ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690090
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

26.08.2019 № 7760/04-3

На № _____ от _____

Заказчику –
Краевому государственному учреждению здравоохранения «Уссурийская центральная городская больница»
ул. Пролетарская, 50, г. Уссурийск,
Приморский край, 692512
e-mail: zakypki2012@mail.ru

ООО «Санда-Фарм»
ул. Приморская, д.8, г. Владивосток,
690063
e-mail: vlad@sandafarm.ru

Оператору электронной торговой площадки-
ЗАО «Сбербанк - АСТ»
Милютинский пер.,10, стр.4,
г. Москва,
101000
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП № 25-206/04-2019
комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю закупок о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

21 августа 2019 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по контролю торгов (далее – Комиссия Приморского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: Ни А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля торгов;

Члены комиссии:

Бездетная А. А. – специалист – эксперт отдела контроля торгов;

Туренко М. С. – главный специалист – эксперт отдела контроля торгов, рассмотрев обращение Краевого государственного учреждения здравоохранения «Уссурийская центральная городская больница» о включении сведений об ООО «Санда-Фарм» в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии:

от Заказчика: представитель не прибыл;

от ООО «Санда-Фарм»: представитель не прибыл,

46129

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) поступило обращение – Краевого государственного учреждения здравоохранения «Уссурийская центральная городская больница» о включении сведений об ООО «Санда-Фарм» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с тем, что ООО «Санда-Фарм» было признано победителем электронного аукциона на поставку лекарственного препарата МНН - ИНСУЛИН АСПАРТ (извещение № 0320300149719000324), и уклонилось от заключения контракта.

В назначенное время на заседании Комиссии Приморского УФАС России были рассмотрены документы, представленные Заказчиком и ООО «Санда-Фарм». Изучив материалы дела, Комиссия Приморского УФАС России установила следующее.

23.07.2019 года Заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение №0320300149719000324о проведении электронного аукциона на выполнение работ по обустройству дворовых территорий спортивными площадками.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.08.2019 №0320300149719000324-1 победителем было признано ООО «Санда-Фарм».

Согласно части 2 статьи 83.2. Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона протокола, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участника электронной процедуры.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

ООО «Санда-Фарм» в установленные законом сроки не подписал электронной подписью проект контракта. Между тем, ООО «Санда-Фарм» было внесено обеспечение исполнения контракта в размере 55 796,00 (пятьдесят пять тысяч семьсот девяносто шесть рублей 00 копеек) (платежное поручение №2470 от 05.08.2019 года).

При рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных участников не было представлено бесспорных доказательств, подтверждающих

умышленное уклонение (отказ) от заключения контракта в рамках рассмотрения дела.

Комиссия Приморского УФАС России, рассмотрев представленные документы, выслушав пояснения сторон, считает, что ООО «Санда-Фарм» не уклонялся от заключения контракта.

По смыслу Закона № 44-ФЗ включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

По общему правилу, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П). Такой правовой подход подлежит применению и в данном случаем, тем более, что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более тяжкий экономический характер, чем наложение штрафа.

Руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ и правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации о порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 25 ноября 2013 года № 1062, приказом Приморского УФАС России от 1 сентября 2008 года № 92 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков Приморского края, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участников размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Приморского УФАС России

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Санда-Фарм» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии: А. В. Ни

Члены комиссии: А. А. Бездетная

М. С. Туренко

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.