ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ГБУ «Автомобильные дороги»

ул. 1-ая Магистральная, д. 23, стр. 21,
г. Москва, 123007

АО КБ «Трансстройбанк»

ул. Дубининская, д.94,
г. Москва, 115093

ИП Устинов Арьян Яровић

Авиагородок, 6, 1,
г. Краснодар, 350090

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая 14, стр. 5,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ
по делу №077/10/104-17627/2022
о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

01.12.2022 **г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — специалиста — эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Бондаревой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии представителя ГБУ «Автомобильные дороги»: С.А. Ястребова (доверенность № б/н от 10.01.2022), в присутствии представителей ИП Устинов Арьян Яровић: Е.М. Рязанцевой (доверенность № б/н от 28.11.2022), А.А. Кушховой (доверенность № б/н от 23.11.2022), К.Г. Багдасарова (доверенность № б/н от 23.11.2022), а также в присутствии представителей АКБ «Трансстройбанк»: И.А.Гольдфедера, Е.В. Морозовой (доверенность № 228 от 13.11.2022),

рассмотрев обращение ГБУ «Автомобильные дороги» о включении сведений в отношении ИП Устинов Арьян Яровић в реестр недобросовестных поставщиков в

соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Автомобильные дороги» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ИП Устинов Арьян Ярович (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГБУ «Автомобильные дороги» по результатам электронного аукциона на оказание услуг по очистке кровли от снега, наледи и сосулек зданий ГБУ «Автомобильные дороги» в зимний период 2022-2023 гг. среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (реестровый №0373200307322000353) (далее — Аукцион).

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 11.11.2022 №ИЭА1 ИП Устинов Арьян Ярович признан победителем Конкурса.

Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

14.11.2022 Заказчиком размещен на электронной площадке проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст. 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий.

19.11.2022 Победителем на электронной площадке размещен протокол разногласий.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, протокола разногласий, Заказчик заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер

платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

21.11.2022 Заказчиком размещен в единой информационной системе доработанный проект контракта.

Согласно ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе.

21.11.2022 Победителем на электронной площадке размещен подписанный Контракт и представлено в качестве обеспечения исполнения Контракта независимая гарантия № ЭГ-841755/22 от 18.11.2022, выданная АО КБ «Трансстройбанк».

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 ст. 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 ст. 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

22.11.2022 Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам Конкурса на основании ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе.

Как следует из пояснений представителя Заказчика, а также документов, представленных на обозрение Комиссии, вышеуказанная независимая гарантия не была принята Заказчиком ввиду того, что она не содержит обязательство возместить убытки, понесенные Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Исполнителем своих обязательств по Контракту.

Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что Победитель с целью предоставления обеспечения исполнения Контракта Победитель обратился в иной банк для выпуска независимой гарантии, ввиду чего была выпущена независимая гарантия № 10519710 от 25.11.2022, выданная ПАО «Абсолют Банк».

При этом Комиссия Управления отмечает, что п.1 независимой гарантии № ЭГ-841755/22 от 18.11.2022, выданной АО КБ «Трансстройбанк» содержит следующее условие: «Настоящая независимая гарантия обеспечивает исполнение принципалом *его обязательств, предусмотренных контрактом*, заключенным (заключаемым) с бенефициаром, включающих в том числе обязательства принципала по уплате неустоек (штрафов, пеней).», что свидетельствует о соответствии положения вышеуказанной гарантии требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно п. 20.2 Информационной карты, размещенной Заказчиком в единой информационной системе, Независимая гарантия должна быть безотзывной и должна содержать обязательства Гаранта выплатить Бенефициару сумму Гарантии или ее часть, а именно: обязательство возместить убытки, понесенные Заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по Контракту.

То обстоятельно, что, по мнению представителя Заказчика, банковская гарантия обеспечивает исключительно закрытый перечень обязательств принципала, не соответствует буквальному содержанию текста банковской гарантии (ст. 431 ГК РФ).

Таким образом, признание Победителя уклонившимся от заключения контракта по результатам Аукциона свидетельствует о допущенном Заказчиком нарушении ст. 51 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что подписание контракта а также представленное обеспечение исполнения контракта Победителем, не свидетельствует о намеренном недобросовестном уклонении Победителя от заключения государственного контракта.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в

намеренном уклонении от заключения государственного контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное уклонение от заключения государственного контракта, Комиссией Управления не установлено.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рассмотренном случае включение ИП Устинов Арьян Ярович в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные документы и сведения, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А :

1. Отказать ГБУ «Автомобильные дороги» во включении информации об ИП Устинов Арьян Ярович в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выявить в действиях ГБУ «Автомобильные дороги» нарушение ст. 51 Закона о контрактной системе.

2. Выдать ГБУ «Автомобильные дороги» обязательное для исполнения предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председательствующий
Комиссии Управления: К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления: А.А. Бондарева

С.Р. Гаришин

Исп.Гаришин С.Р.

2022-66975