ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

пл. Святого Благоверного Князя
Михаила Тверского, д.5, г.Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

01.04.2025 № 2458/25

На № _____ от _____

Заказчик:
Муниципальное бюджетной учреждение «Дорсервис ЗАТО Озерный Тверской области»
e-mail: dorservisozerniy@mail.ru

Исполнитель:
ИП Зеленовская Татьяна Георгиевна
e-mail: zelenovskaya65@mail.ru

Решение 069/10/104-322/2025

Р Е Ш Е Н И Е
по делу №069/10/104-322/2025 о рассмотрении обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения оглашена «27» марта 2025 г.
В полном объеме решение изготовлено «01» апреля 2025 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Тверское УФАС России, Управление) в составе:

председатель Комиссии:

Винницкая П.Д. - заместитель начальника отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Акперова Э.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

Федотова М.В. - специалист-эксперт отдела контроля закупок,

рассмотрев обращение Заказчика — Муниципального бюджетного учреждения «Дорсервис ЗАТО Озерный Тверской области» (далее — Заказчик, Учреждение) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Участника закупки (Победителя) – ИП Зеленовской Татьяне Георгиевне (далее — Участник, Победитель, Индивидуальный предприниматель),

при участии представителей:

Участника закупки (Победителя) - Зеленовского Д.О. (по доверенности);

в отсутствие представителей

Заказчика — Муниципального бюджетного учреждения «Дорсервис ЗАТО Озерный Тверской области»,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Правилами

ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее — Правила), проведя внеплановую проверку соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛА:

Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок (https://zakupki.gov.ru) извещение о проведении следующей закупки:

Номер извещения:	0336300156025000001
Дата размещения извещения:	19.03.2025
Способ определения поставщика:	Закупка, осуществляемая в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе
Предмет закупки:	поставка бензина автомобильного (розничная реализация)
Начальная (максимальная) цена, руб.:	304 653,59
Дата и время окончания срока подачи заявок	
Идентификационный код закупки:	253690701212969070100100030010000244
Преимущества	Не установлены
Требования к участникам закупки	1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ 2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Комиссией установлены следующие результаты закупки:

Протокол подведения итогов размещен:	19.03.2025
Победитель Закупки:	ИП Зеленовская Татьяна Георгиевна
Снижение цены, %:	3,42
Дата признания участника уклонившимся от заключения контракта:	24.03.2025

По результатам рассмотрения обращения Заказчика и представленных в дело документов и сведений Комиссия приходит к следующему.

1. Обстоятельства дела, послужившие основанием для обращения в антимонопольный орган.

19.03.2025 Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок был опубликован Протокол подведения итогов определения поставщика от 19.03.2025 № ИЗТ1.

20.03.2025 Заказчик направил проект контракта Победителю для его подписания.

24.03.2025 в соответствии с Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 24.03.2025 № ППУ20_1 Победитель был признан уклонившимся от заключения контракта.

25.03.2025 в Тверское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения об Участнике.

2. Позиция Участника закупки (Победителя).

На заседание Комиссии поступили пояснения Победителя о причинах уклонения от заключения контракта, в которых сообщается следующее.

В срок, предусмотренный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе, Участник не подписал проект контракта. На основании ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта, так как не подписал проект контракта в срок, предусмотренный ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе».

1. Участник был признан уклонившимся от подписания Контракта по невнимательности и халатности ответственного лица, с которым был заключен Договор на оказание тендерных услуг. Как пояснил сам сотрудник, Семенов Дмитрий Григорьевич -в законно установленный срок не подписал Контракт в виду своей халатности и невнимательности. Сотрудник предполагал, что у него есть еще сутки на подписание Контракта.

Далее в соответствии с ч. 1 ст. 450.1 Гражданского кодекса РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей, выразившееся в ненадлежащей организации работы в ЕИС и на ЭТП, что повлекло за собой признание Участника уклонившимся от заключения контракта, что, в свою очередь, повлекло дополнительные финансовые и репутационные риски для Участника, с ним был, расторгнут договор об оказании услуг по сопровождению участия в торгах и государственных закупках от 20.12.2024. (Приложение 1, Приложение 2, Приложение 3).

2. Также необходимо отметить, что обеспечение при подписании Контракта не предполагалось. Однако нами было направлено обеспечение в виде ранее выполненных государственных контрактов в адрес Заказчика в качестве того, чтобы показать свои намерения на подписание и добросовестность в процессе исполнения Контрактов (Приложение 4).

3. После того, как мы обнаружили, что нас признали уклонившимися, мы выяснили в чем причина данного факта, и тут же написали Заказчику с объяснением всех причин по которой возникла данная проблема (Приложение 5).

4. Мы располагаем всеми материально-техническими ресурсами для выполнения данного Контракта (Приложение 6).

Стоит отметить, что Участник имеет более 13 реестровых записей в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru в исполнении государственных контрактов и в такой ситуации он оказался впервые.

Следовательно, исходя из этого, мы совершили множество действий направленные на заключение Контракта и данная ошибка - является ужасным и неудачным стечением обстоятельств, просим рассмотреть все вышеуказанные факторы и принять решение о не включении Участника в Реестр недобросовестных поставщиков т.к. это повлечёт за собой катастрофические последствия.

3. Позиция Заказчика по доводам Участника закупки (Победителя).

На обозрение Комиссии поступила следующая позиция от Заказчика.

19.03.2025 г. в Единой информационной системе опубликовано 2 извещения о проведении закупки у единственного поставщика в электронной форме в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку дизельного топлива и бензина автомобильного.

Закупка № 0336300156025000001 (бензин автомобильный).

В соответствии с Протоколом № ИЗТ 1 от 19.03.2025 г. на обе закупки поступило по 1 заявке, которые соответствовали требованиям извещения.

Закупка № 0336300156025000001 (бензин автомобильный).

Победителем в обеих закупках признана Индивидуальный предприниматель Зеленовская Татьяна Георгиевна.

Проект муниципального контракта направлен ИП Зеленовская 20.03.2025 г. посредством ЕИС согласно п. 7 ч. 12 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Срок для подписания контрактов для ИП установлен 21.03.2025 г. до 23.59 часов.

22 и 23 марта - выходные дни.

24.03.2025 г. в ЕИС получена информацию о не подписании ИП Зеленовская одного из направленных проектов контрактов.

При этом контракт на поставку топлива дизельного был подписан.

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ составлен и опубликован в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, и одновременно направлено обращение в УФАС по Тверской области.

25.03.2025 г. закупка бензина автомобильного проведена повторно. Победителем признана ИП Зеленовская. Контракт со стороны ИП подписан, регламентированная дата подписания контракта со стороны заказчика – 28.03.2025 г.

Ходатайствуем о не включении информации об ИП Зеленовская в Реестр недобросовестных поставщиков, поскольку организация систематически поставляет МБУ «Дорсервис ЗАТО Озерный» нефтепродукты с надлежащим качеством и зарекомендовала себя как надежный Поставщик.

4. Выводы Комиссии Тверского УФАС России относительно наличия недобросовестного поведения в действиях Участника закупки (Победителя).

По смыслу статьи 104 Закона о контрактной системе реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления закупки обязательств, одним из последствий которой является включение в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение), влекущее ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

С другой стороны, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Кроме того Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по

применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам №№ А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

С учетом изложенного, наличие у антимонопольного органа сомнений в недобросовестности участника исключает возможность включения сведений о таком участнике в РНП, поскольку включение в РНП является исключительной мерой ответственности и применяется только к тем недобросовестным поставщикам, вина которых однозначно доказана, что подтверждается сложившейся судебной практикой (постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.10.2021 по делу № А40-177069/2020, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 08.04.2019 по делу № А05-4547/2018 и др.).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В данном случае, Комиссия приходит к следующим выводам.

На основании части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Согласно информации, опубликованной в ЕИС, Заказчиком 19.03.2025 размещен Протокол подведения итогов.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Заказчиком 20.03.2025 размещен в ЕИС и на сайте Оператора электронной площадки проект контракта (далее — Проект контракта).

Регламентированный срок подписания проекта контракта Участником — 21.03.2025.

Пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Пунктом 7 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных частью 6 статьи 50 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

24.03.2025 Комиссией Заказчика составлен Протокол о признании Участника уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем на заседание Комиссии Управления Победитель представил пояснения в части уклонения от заключения контракта, в которых сообщил о несвоевременном подписании проекта контракта в срок в связи с невнимательностью и халатностью ответственного лица, с которым был заключен Договор на оказание тендерных услуг. Как пояснил сам сотрудник, Семенов Дмитрий Григорьевич – в законно установленный срок не подписал Контракт в виду своей халатности и невнимательности. Сотрудник предполагал, что у него есть еще сутки на подписание Контракта.

Заказчик ходатайствовал о не включении сведений об Индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Как указывалось выше, основной задачей антимонопольного органа по рассматриваемой категории дел является проверка достаточности сведений, представленных Заказчиком, для принятия решения о включении информации об участнике в реестр недобросовестных поставщиков, в том числе с учетом ограниченности сроков рассмотрения

такого обращения.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Управления приходит к выводу об отсутствии намерений на уклонение со стороны Победителя, в связи с тем, что им были предприняты меры, направленные на заключение контракта, а именно: своевременное уведомление Заказчика о причинах неподписания в срок, наличие товара.

5. Нормативно-правовое обоснование решения Комиссии Тверского УФАС России.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 13 Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно пункту 14 Орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт, к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее — санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее — меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

При этом Комиссия отмечает, что включение в Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. Одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленною срока в процедурах по закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С учетом того, что материалами дела подтверждено наличие оснований, установленных пунктом 14 Правил, в рассматриваемом случае не установлено, что действия Победителя были направлены на умышленное уклонение от заключения Контракта.

Комиссия Тверского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пунктами 13 — 15 Правил, пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15,

РЕШИЛА:

Отказать во включении в Реестр недобросовестных поставщиков информацию об ИП Зеленовской Татьяне Геннадьевне (ИНН: 691700217893).

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100, г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: ВИННИЦКАЯ ПОЛИНА ДМИТРИЕВНА
Сертификат № 00D8F9BFDAC26F0F41BFC441010EB2BE97
Действителен с 16.10.2024 по 09.01.2026

П.Д. Винницкая

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: АКПЕРОВА ЭЛЬНАРА РАФИКОВНА
Сертификат № 6D696EE750E7F2A32AAC58C3F0597787
Действителен с 23.04.2024 по 17.07.2025

Э.Р. Акперова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: ФЕДОТОВА МАРИЯ ВЛАДИМИРОВНА
Сертификат № 00F3382FBCBB143092017E4EF4B85C0A72
Действителен с 17.10.2024 по 10.01.2026

М.В. Федотова

Исп.Винницкая П.Д.
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-113

2025-2649