ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

11.05.2023 № б/н

На № _____ от _____

Заказчику:

Федеральному казенному учреждению «Орловская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации
302012, г. Орёл, ул. Ростовская, 11
E-mail: opbstintorg@yandex.ru

Участнику закупки:
ИП Кирсановой Стелле Николаевне
302010, г. Орел, ул. Комсомольская, д. 302, кв. 67
e-mail: stellik08@mail.ru

Оператору ЭТП:
АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0354100010623000115

Р Е Ш Е Н И Е № РНП-57-53
по делу № 057/06/104-245/2023 по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе)

10 мая 2023 года г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя – Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Верижниковой Е.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя Федерального казенного учреждения «Орловская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФКУ «Орловская ПБСТИН» Минздрава России, Заказчик) Афонина Е.А.,

в присутствии представителя ИП Кирсановой Стеллы Николаевны (далее – ИП Кирсановой С.Н., Участник закупки) Кирсанова А.Л.,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами

ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей»))» (далее – Постановление № 1078),

УСТАНОВИЛА:

В Орловское УФАС России (далее – Управление) 28 апреля 2023 года от ФКУ «Орловская ПБСТИН» Минздрава России поступило обращение для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) информации в отношении Индивидуального предпринимателя Кирсановой Стеллы Николаевны (ИНН 575200656975).

Заказчик сообщает, что ИП Кирсанова С.Н. уклонилась от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (Извещение № 0354100010623000115), а именно: в регламентируемый срок не представила обоснование предлагаемой цены контракта согласно требованиям части 9 статьи 37 Закона.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и установила следующее.

05.04.2023 Заказчиком на официальном сайте было размещено извещение № 0354100010623000115 о проведении электронного аукциона (далее - Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 993 303,99 рублей.

На участие в Аукционе было подано 2 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и Закона; победитель Аукциона – ИП Кирсанова С.Н. (цена контракта – 453 216,00 рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 51 Закона не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

20.04.2023 Заказчиком был сформирован и размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

Частью 3 статьи 51 Закона предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей

статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 9 статьи 37 Закона если конкурс или аукцион проводится для заключения контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, участник закупки, предложивший цену контракта, сумму цен единиц товара на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, наряду с требованиями, предусмотренными настоящей статьей, обязан представить заказчику обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара (за исключением случая, если количество поставляемых товаров невозможно определить), документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 37 Закона обоснование, указанное в части 9 настоящей статьи, представляется участником закупки, с которым заключается контракт, при направлении заказчику подписанного проекта контракта при

проведении электронного конкурса, аукциона. В случае невыполнения таким участником данного требования он признается уклонившимся от заключения контракта. При признании комиссией по осуществлению закупок предложенных цены контракта, суммы цен единиц товара необоснованными контракт с таким участником не заключается и право заключения контракта переходит к участнику закупки, который предложил такие же, как и победитель этого конкурса или аукциона, цену контракта, сумму цен единиц товара или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем этого конкурса или аукциона. В этих случаях решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Из пункта 8.3 части 1 статьи 3 Закона следует, что контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, - контракт, предусматривающий поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, медицинских изделий, технических средств реабилитации, топлива, отсутствие которых приведет к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан

Согласно извещения о проведении Аукциона (далее - Извещение) предметом закупки являются овощи замороженные.

Кроме того, в Извещении о проведении закупки указано, что «предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения в случаях, указанных в ч. 9 ст. 37 Закона 44-ФЗ».

Таким образом, при заключении контракта Участник закупки обязан был представить обоснование предлагаемой цены контракта.

Однако, как было установлено Комиссией Управления в срок до 26.04.2023 (включительно) ИП Кирсановой С.Н. был подписан проект контракта и представлено обеспечение исполнения контракта, но в нарушение требований части 9 статьи 37 Закона не представлено обоснование предлагаемой цены контракта.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона) и частью 5 статьи 51 Закона, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

28.04.2023 Заказчиком был сформирован протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Из пояснений представителя Участника закупки следовало, что при прикреплении документа (обоснование предлагаемой цены контракта) на электронной площадке произошла системная ошибка: при прикреплении двух документов (инвентаризационная опись товарно-материальных ценностей № 1 от 25.04.2023 и ведомость № 1 от 25.04.2023), один из них не прикреплялся, то есть отсутствовала возможность прикрепить одновременно два документа.

Также представитель ИП Кирсановой С.Н. сообщил, что Участник закупки не намерен был уклоняться от заключения контракта и до настоящего времени готов исполнить контракт на условиях, предусмотренных извещением о проведении закупки. ИП Кирсанова С.Н. своевременно и в полном объеме произвела оплату

обеспечения контракта, а также ей была произведена оплата продукции, необходимой к поставке, что подтверждается платежными поручениями.

В подтверждении своей добросовестности ИП Кирсановой С.Н. были представлены следующие документы и сведения:

- платежное поручение № 343 от 25.04.2023, подтверждающие оплату обеспечения исполнения контракта;

- инвентаризационная опись товарно-материальных ценностей № 1 от 25.04.2023;

- ведомость № 1 от 25.04.2023, подтверждающая наличие у ИП Кирсановой С.Н. предлагаемого к поставке товара;

- счет-фактура № ИО1271 от 20.04.2023.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ИП Кирсановой С.Н. умысла на уклонение от заключения контракта и, следовательно, признаков недобросовестности в её действиях.

Подпунктом «б» пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением № 1078 определено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ФКУ «Орловская ПБСТИН» Минздрава России в отношении ИП Кирсановой Стеллы Николаевны (ИНН 575200656975), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: С.А. Бочков

Члены Комиссии: О.А. Торшина

Е.В. Верижникова

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.