 от 30.10.2024 к муниципальному контракту цена контракта составляет 286 461 871,46 рублей.

В соответствии с п.3.4 Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается Контракт, обеспечения исполнения Контракта в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

26.09.2025 Заказчиком принято Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Из решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта следует, что данное решение принято ввиду следующего:

«Согласно п. 3.10 Контракта обеспечение гарантийных обязательств (независимая гарантия или платежное поручение о внесении денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику) предоставляется Подрядчиком после заключения Контракта в любой момент до дня подписания Акта приемки законченных работ. Аналогичное требование указано в ч.7.1 ст. 94 ФЗ-44.

Согласно п.16.2.2 Контракта окончание выполнения работ: до 31 октября 2024 года включительно, а срок исполнения Контракта — до 31.12.2024.

Ранее Подрядчику были направлены письма о предоставлении независимой гарантии на обеспечение гарантийных обязательств, однако на 23.09.2025 работы Заказчику окончательно не сданы, а обеспечение не представлено.

Таким образом, Подрядчиком неоднократно нарушены существенные условия Контракта, а именно: сроки выполнения и сдачи работ.».

На Заседании Комиссии Нижегородского УФАС России представители Заказчика представили аналогичную позицию, указав на ненадлежащее исполнение Обществом своих обязательств по Контракту.

Вместе с тем представители Заказчика не настаивали на включение Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Из пояснений представителей Общества следует, что у Общества не было умысла уклоняться от исполнения Контракта. В настоящее время работы по муниципальному контракту № 4Г-23 от 28.03.2023 выполнены Подрядчиком и сданы Заказчику на сумму 284 447 449,63 рублей. Подписание итоговых актов было отложено исключительно из-за вопроса с обеспечением гарантийных обязательств. Обеспечение гарантийных обязательств не было приложено в срок по причине неоднократных отказов банков в выдаче банковской гарантии. Несмотря на то, что Обществом был сделан акцент на исполнение Контракта, пришлось задействовать множественные кредиты, вследствие чего произошла просрочка выплаты по счету от налоговой инспекции, что, по-видимому, повлекло снижение банковского рейтинга общества. Отказы в выдаче банковской гарантии вызваны тем, что в отношении Общества вынесено Постановление №4 от 02 июня 2025 года ИФНС №18 по Нижегородской области о наложении ареста на имущество Общества до уплаты задолженности по налогам.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что согласно сведениям ЕИС Подрядчиком исполнено по этапу контракта с 28.03.2023 по 31.12.2024 на общую сумму 276 936 846,18 рублей.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика,

исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

26.09.2025 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением индивидуальным предпринимателем своих обязательств по контракту.

26.09.2025 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы.

Дата надлежащего уведомления — 26.09.2025 (дата размещения в единой информационной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта).

В соответствии со статьёй 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт расторгнут заказчиком – 07.10.2025.

Действия заказчика не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Закон о контрактной системе не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Сам по себе односторонний отказ заказчика от исполнения контракта не является безусловным основанием для включения сведений о таком исполнителе (поставщике) в реестр недобросовестных поставщиков. В каждом конкретном случае антимонопольный орган должен дать оценку действиям поставщика на предмет принятия им достаточных и разумных мер для надлежащего исполнения контракта.

С учетом изложенного, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу об отсутствии достоверных (неопровержимых) доказательств, однозначно указывающих на наличие в действиях Общества недобросовестности и умысла, направленных на ненадлежащее исполнение контракта.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правилами, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Сведения, представленные Муниципальным казенным учреждением «Главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей в городе Нижнем Новгороде» об ООО «Нижавтодорстрой», в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Баранов Илья Валерьевич**
Сертификат № 0D493BB3DAA620D04EE744081508209F
Действителен с 24.09.2025 по 18.12.2026

И.В. Баранов

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Копытова Оксана Геннадьевна**
Сертификат № 008A6F3846D76331EC5A54B4C1DFEE8BE4
Действителен с 18.09.2024 по 12.12.2025

О.Г. Копытова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Войнова Мария Константиновна**
Сертификат № 00F91F1C83EBC291BD8EBF105EB4BA753A
Действителен с 17.06.2025 по 10.09.2026

М.К. Войнова

Исп.Копытова О.Г.
тел.8 (831) 431-73-87 вн.052-705